



## INFORME DE EVALUACIÓN

### *Cooperación técnica de municipio a municipio en clave de post-terremoto en Manabí (Ecuador)*

**Campaña de emergencia - Respuesta a los efectos del terremoto en Ecuador: fase de reconstrucción**

**Preparado por Victòria Planas y Mireia Gallardo Avellan  
Con el apoyo de Xavier Ruiz  
Junio 2019**

## Tabla de contenidos

Listado de acrónimos	p.3
A. Resumen ejecutivo	p.5
B. Antecedentes y descripción de la evaluación	p.19
C. Metodología de la evaluación	p.20
D. Condicionantes, dificultades y limitaciones	p.23
E. Acción evaluada y contexto	p.24
F. Principales hallazgos y resultados	p.32
G. Conclusiones	p.142
H. Recomendaciones	p.150
J. Anexos	
H.1. Informe del Trabajo de Campo	
H.2. Inventario de técnicas aplicadas e informantes	
H.3. Agenda y plan del trabajo	
H.4. Revisión documental	
H.5. Matriz de evaluación	

## Listado de acrónimos

AdB	Ayuntamiento de Barcelona
AdH	Ayuntamiento del Hospitalet
AME	Asociación de Municipalidades de Ecuador
AME-Quito	Asociación de Municipalidades de Ecuador – Quito
AME-Matriz	Asociación de Municipalidades de Ecuador - Matriz
AME-UTR4	Asociación de Municipalidades de Ecuador – Manabí
AT	Asistencia Técnica
BM	Banco Mundial
COE	Comités de Operaciones Especiales
COE	Centros de Operaciones de Emergencia
CRRP	Comité de Reconstrucción y Reactivación Productiva
CT	Cooperación Técnica
DDHH	Derechos Humanos
DIBA	Diputación de Barcelona
EE	Equipo Evaluación
EBDDHH	Enfoque Basado en los Derechos Humanos
ET	Equipo Evaluación
FCCD	Fons Català de Cooperació al Desenvolupament
GADM	Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales
GFD	Grupos Focales de Discusión
GIRS	Gestión de Residuos Sólidos
JICA	Agencia Japonesa Internacional de Cooperación
INEC	Instituto Nacional de Estadísticas y Censos
LB	Línea de Base
MAG	Ministerio de Agricultura
M&E	Monitoreo y Evaluación
MIDUVI	Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
MOU	Memorandum de Entendimiento
NNUU	Naciones Unidas
OE	Objetivo Específico



OG	Objetivo General
ONGIs	Organizaciones No-Gubernamentales Internacionales
ONGs	Organizaciones No-Gubernamentales
PCT	Programa de Cooperación Técnica
PDL	Planes de Desarrollo Local
PDYOT	Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial
PNGR	Plan Nacional de Gestión de Riesgos
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
RUD	Registro Único de Damnificados
SENPLADES	Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo
TdRs	Términos de Referencia
UE	Unión Europea
UNDAC	Naciones Unidas de Evaluación y Coordinación en Casos de Desastres

## A. Resumen ejecutivo

### A.1. Descripción de la evaluación

#### A.1.1. Propósito y objetivos

El proyecto “cooperación técnica de municipio a municipio en clave de post-terremoto en Manabí (Ecuador)” está estrechamente vinculado a un marco de recuperación de post-emergencia por el terremoto de abril de 2016 en la provincia de Manabí, en la zona cero.

En el presente ejercicio conjunto entre el Fons Català de Cooperació al Desenvolupament (FCCD), la Diputació de Barcelona (DIBA), el Ayuntamiento de Barcelona (AdB) y la Asociación de Municipalidades de Ecuador (AME) – se ha evaluado el diseño, la implementación en el marco de tres modalidades de cooperación técnica (CT) norte-sur y sur-sur, y los resultados de las intervenciones identificadas con la finalidad principal de analizar y valorar el proyecto ejecutado entre el periodo de octubre de 2016 a octubre de 2018. Así mismo, se han elaborado recomendaciones y lecciones aprendidas del proyecto para la programación e implementación de futuras acciones en el territorio en clave de cooperación técnica municipal.

#### A.1.2. Metodología

La evaluación comenzó en julio de 2018; La duración total fue de 41 días hábiles. El trabajo de campo se realizó entre octubre de 2018 y enero de 2019, en Ecuador y Cataluña, con un equipo evaluador (EE)T formado por miembros del FCCD, la DIBA y la consultoría externa MIMAT.

La evaluación ha seguido la metodología acordada entre los diferentes actores, descrita con más detalle en las siguientes secciones, y ha combinado:

- Fase 1: preparación de la evaluación, que incluyó sesiones preparatorias; fase de gabinete o de revisión documental; diseño de las herramientas y la metodología, con la identificación de posibles dificultades y/o limitaciones; selección de la muestra de participantes, y el diseño del plan de trabajo y la agenda. Este fue un proceso continuo realizado entre los meses de agosto y noviembre de 2018;
- Fase 2<sup>1</sup>: trabajo de campo, cara a cara y virtual. Este proceso se realizó entre octubre de 2018 y enero de 2019; y
- Fase 3: validación, retroalimentación y análisis de los datos recolectados, con la elaboración (borrador y final) y la difusión del informe técnico o narrativo con sus anexos. Este fue un proceso realizado entre los meses de diciembre de 2018 y mayo de 2019

Se aplicaron un total de 109 instrumentos con 134 personas, de las cuales algunas participaron en entrevistas individuales, cuestionarios y/o grupos focales de discusión (GFD)<sup>2</sup>. Se llevaron a cabo:

---

<sup>1</sup> Para más información, ver Anexo 1 – Informe de Trabajo de Campo.

<sup>2</sup> Para más información, ver Anexo 2 – Inventario de técnicas aplicadas e informantes.

- 46 entrevistas individuales / grupales semiestructuradas en profundidad, a nivel nacional e internacional con un total de 48 personas;
- 4 GFD a nivel nacional con un total de 27 personas;
- 29 fichas de valoración a nivel nacional con un total de 29 personas; y
- 30 cuestionarios a nivel nacional con un total de 30 personas.

## A.2. Conclusiones

Resumen por criterio	
Pertinencia	Alta
Coherencia externa	Alta
Grado de cumplimiento	Alto
Eficacia	Media
Eficiencia	Alta
Sostenibilidad	Alta

### A.2.1. Pertinencia

- **El grado de pertinencia de las cooperaciones técnicas (CT) para los socios catalanes es alto.**
  - Todas las personas participantes dan al menos un motivo sobre la importancia de las CT para su organización, institución y/o ayuntamiento. Como ejemplos, se destaca el enfoque municipalista y el reforzamiento de instituciones locales para dar respuesta a las necesidades surgidas después del terremoto, o cómo el formato asistencia técnica (AT) tiene un impacto a medio y largo plazo porque se trabaja en clave de reconstrucción de políticas municipales, y no sólo sobre la transferencia de recursos, dejando atrás un modelo asistencial donde los socios del sur tienen un papel más pasivo o menos relevante.
  - Todas las personas entrevistadas han especificado, como mínimo, una razón por la que las herramientas creadas son importantes para su organización, institución y/o ayuntamiento. Se destaca la información a la que ahora pueden acceder en relación con los municipios y los técnicos interesados en trabajar en las CT, lo que idealmente les permite diseñar proyectos (CT) y asignar aquellos técnicos más calificados para llevarlos a cabo. Esto, a la vez, repercutirá positivamente en la eficiencia y eficacia

de las CT, ya que les permitirá identificar las pericias y motivaciones del personal técnico interesado en ser técnicos o técnicas cooperantes, así como llevar a cabo proyectos conjuntos con otras instituciones que tengan acceso a la base de datos, como, por ejemplo, la Cooperación Española.

- Dos tercios de los participantes creen que los objetivos de la CT y la intervención corresponden a las problemáticas y necesidades identificadas por su organización, institución y/o ayuntamiento. Creen que encajan con sus estrategias y prioridades (DIBA y FCCD) mientras que para el AdB no va más allá de los acuerdos políticos con el FCCD, porque ya tienen sus propios canales para realizar CT.
- Todas las personas entrevistadas creen que hay alguna necesidad o problemática que no ha quedado cubierta, destacándose la falta de implicación por parte de más municipios catalanes – siendo también esto un signo de falta de respuesta ante las CT–, resultando en que no se han podido testar ni validar las herramientas creadas, ver si estas son o no relevantes. También destacan la falta de implicación del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).
- Finalmente, dos tercios de los participantes consideran relevante la intervención y las CT para su organización, institución y/ ayuntamiento. Para la DIBA y el FCCD, las CT son de gran relevancia porque ha supuesto un aprendizaje interno como socios – por ejemplo, por las alianzas y sinergias establecidas, el ejercicio post-AT implementado, etc. – pero también por el tipo de CT desplegadas, las herramientas creadas, por algunos elementos de sostenibilidad establecidos, etc.

Para el AdB, la relevancia es media porque es un proyecto más de su área de emergencias que no ha tenido un papel muy destacado. Desconocen si incorporaran las herramientas creadas en su sistema.

- **El nivel de participación en el proceso de identificación ha sido alto.**

Todas las personas entrevistadas mencionan una razón por la cual fue interesante identificar las CT. Como ejemplos, mencionan cómo los técnicos, al ser buenos conocedores del territorio, han sabido acompañar a la AME durante la fase de estudio de necesidades y prioridades, de exploración del territorio, etc. También se destaca la baja capacidad técnica y financiera de los municipios. La necesidad de contar con apoyo aumentó después del terremoto, ya que el gobierno central no pudo responder a la demanda de los municipios. Además, se considera interesante porque cada una de las CT está alineada con los municipios y sus necesidades más urgentes, como podría ser el mapeo de riesgos en Rocafuerte o Jaramijó, el tratamiento de las aguas residuales en Tosagua, la planificación costera en San Vicente o la producción en Junín.

Todas las personas entrevistadas han participado en alguna actividad de planificación, aunque hay diferentes grados de satisfacción en relación con su participación en este proceso. Se puede destacar la implicación, a diferentes niveles de los técnicos de la AME, pero de manera desigual entre la AME Matriz y la AME UTR4. A nivel de los técnicos, ha habido técnicos que no han participado porque aún no trabajaban en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal (GADM), mientras que otros han facilitado información sobre el municipio, sobre aspectos clave relacionados con las necesidades identificadas y la futura AT, en reuniones, aportando datos demográficos y geográficos, mapeo de identificación de zonas vulnerables, visitando a los campesinos, entre otros.

En cuanto a la satisfacción, la mayoría de las personas están satisfechas porque creen que ha habido diferentes canales de retroalimentación de información, que ha habido un proceso de ayuda mutua, se han sentido incluidas, porque se ha contado y valorado

el conocimiento local, etc. pero algunas personas hubieran querido estar aún más involucradas, más allá de ofrecer acompañamiento o servir de enlace entre la AME y los municipios. También creen que deberían descargarse de tareas en el momento de identificarse o de poner en marcha una AT, para poder estar más disponibles y responder mejor al trabajo emergente.

Finalmente, la mayoría de los participantes consideran que el proceso ha sido transparente, que se ha implicado a todas las partes por igual, facilitado la información necesaria en todo momento, involucrado en los espacios de decisión y para compartir necesidades y prioridades, con los suficientes espacios de diálogo y de comunicación, etc.

- **El grado de pertinencia de las CT para los actores ecuatorianos es alto.**

Todas las personas entrevistadas han dado al menos una razón sobre la importancia de las CT para el municipio. Se puede destacar los intercambios de experiencias, el compartir metodologías, el diseño de nuevas herramientas, la asistencia externa recibida por los técnicos del Ministerio de Agricultura (MAG), AME y el Ayuntamiento del Hospitalet (AdH), el haber establecido canales de coordinación y complementariedad, etc. Ha sido también muy importante para los GADM, ya que, a pesar de que tienen competencia para trabajar en el sector de la cooperación, no tienen un área específica para dicho ámbito de trabajo y, normalmente, todas estas tareas las lleva el área de planificación del mismo GADM. Se observa también que las AT no sólo repercuten a nivel del GADM sino también a nivel de la población, por ejemplo, en la mejora de su calidad de vida, salubridad, futuros ingresos, etc.

Casi la totalidad de las personas entrevistadas consideran que la intervención (y las CT / AT) están de acuerdo con las necesidades y prioridades del municipio, así como de las políticas locales, regionales y nacionales. No se han llevado a cabo AT por iniciativa propia de los socios implementadores, sino que responden a un proceso de identificación entre la AME y los municipios, con el levantamiento de un diagnóstico sectorial de las temáticas elegidas. Esto ha resultado en un claro alineamiento entre las realidades, necesidades y prioridades con las AT.

Casi la totalidad de las personas participantes han dado al menos un ejemplo de contribución de las CT / AT al desarrollo de sus capacidades técnicas. Se han desarrollado las capacidades técnicas a nivel de riesgo, seguridad alimentaria, mapeo, planificación y ordenamiento, normativas y regulaciones, establecimiento del coste del agua, de buenas prácticas (como la separación de residuos), etc. En general destacan como los formadores les han aportado nuevos conocimientos y que ha sido un proceso bidireccional, ya que los técnicos también les han aportado su experiencia como buenos conocedores del territorio y la realidad local. Además, estas formaciones tienen un componente de replicabilidad, así como de formación de formadores entre los diferentes técnicos, ya sean en su propio municipio o entre cantones.

Finalmente, una parte de los participantes creen que el equipo técnico ha participado en el diseño de la intervención (CT / AT), pero esta participación también ha sido de forma desigual, con algunos municipios más participativos que otros. Cabe decir que la motivación y el compromiso han sido altos, y que esta desigual participación a veces ha respondido a factores ajenos a los técnicos como carga de trabajo, por la falta de tiempo o de capacidades.



## A.2.2. Coherencia externa

- **La coherencia externa de las CT según el alineamiento con las prioridades locales, así como la complementariedad con otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector a nivel catalán es alta.**

Los programas estratégicos de las administraciones catalanas involucradas (FCCD, DIBA, AdB, AdH) son coherentes con los objetivos y las actividades desarrolladas en el marco del programa de CT, y en todos los casos se adecuan al desarrollo de este tipo de acciones. Solo en el caso de las prioridades geográficas no se especifica siempre el país de intervención, aunque sí las áreas andinas o de América como ámbito de intervención.

Aunque hay complementariedad en algunas de las instituciones con sus propias políticas y programas, todavía hay un margen de mejora para que los programas de CT sean asumidos como parte de las políticas de cooperación y relaciones internacionales y se complementen con las otras acciones que ya se desarrollan de manera regular en ese ámbito.

- **La coherencia externa de las CT según las prioridades locales, provinciales nacionales y provinciales es alta. Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector a nivel municipal, provincial y nacional.**

El proyecto es coherente con el Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2017-2021, que cuenta con tres grandes ejes. En el primero, “derechos para todos durante toda la vida”, se establece la protección de las personas más vulnerables, y en el segundo eje, “economía al servicio de la sociedad”, se plantea consolidar el sistema económico social y solidario, ampliar la productividad y competitividad, y además busca garantizar la soberanía alimentaria y el desarrollo rural integral. Todas estas líneas están en coherencia con las AT desplegadas en el territorio.

Los planes locales o Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial (PDYOT) deben estar alineados al PND y al Plan Nacional de Gestión de Riesgos (PNGR), como se ha comprobado en los cantones de intervención, y se ha admitido que es así en prácticamente la totalidad de las entrevistas realizadas.

Hay programas nacionales que pueden ser complementarios de las AT realizadas, ya que temáticamente son totalmente coherentes entre sí, como es el caso de la gestión de riesgos o el apoyo al sector agropecuario.

Las competencias provinciales están muy acotadas y el GADM Manabí no podía tener una participación directa en la mayor parte de aspectos relacionados con las AT, ya que no eran su ámbito de trabajo ni sus competencias propias. Aun así, no ha habido ninguna contradicción observable entre las acciones desarrolladas desde la provincia y el despliegue de las AT.

Hay una visión unánime de que los planes territoriales se están aplicando y están en plena consonancia con el programa de CT implementado en todos los municipios.

El PDYOT es el instrumento principal para la gestión del territorio desde el ámbito local, y en todos los casos analizados se cuenta con esta herramienta vigente. Todas las AT desarrolladas han estado vinculadas a competencias y capacidades locales recogidas en los PDYOT de cada cantón.

Finalmente, la CT forma parte de las prioridades de las instituciones involucradas, pero es necesaria una mayor voluntad política y planes específicos para desarrollarla en toda su extensión.

### A.2.3. Grado de cumplimiento

- **El proyecto alcanza un grado de cumplimiento alto, aunque con diferencias según el componente.**

Las actuaciones previstas en el proyecto se cumplieron en un alto porcentaje, pero el grado de cumplimiento es distinto según sea el componente ejecutado.

El componente de creación de herramientas de apoyo al despliegue del programa de CT alcanza un grado de cumplimiento del 72%, aunque en el momento de la evaluación se estaba revisando el aplicativo para mejorar el proceso de inscripción de los técnicos/as cooperantes.

El componente de despliegue de las tres modalidades de CT se cumplieron en un alto porcentaje (74,66%), con diferencias según sea la modalidad.

- CT1 Norte-Sur (AdH-Tosagua): el despliegue de la CT en el sector agua y Saneamiento alcanzó un grado de cumplimiento del 85% mientras que el sector de Gestión de Residuos Sólidos está sub-ejecutado, con un grado de cumplimiento del 27%. La mediana global para el modelo CT1 Norte- Sur es del 56%;
  - CT2 Sur-Sur (MAG-Junín): el grado de cumplimiento es del 82%; y
  - CT3 Sur-Sur (AME-Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente): el grado de cumplimiento es del 86%.
- **Las herramientas creadas son adecuadas y útiles para la implementación del programa de CT.**

La CT está basada en la construcción y desarrollo de capacidades técnicas. En este marco la creación de herramientas como el Folleto “6 claves para entender la CT municipal”, la arquitectura y base de datos de CT municipal y la página web: [www.fonscatala.org/cooperaciotecnica](http://www.fonscatala.org/cooperaciotecnica), ayudarán a sistematizar el conocimiento generado conjuntamente a través del intercambio y contribuirá a asegurar la perdurabilidad y la efectividad de las CT desplegadas.

- **El proyecto alcanza un grado de cumplimiento alto, a pesar del contexto político donde se ha desarrollado.**

El grado de cumplimiento del proyecto es alto ya que se han creado las herramientas programadas y se han desplegado los modelos de CT teniendo en cuenta que elementos externos al proyecto, como son el contexto electoral y postelectoral han influido de manera significativa en algunos de los componentes, sin que la ejecución y la calidad esperada de las actividades tenga que ver con causas internas al equipo ejecutor.

### A.2.4. Eficacia

- **La eficacia del proyecto es media y es distinta según sea la modalidad de CT desplegada.**

La eficacia de los modelos CT1 Norte-Sur (AdH-Tosagua) y CT2 Sur-Sur (MAG-Junín): es alta. La eficacia del modelo CT3 Sur-Sur (AME-Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente) es media. La duración de las CT desplegadas y el vínculo establecido entre equipos receptores y expertos, son los factores limitantes más nombrados y que condicionan el valor del criterio.

- **El grado de satisfacción de los equipos implicados, tanto expertos externos como equipos participantes de los 5 municipios receptores de CT es alto, en cuanto a organización previa, desarrollo de la CT y acciones post- asistencia técnica o CT.**

Tanto los equipos de expertos como los equipos participantes (técnicos municipales y productores-as de Junin-CT2) valoran muy positivamente la organización previa, el despliegue y las acciones de post-AT desplegadas en los 5 municipios identificados. Solamente se ha identificado un puntaje inferior a 4 en el caso de la CT3 donde los municipios participantes han considerado que la organización previa podría haber sido mejor.

- **El grado de utilidad y de importancia de la CT desplegada en los 5 municipios es alto, aunque con diferencias según los técnicos expertos y los técnicos participantes.**

Los equipos de expertos consideran que los equipos participantes o receptores de la CT se han mantenido motivados y con interés, han mejorado sus capacidades gracias a las AT; han sido bien seleccionados; consideran que el seguimiento a distancia, vía Skype, ha sido efectivo y que las CT han contado con los recursos necesarios. Se ha considerado que la duración de las asistencias técnicas desplegadas ha sido insuficiente. La valoración está por encima del 70% en las 3 modalidades de CT.

En cuanto a los participantes, en el caso de la CT1 y CT3, consideran que los expertos dominaban el tema, que han promovido la participación durante las formaciones y recorridos, que los contenidos de las AT estaban de acuerdo con su realidad del día a día en el municipio, que la mayoría están aplicando conocimientos adquiridos a través de la AT en el desarrollo de su trabajo en el GAD y lo concretan en una nueva acción municipal, manifiestan no haber sufrido obstáculos o dificultades importantes y consideran que, en general, las AT han tenido los recursos necesarios. Se ha considerado que la duración de las AT desplegadas ha sido insuficiente. En el caso de la CT2 los productores-as han manifestado que están aplicando conocimientos adquiridos a través de la AT y la mitad de las personas entrevistadas han señalado dificultades de transporte de su comunidad al lugar de la formación, horarios de la formación incompatibles con su ciclo de trabajo diario.

- **El grado de adecuación de los contenidos de las CT a las demandas y el perfil del equipo municipal es media. Aunque se ha adecuado a la realidad y estructura de los municipios participantes hay deficiencias en el vínculo entre técnicos participantes y equipo experto.**

Los equipos técnicos de los 5 municipios participantes consideran que, aunque las AT se han adecuado a la realidad y estructura del municipio receptor, no ha habido suficiente intercambio de información antes de las AT en relación con las necesidades específicas expresadas, y no han sido interpelados en cuanto a sus necesidades específicas de las AT. Únicamente en el caso de la CT2, la valoración es superior al 70% en donde el sesgo lo da el tipo de participantes que en su mayoría son productores y no técnicos municipales.

- **La implementación de la CT se ha concretado en la aplicación de conocimientos adquiridos a través de la asistencia técnica especializada en los municipios receptores.**

El despliegue de los modelos CT1 Norte-Sur (AdH-Tosagua) y CT3 Sur-Sur (AME-Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente) ha sido eficaz en cuanto hay

evidencias de aplicación práctica de conocimientos adquiridos en el marco de las CT desplegadas en los 5 municipios.

Se han emprendido acciones vinculadas principalmente a los sectores de agua y saneamiento (ordenanza municipal, tarifas, convenios interinstitucionales), normativa y marco legislativo y gestión de riesgos y desastres (planes de emergencia, mapas de riesgos, ordenanzas uso del suelo). Estas acciones están directamente relacionadas con los contenidos de las CT desplegadas en los 5 municipios identificados.

- **La capacidad de las organizaciones ejecutoras para adaptar el proyecto a la evolución del contexto ha sido alta.**

El proyecto no se ha detenido en ningún momento a pesar de que la intervención en CT, se basó en un escenario ideal de implicación directa de 5 municipios catalanes y 5 municipios ecuatorianos de la provincia de Manabí afectados por el sismo: Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente. Ante esta situación, se decidió de manera conjunta con el equipo de AME y la coordinadora técnica, el despliegue de dos modalidades de CT Sur-Sur, que garantizaran la cobertura de los 5 municipios ecuatorianos seleccionados y los sectores de intervención priorizados. En este marco se desplegó la CT2 Sur-Sur, entre el municipio de Junín y el MAG; y la CT3 entre los 5 municipios y AME Matriz y AME UTR4, pudiendo llegar a los 5 municipios seleccionados a través del diagnóstico inicial realizado en el marco del proyecto.

#### A.2.5. Eficiencia

- **La eficiencia de la intervención es alta, en capacidad operativa y adecuación competencial, pero hay limitantes importantes a mejorar.**

La intervención ha contado con la capacidad operativa suficiente, en cuanto se han definido las líneas de responsabilidad para la toma de decisiones; se ha definido una estrategia de ejecución de las CT y ha habido estabilidad en el cargo durante el período evaluado. El personal asignado al proyecto está bien formado y tiene las competencias necesarias para realizar su cometido en el ámbito de las CT, ya sea por formación o por experiencia.

Aunque la eficiencia es alta, se han detectado **limitaciones a dos niveles:**

- Coordinación efectiva y suficiente para lograr los objetivos y resultados de las CT: durante el diseño y despliegue de las CT ha habido situaciones de descoordinación entre los diferentes actores implicados y de improvisación que han complicado el seguimiento del proyecto, sin que hayan tenido efectos graves sobre los procesos de CT desplegados;
- Recursos humanos asignados al diseño, despliegue y seguimiento de las CT: no han sido suficientes, tanto en Catalunya como en Ecuador. Ha habido momentos de sobrecargas ejecutivas, causadas, sobre todo, por una estructura de recursos humanos, asignados al proyecto, insuficientes para hacer frente a la gestión y ejecución del plan de acción, especialmente en Catalunya. La estructura de recursos humanos de AME Matriz y AME UTR4 no es homogénea. Este hecho ha situado a AME Matriz con un papel de líder y ha intensificado su presencia en el territorio. AME UTR4 ha jugado un rol importante en la gestión de las CT en los 5 municipios y ha dado apoyo logístico y técnico a la coordinadora del proyecto.

## A.2.6. Sostenibilidad

- **Aunque la sostenibilidad del proyecto es alta, existe un riesgo vinculado a la voluntad política.**

La sostenibilidad a nivel técnico, por ejemplo, a través de los conocimientos adquiridos, de la modalidad de CT como vía de trabajo (aceptación, apropiación, etc.) es alta, pero existen debilidades externas a nivel de contexto, en formato de riesgos y amenazas. El apoyo y despliegue de las políticas públicas es alto, pero falta más compromiso de apoyo por parte de terceras partes, así como el establecimiento de compromisos futuros (convenios, proyectos, etc.) que den continuidad a la CT, más allá del trabajo que han realizado los socios actuales.

Hace falta más incidencia sobre los ayuntamientos catalanes para que respondan más positivamente a la convocatoria de la CT, aunque se ha contado con buenos niveles de corresponsabilidad y apoyo institucional y técnico por parte del MAG y la AME, aunque haya que reforzar su presencia a nivel regional.

- **El grado de capacidad institucional adquirida a través de la AT es alto.**

La mayoría de las personas entrevistadas han podido señalar al menos una capacidad institucional adquirida a través de la AT, ya que todos los GADM se han beneficiado de las formaciones, talleres e intercambios de experiencias sucedidos durante las AT.

Las nuevas capacidades adquiridas han repercutido en la performación de su trabajo y les han permitido, por ejemplo, actualizar algunos de sus planes de trabajo, mejorar a nivel de planificación y ordenamiento, elaborar mapas de gestión de riesgos, trabajar con nuevas metodologías, etc. Cabe decir que es un proceso bidireccional: las nuevas capacidades de los técnicos repercuten positivamente en las capacidades institucionales de los GADM y, viceversa.

- **El nivel de apoyo por parte de las políticas públicas para la continuidad de las CT es bajo.**

Se cuentan con aliados relevantes que pueden contribuir a la continuidad de las CT, y las políticas públicas no se oponen o contradicen con esta continuidad. Pero, a pesar de estos elementos importantes y positivos, existen riesgos y amenazas para seguir trabajando en clave de CT y no se han establecido claros compromisos futuros entre los diferentes grupos de interesados para continuar trabajando con las CT.

Ejemplos de aliados los encontramos en los mismos socios catalanes y la AME, el MAG, algunas organizaciones internacionales que trabajan en los municipios, entre otros. A nivel de políticas públicas, generalmente hablando, las leyes y los planes de gobierno son favorables a que existan las CT, pero existen algunas debilidades como las capacidades técnicas de los recursos humanos – que hay que seguir mejorando – pero también el hecho que, aunque los ayuntamientos tienen competencias de cooperación, no siempre existe un departamento como tal y, a veces, los planes de trabajo y proyectos pueden venir determinados según la voluntad política de los alcaldes (aunque en este proyecto todos ellos se han mostrado positivos y favorables a las CT).

A nivel de riesgos y amenazas, la mayoría de las personas han mencionado las elecciones municipales de marzo de 2019, porque los cambios de administración pueden acarrear cambios en las prioridades y que, por ejemplo, los nuevos alcaldes (si es que hay cambios) no tengan interés en la cooperación descentralizada municipal ni en la CT. También se destaca la falta de personal técnico dedicado, con las capacidades



suficientes, con el tiempo suficiente para implicarse y aplicar los conocimientos adquiridos, así como dar continuidad a las CT. No sólo es una cuestión de voluntad sino también de que estas personas tengan el ambiente favorable para hacerlo, cosa que no siempre es posible debido a la debilidad del propio sistema.

Finalmente, aunque existen aliados para la continuación de las CT, no parece que haya claros compromisos formales de futuro para mantenerlas o implementar de nuevas. Aun así, se aportan ejemplos específicos con GIZ, JICA o la Unión Europea.

- **El grado de aceptación de la modalidad de trabajo de municipio a municipio como valor añadido es alto.**

La mayoría de las personas entrevistadas han identificado una ventaja comparativa sobre esta metodología de trabajo. A modo de ejemplo, se destacan los espacios compartidos entre expertos / técnicos ya sea por el intercambio de experiencias como de conocimientos, así como el aporte de nuevos puntos de vista en relación con el trabajo realizado, a la cooperación municipal, etc.

Se ha considerado positiva la intervención directa de los GADM, la articulación (sinergia, complementariedad) entre varias instituciones y actores, el aprendizaje mutuo, el contacto con expertos (especialmente internacionales), el fortalecimiento de la cooperación descentralizada, la complementariedad entre el GADM y el ayuntamiento catalán, que se realice como una intervención integral, la ampliación de miras en relación con las técnicas y al trabajo, el potencial de replicabilidad de las acciones, la posibilidad de poner en práctica lo aprendido con la supervisión de técnicos externos, etc.

- **El grado de corresponsabilidad del FCCD es alto.**

El FCCD ha capitalizado las herramientas y aprendizajes generados en el marco del proyecto evaluado, financiado por la DIBA y el AdB, para fortalecer y dar contenidos al programa de CT que obedece al mandato de la Comisión de Municipalismo del FCCD.

- **El grado de corresponsabilidad de la AME es alto.**

Una buena parte de las personas entrevistadas consideran que el nivel de implicación es elevado – facilitando personal experto, destinando recursos materiales y económicos, así como destinando una persona de contacto permanente para los municipios –, pero, aun así, sigue faltando personal técnico especializado (especialmente en las AME regionales) y en ciertos rubros como, por ejemplo, el de riesgos.

La AME se ha encargado de presentar e implementar las políticas públicas, actuar como eje articulador entre los diferentes actores (nacionales, locales e internacionales), organizar actividades, enviar expertos, dar apoyo durante todo el ciclo del proyecto, apoyando en la logística, etc.

## A.3. Recomendaciones

### A.3.0. Otros

En futuros proyectos, se deben implementar y/o introducir ejercicios de línea de base y final	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
---	---

En futuros proyectos, se recomienda trabajar con un marco lógico con indicadores de progreso y metas tanto cualitativas como cuantitativas, alineadas con el sistema de monitoreo y evaluación, así como con el presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
En futuros proyectos, se recomienda introducir en todo el ciclo del proyecto, así como en las herramientas de seguimiento y evaluación, componentes transversales tales como el género, el medio ambiente y/o la seguridad, entre otros	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>

### A.3.1. Pertinencia

Se deben continuar realizando estudios periódicos de necesidades y/o análisis de problemas, tanto cualitativos como cuantitativos, en cooperación con sus socios y donantes (por ejemplo, FCCD), para identificar nuevos problemas, necesidades y demandas y las mejores estrategias para enfrentarlas, así como para que los diferentes actores implicados puedan ajustar sus desempeños de acuerdo con los nuevos contextos operativos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME Matriz</li> </ul>
Los socios deben continuar proporcionando información actualizada y fluida a las partes interesadas ecuatorianas y catalanas, utilizando todos los canales de comunicación y coordinación posibles	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
En futuros proyectos, se deben establecer criterios básicos para sistematizar cómo los titulares de derechos y/o participantes identifican y priorizan sus propios problemas, necesidades y demandas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
Mejorar la coordinación interinstitucional con otros actores presentes en el territorio, tales como el PNUD, para que se impliquen en el marco de las CT desplegadas. Si fuera necesario, establecer convenios claros y útiles que definan las funciones, responsabilidades y resultados para cada uno de los actores involucrados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME Matriz</li> </ul>
En futuros proyectos, facilitar la participación de los técnicos de los GADM a partir de, por ejemplo, librarlos de algunas tareas propias de su rutina. Esto les permitiría estar más focalizados en el proceso de la AT, implicarse más durante las diferentes fases, participar no sólo en la fase de identificación sino también de desarrollo de contenidos, diseño de la AT, etc.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>
Mejorar la visibilidad de las CT y las herramientas creadas a nivel de Cataluña para, por ejemplo, incentivar su adhesión a futuras CT / AT, testar las herramientas y analizar su diseño y pertinencia, entre otros	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>

### A.3.2. Coherencia externa

<p>La CT debería insertarse como una línea prioritaria y/o específica dentro de los planes directores de cooperación de los ayuntamientos, de manera que este tipo de actuaciones formen parte del conjunto de políticas de cooperación y se complementen con los proyectos de desarrollo, emergencias y/o reconstrucción que se financien anualmente</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>
<p>Establecer, al inicio de cada programa de CT en el territorio, un desglose preciso de las competencias de cada órgano de gobierno (local, provincial, nacional) en el ámbito de intervención sobre el que se va a actuar, para delimitar los roles de cada uno y centrar la actuación únicamente en los niveles estrictamente necesarios a efecto de mayor eficacia</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>
<p>El despliegue de un programa específico de CT desde el FCCD ayudará a mejorar el conocimiento de esta modalidad de cooperación, facilitando el involucramiento de nuevos socios locales, mejorando las sinergias entre instituciones y respondiendo a demandas específicas de los países de intervención en base a sus prioridades nacionales y locales</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>

### A.3.3. Grado de cumplimiento

<p>El despliegue de CT está expuesto a factores externos múltiples que pueden afectar el éxito del proyecto. Se recomienda tener en cuenta la voluntad política a la hora de planificar el despliegue de las CT, definiéndola como una hipótesis, tanto en Catalunya como en Ecuador</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
<p>Solucionar cuanto antes los problemas técnicos del aplicativo de la Base Datos de la CT Municipal para divulgar la herramienta en el ámbito municipalista y mejorar la implementación de los procesos de CT</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>

### A.3.4. Eficacia

<p>Mejorar la fase de diseño del programa de CT, implicando más trabajo de base a nivel de los municipios y entes supramunicipales catalanes, con énfasis en mejorar la convocatoria de las CT a especialistas municipales, haciéndola viable y coherente con los requerimientos jurídico-administrativos en vigor y con un análisis riguroso del grado de voluntad política: consenso y apoyo político, existente en el municipio interesado</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>•</li> </ul>
---	---



Mejorar la organización previa de la CT a través de vincular de manera formal a las autoridades municipales de los GADM identificados en los objetivos y productos de la CT	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
Considerar la duración de las CT desplegadas, que se adapten a las necesidades locales pero que sean factibles y se informe de manera clara a los equipos locales el plan de trabajo (acciones y cronograma) y los productos esperados de la CT	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
Adaptar el plan de acción del proceso de CT a los tiempos y cargas de trabajo y responsabilidades del personal técnico local seleccionado del municipio receptor	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
Mejorar el traspaso de información al personal técnico local seleccionado del municipio receptor. Facilitar el diagnóstico inicial sobre las necesidades de AT especializada identificadas para su revisión y ajuste previa la visita de los especialistas externos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
Incluir instrumentos que operativicen y den continuidad a las acciones de post- asistencia técnica y seguimiento de la aplicación de resultados y recomendaciones en los departamentos técnicos implicados de los GADM	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
El buen desarrollo de la CT está condicionado a la calidad de la propuesta. La experiencia muestra que esto exige un trabajo riguroso en la fase de planificación y ejecución: un nivel importante de sistematización de la información y de la experiencia; implementar un sistema riguroso de seguimiento del proceso de implementación de la CT e implementar un sistema de evaluación continua basado en gestión de resultados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>

### A.3.5. Eficiencia

Fortalecimiento de AME UTR4 a través de formación especializada al equipo técnico, en sectores prioritarios como el de riesgos y desastres	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME Matriz</li> </ul>
Mejorar la estructura de recursos humanos, asignados al proyecto para hacer frente a la gestión y ejecución del plan de acción. En base al volumen de trabajo generado por el proyecto y las cargas ejecutivas del personal técnico asignado por el FCCD, en el futuro se recomienda asignar recursos humanos de refuerzo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>
Mejorar la coordinación interinstitucional para que sea efectiva y suficiente para lograr los objetivos y resultados de las CT desplegadas, a través de convenios claros y útiles que definan las funciones, responsabilidades y resultados para cada uno de los actores involucrados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>

### A.3.6. Sostenibilidad

En futuros proyectos, y en la medida de lo posible, la AME debería continuar aumentando sus recursos internos para reducir la dependencia externa de los proyectos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>
La AME debe continuar permitiendo que los titulares de derechos contribuyan durante todo el ciclo de los proyectos, asegurando la apropiación y la sostenibilidad de acciones futuras (incluida la replicación)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>
La AME y sus donantes (por ejemplo, los socios catalanes) deben tener una estrategia de salida clara, en coordinación con las partes interesadas, para maximizar la sostenibilidad de los logros y los resultados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
La AME debe continuar mejorando las capacidades de los técnicos de los GADM, a partir de replicar las formaciones, por ejemplo, con un programa de “formación de formadores”	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>
La AME debe continuar ofreciendo apoyo técnico y material a los participantes para mantener los resultados del proyecto. P.ej. formación avanzada, mejoras tecnológicas, ampliación de recursos, aumento de apoyo de expertos externos, etc.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>
En futuros proyectos se debería realizar un mapa de riesgos y amenazas, tanto internas como externas, junto con las medidas de mitigación / solución para las mismas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> <li>• FCCD</li> </ul>
Mejorar y/o reforzar la relación con actores interesados que puedan dar apoyo a las CT, y asegurar la continuación de estas a partir del establecimiento de nuevos proyectos, convenios de colaboración, etc.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> <li>• FCCD</li> </ul>
Mejorar y/o reforzar la relación con los ayuntamientos catalanes para incorporen la modalidad de CT en sus planes de desarrollo y participen en futuras acciones, involucren a sus técnicos, utilicen las herramientas, etc.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>
Seguir trabajando para reforzar la corresponsabilidad a nivel del aporte de recursos humanos, expertos, recursos materiales y económicos, refuerzo oficinas regionales, etc. tanto por parte del MAG como de la AME, así como cualquier otro actor local / nacional relevante	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>

## B. Antecedentes y descripción de la evaluación

### B.1. Antecedentes de la evaluación y descripción del proyecto

El proyecto “cooperación técnica de municipio a municipio en clave de post-terremoto en Manabí (Ecuador)” está estrechamente vinculado a un marco de recuperación de post-emergencia por el terremoto de abril de 2016 en la provincia de Manabí, en la zona cero.

En el presente ejercicio conjunto entre el FCCD, la DIBA, el AdB y la AME – se ha evaluado el diseño, la implementación en el marco de tres modalidades de CT norte-sur y sur-sur, y los resultados de las intervenciones identificadas con la finalidad principal de analizar y valorar el proyecto ejecutado entre el periodo de octubre de 2016 a octubre de 2018. Así mismo, se han elaborado recomendaciones y lecciones aprendidas del proyecto para la programación e implementación de futuras acciones en el territorio en clave de cooperación técnica municipal.

### B.2. Objetivos generales y uso de la evaluación

Los objetivos generales de la evaluación son los siguientes:

- Valorar la puesta en marcha del programa de cooperación técnica (PCT) como instrumento de cooperación municipal extraterritorial;
- Valorar de manera incipiente la respuesta a la post-emergencia: el valor añadido como administraciones locales y la tarea de fortalecimiento de capacidades institucionales en los municipios afectados;
- Aprovechar la experiencia y las lecciones aprendidas para el desarrollo de futuras acciones en otros países y continentes en el marco de respuestas de post-emergencia y de despliegue de CT;
- Generar retroalimentación y aprendizaje útil para la toma de decisiones; y
- Fortalecer la cultura de la evaluación y la coordinación entre entes del mundo local – el FCCD, DIBA, AdB y AME.

Los principales usuarios previstos del informe de evaluación son el FCCD, DIBA, AdB, AME así como todas aquellas entidades, instituciones y grupos meta interesados en los resultados de este.

El EE ha sido el responsable de hacer que el informe de evaluación se centre en la utilidad y se oriente a la práctica con recomendaciones específicas para mejoras y réplicas de resultados y hallazgos positivos.

### B.3. Descripción general de la evaluación

La evaluación comenzó en julio de 2018; La duración total fue de 41 días hábiles. El trabajo de campo se realizó entre octubre de 2018 y enero de 2019, en Ecuador y Cataluña. El trabajo ha sido realizado por tres tipos de profesionales:

- A nivel interno, por parte del FCCD y, concretamente, por Victòria Planas, responsable del Área de Emergencia, Refugio y Unidad de Evaluación (ERUE), y Xavier Ruiz, responsable del área de América Latina, con sede en Nicaragua;
- A nivel interno, por parte de la DIBA y, concretamente, por Núria Ferrés de la Oficina de Cooperación al Desarrollo; y

- A nivel externo, por parte de la Consultoría MIMAT, compuesta por Mireia Gallardo (apoyo remoto).

La evaluación y el EE se han apoyado en la colaboración y el soporte del FCCD, DIBA, AdB y AME, que estuvieron disponibles durante todo el proceso.

La evaluación ha seguido la metodología acordada entre los diferentes actores, descrita con más detalle en las siguientes secciones, y ha combinado:

- Fase 1: preparación de la evaluación, que incluyó sesiones preparatorias; fase de gabinete o de revisión documental; diseño de las herramientas y la metodología, con la identificación de posibles dificultades y/o limitaciones; selección de la muestra de participantes, y el diseño del plan de trabajo y la agenda<sup>3</sup>. Este fue un proceso continuo realizado entre los meses de agosto y noviembre de 2018;
- Fase 2<sup>4</sup>: trabajo de campo, cara a cara y virtual. Este proceso se realizó entre octubre de 2018 y enero de 2019; y
- Fase 3: validación, retroalimentación y análisis de los datos recolectados, con la elaboración (borrador y final) y la difusión del informe técnico o narrativo con sus anexos. Este fue un proceso realizado entre los meses de diciembre de 2018 y mayo de 2019.

## C. Metodología de la evaluación

### C.1. Revisión documental<sup>5</sup>

La fase de revisión documental, cuando el EE revisa la documentación existente relacionada con el proyecto, fue un proceso continuo durante toda la evaluación. El objetivo de esta fase fue la recopilación de información primaria y secundaria relacionada con el proyecto y la evaluación.

La primera etapa, llevada a cabo entre julio y octubre de 2018, se realizó en la base o sede de cada miembro del EE. En este caso, la revisión teórica ayudó a identificar las áreas para explorar en relación al alcance general y las expectativas de la evaluación y del EE, los actores clave que deberían ser muestreados y entrevistados, la metodología y las técnicas o herramientas cualitativas y cuantitativas que se utilizarán durante la fase de trabajo de campo, roles y responsabilidades para cada miembro del EE, temas a tener en cuenta para las fases de planificación y trabajo de campo (por ejemplo, calendario, recursos disponibles, etc.), entre otros. Además, ambas partes discutieron, planearon y/o modificaron (cuando fue necesario) el plan de trabajo y la agenda<sup>6</sup>.

La segunda etapa se llevó a cabo paralelamente al trabajo de campo entre octubre de 2018 y enero de 2019, cuando el EE solicitó información adicional para aclarar dudas o problemas identificados, así como necesidades emergentes durante el trabajo campo.

---

<sup>3</sup> Para más información, ver Anexo 3 – Agenda y plan del trabajo de campo.

<sup>4</sup> Para más información, ver Anexo 1 – Informe de Trabajo de Campo y Anexo 2 – Inventario de técnicas aplicadas e informantes.

<sup>5</sup> Para más información, ver Anexo 4 – Revisión documental.

<sup>6</sup> Para más información, ver Anexo 3 – Agenda y plan del trabajo de campo.

Finalmente, la tercera etapa se llevó a cabo paralelamente al análisis de datos y la elaboración del borrador final del informe, durante diciembre de 2018 y mayo de 2019.

## C.2. Metodología, fuentes de información y proceso de muestreo<sup>7</sup>

Como parte del proceso de evaluación, el EE y las organizaciones socias – con el apoyo de la coordinadora técnica en Ecuador – han mantenido conversaciones preliminares para el diseño de la evaluación y la agenda. En este sentido, el EE ha sido responsable del diseño de la metodología y herramientas de la evaluación. La evaluación ha seguido una metodología mixta, cualitativa y cuantitativa, y los participantes fueron seleccionados a través de una metodología de muestreo intencional no probabilística, donde se incluyeron representantes de todos los grupos objetivo y actores involucrados y/o afectados por el proyecto. El EE ha realizado una verificación cruzada de los datos proporcionados por los participantes seleccionados a través de las diferentes herramientas y sesiones, y concluye que la muestra de la evaluación es representativa.

El EE ha realizado la evaluación de manera participativa a través de un diálogo abierto, constructivo y con discusiones que promovieron un ambiente de aprendizaje para todas las partes interesadas y los participantes involucrados. Para ello, el EE diseñó 4 herramientas individuales para evaluar el proyecto – entrevistas semi-estructuradas, cuestionarios, ficha de valoración y observación directa – y 2 herramientas grupales – entrevistas semi-estructuradas y GFD –, recopilando información relevante, principalmente a nivel cualitativo, pero también a nivel cuantitativo, para garantizar la triangulación de los datos y garantizar la exactitud, riqueza y exhaustividad de los resultados.

Las herramientas se desarrollaron para evaluar cada uno de los criterios incluidos en los Términos de Referencia (TdR), así como para proporcionar recomendaciones sobre el proyecto y las organizaciones asociadas. Las herramientas aplicadas se diferenciaron según los actores clave identificados, respondiendo a las necesidades y el tipo de información requerida, así como para responder las preguntas de cada criterio evaluativo.

El EE ha incluido a todas las partes interesadas sugeridas tanto en los TdR como por parte de la coordinadora técnica del proyecto en Ecuador y la AME. Cuando fue necesario, las organizaciones asociadas y la coordinadora técnica del proyecto han sido responsables de proporcionar la información de contacto para los diferentes actores identificados. El EE con la ayuda de la coordinadora técnica y de algunos socios, tales como la AME, se ha encargado de informar a los participantes potenciales de la agenda y el proceso de evaluación para involucrarlos en el proceso.

Cabe decir que durante el proceso de la evaluación el EE, en coordinación con las organizaciones socias y según las necesidades emergentes, ha ido revisando y ajustando el plan de trabajo y la agenda, así como la matriz de evaluación y las herramientas.

El EE describió los criterios de selección para el muestreo de los participantes antes del inicio del proceso. Tanto el EE como las organizaciones asociadas fueron totalmente responsables de la selección de los participantes. Se aplicaron un total de 109 instrumentos con 134 personas, de las cuales algunas participaron en entrevistas individuales, cuestionarios y/o GFD<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> Para más información, ver Anexo 5 – Matriz de evaluación y Anexo 2 – Inventario de técnicas aplicadas e informantes.

<sup>8</sup> Para más información, ver Anexo 2 – Inventario de técnicas aplicadas e informantes.

- Entrevistas individuales / grupales semiestructuradas en profundidad, cara a cara y en dos niveles:
  - Nivel nacional, con la coordinadora técnica del proyecto; personal de la AME Matriz, la AME UTR4 y del Ministerio de Agricultura (MAG); formadores/as expertos/as del MAG y la AME; autoridades locales de los 5 gobiernos autónomos descentralizados municipales (GADM); técnicos/as municipales participantes de los 5 municipios; actores de interés (*stakeholders*), tales como autoridades locales. Se realizaron un total de 43 entrevistas a 45 personas.
  - Nivel internacional, con personal del FCCD, DIBA y AdB. Se realizaron un total de 3 entrevistas a 3 personas.
- Grupos focales de discusión, a un nivel:
  - Nivel nacional, con:
    - Formadores/as expertos/as de la AME Matriz. Se realizó 1 GFD con 5 personas;
    - Equipo técnico EMAARS-EP-Mancomunidad Centro-Norte. Se realizó 1 GFD con 4 personas;
    - Productores campesinos de Junín. Se realizó 1 GFD con 10 personas;
    - Productores de Caja de Ahorros en la comunidad de El Ébano. Se realizó 1 GFD con 8 personas.
- Fichas de valoración, a un nivel:
  - Nivel nacional, con:
    - Los/as técnicos especialistas relacionados con la AT entre el AdH y el Municipio de Tosagua. Se realizaron un total de 14 fichas con 14 personas;
    - Los/as técnicos especialistas relacionados con la AT entre la AME y los 5 municipios. Se realizaron un total de 9 fichas con 9 personas; y
    - Los/as técnicos especialistas relacionados con la AT entre el MAG y el Municipio de Junín. Se realizaron un total de 6 fichas con 6 personas.
- Cuestionarios, a un nivel:
  - Nivel nacional, con:
    - Técnicos/as participantes de los 5 GADM. Se realizaron un total de 30 cuestionarios a 30 personas.

### C. 3. Valoración de los criterios de evaluación

En base al análisis realizado durante el proceso de trabajo, el EE ha otorgado a cada criterio de evaluación una calificación entre las siguientes tres opciones:

- Alto;
- Medio; y
- Bajo.

El uso de puntuaciones ha permitido un amplio margen de apreciación personal para el EE. Para garantizar la mayor confiabilidad posible, se han aplicado los siguientes criterios para la evaluación:



Puntuación	Descripción detallada de las puntuaciones
Alto	Para aquellos criterios de evaluación que hayan logrado los aspectos de los indicadores superiores al 70%
Medio	Para aquellos criterios de evaluación que hayan alcanzado los aspectos de los indicadores entre el 50-70%
Bajo	Para aquellos criterios de evaluación que hayan alcanzado los aspectos de los indicadores por debajo del 50%, sin lograr los aspectos esenciales de los indicadores

#### C. 4. Consideraciones éticas

El EE ha hecho todo lo posible para diseñar y llevar a cabo un proceso ético de recopilación de datos, en línea con las directrices internacionales sobre informes éticos. Estos incluyen:

- Protección de la confidencialidad: se solicitó el permiso de todos los participantes en la evaluación y el EE recopiló y documentó los datos de manera confidencial, asegurando la protección de los participantes;
- Diseño de herramientas de recopilación de datos con un enfoque y/o sensibilidad a nivel cultural, de género y de diversidad, así como apropiados según la edad de los participantes: las herramientas han estado disponibles tanto en español como en catalán, y se adaptaron para garantizar la comprensión y la adecuación local y cultural; y
- Respeto por los valores de los titulares de derechos: en la medida de lo posible, la evaluación, con el apoyo del equipo del proyecto, se realizó en un lugar de fácil acceso para los participantes. La EE consideró y trató a los participantes de la evaluación no como simples receptores del proyecto (o beneficiarios) sino como titulares autónomos de derechos.

#### D. Condicionantes, dificultades y limitaciones

En cuanto a las condiciones en las que se realizó la evaluación, se puede decir, en primer lugar, que el EE contó con el tiempo y los recursos suficientes para realizar su tarea.

En cuanto a las limitaciones de la evaluación, el equipo señala las siguientes:

- El proyecto evaluado no cuenta con una línea de base rigurosa y consistente, que permita conocer el valor de los indicadores en el momento de iniciarse las acciones planificadas. Una línea de base habría proporcionado un perfil preciso de los grupos meta al inicio del proyecto y en el caso de realizar cambios. Habría también ayudado a medir los cambios, tanto en el personal técnico municipal como a nivel institucional de los GADM implicados, porque proporciona un punto de partida desde el cual se puede hacer una comparación, especialmente con respecto a los datos de monitoreo y evaluación (M&E) recopilados;
- El proyecto 3020 se planteó como un programa de cooperación técnica transnacional entre municipios catalanes y ecuatorianos, en un marco de

recuperación post-emergencia en clave de fortalecimiento municipal. En este sentido, la acción evaluada no es un proyecto en estricto *sensu*.

En el componente de despliegue de las CT, no se construyó una matriz de planificación con indicadores de avance. La intervención en CT se basó en un escenario ideal de implicación directa de 5 municipios catalanes y 5 municipios ecuatorianos de la provincia de Manabí afectados por el sismo: Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente. Aun así, sólo se consiguió implicar a un municipio catalán. Este hecho ha dificultado el proceso evaluativo en el momento del trabajo de campo, ya que el equipo local ha hecho un esfuerzo para llegar a los 5 GADM identificados a través del despliegue de dos nuevas modalidades de CT: Sur-Sur, sin planificación previa y se han ido tomando decisiones sobre la marcha;

- El proceso de implementación de las tres modalidades de CT ha incorporado muchos actores al despliegue del proyecto y ha generado mucha información. Durante el trabajo de campo se ha recogido la información, parte de la cual no cuenta con un nivel de análisis pertinente, especialmente a nivel cualitativo; y
- A pesar de estas dificultades, la coordinadora técnica y los equipos de la AME Matriz y la AME-UTR4 hicieron un esfuerzo muy valioso durante todo el proceso de evaluación para cumplir con la agenda establecida y consensuada con todos los actores institucionales y grupos meta. Se considera que la participación conseguida es relevante y significativa.

En este sentido, a pesar de las condiciones, dificultades y limitantes mencionadas para realizar la evaluación, se considera que las actividades de la evaluación se realizaron en un alto porcentaje según la programación prevista, que el EE ha podido conseguir la información necesaria para hacer los análisis y valoraciones requeridas, y que el EE pudo hacer las observaciones en terreno y tener las apreciaciones indispensables para hacer la verificación debida de lo que está pasando con el desarrollo del proyecto.

## E. Acción evaluada y contexto

### E.1. Presentación del proyecto

A través de la “Campaña de respuesta a los efectos del terremoto en Ecuador: fase de reconstrucción”, el FCCD abrió una campaña de emergencia para recaudar fondos e intervenir durante la fase de reconstrucción en los territorios afectados por el terremoto.

A partir de una misión sobre terreno del FCCD realizada entre el 23 de mayo y el 3 de junio de 2016, se estableció la oportunidad de colaborar con la provincia de Manabí a través de un programa de AT de municipio a municipio, complementado con otras acciones de reconstrucción y apoyo directo al gobierno municipal de Jama.

Se estableció una coordinación con el PNUD de cara a armonizar actuaciones en la zona y sumar esfuerzos en esta iniciativa. Para ello, se aprobó un Memorándum de Entendimiento (MOU) – entre el PNUD Ecuador, la AME y el FCCD – para regular el ámbito de colaboración y las responsabilidades de cada actor.

El proyecto evaluado – el 3020, “cooperación técnica de municipio a municipio en clave post-terremoto en Manabí, Ecuador – ha sido cofinanciado por la DIBA y el AdB. El proyecto se ejecutó entre noviembre de 2016 y febrero de 2019.

En el marco de la emergencia generada por el terremoto, la DIBA realizó una aportación extraordinaria y urgente de ayuda humanitaria de 50.000 euros a favor del FCCD para la “campaña de emergencia, respuesta a los efectos del terremoto de Ecuador: fase de



reconstrucción”. A su vez, el AdB aprobó una aportación de concesión directa y carácter excepcional de 40.000 euros a favor del FCCD para la “campana de emergencia”.

El proyecto, financiado por un total de 90.000 euros, se enmarca en el PCT del FCCD y se plantea como una intervención de post-emergencia destinada a aumentar la resiliencia en el ámbito municipal, a través del fortalecimiento de capacidades técnicas de gobiernos locales de la provincia de Manabí afectados por el sismo del 16 de abril de 2016.

La cooperación técnica municipal es una herramienta de solidaridad entre municipios de diferentes países (Norte-Sur) o de un mismo país (Sur-Sur). Consiste en el intercambio de conocimientos, tecnologías y experiencias entre entidades locales y sus equivalentes en países del sur. Su principal finalidad es la mejorar las capacidades de organización interna y la calidad de los servicios públicos de los municipios implicados.

La cooperación técnica municipal permite ir más allá del modelo operativo de cooperación asistencial; en este sentido, permite transversalizar diferentes departamentos municipales y aumentar el valor añadido de la cooperación local. El motor principal de este tipo de iniciativa son los técnicos/as que, voluntariamente, traspasan sus conocimientos y habilidades profesionales a terceros y, de este modo, aumentan las capacidades y la autonomía. Los técnicos/as, a su vez, disfrutan de nuevas experiencias y crecen profesionalmente reviviendo procesos y asumiendo nuevos retos. Lejos de ser una acción caritativa, se trata de una relación entre iguales, de un intercambio abierto que genera un beneficio mutuo.

El proyecto se ejecutó en Catalunya y en Ecuador. La contraparte en Ecuador fue la AME que, de conformidad con lo dispuesto en el Art. 313 del Código Orgánico Organización Territorial Autonomía Descentralización (COOTAD), es un organismo con autonomía administrativa, financiera y patrimonio propio, de derecho público, con personería jurídica, de representación y AT dirigido a los gobiernos municipales, que promueve la construcción de un modelo de gestión participativa del territorio, a través del ejercicio de la representación institucional, AT de calidad y la coordinación con otros niveles de gobierno y organismo del Estado.


El artículo 3 del Estatuto vigente de la AME, prescribe entre sus finalidades, las siguientes:

- b) Promover el progreso de los GADM, para lo cual prestará AT y capacitación, desconcentrada, en todos los niveles de la Administración Municipal;
- c) Representar los intereses comunes de los GADM, ante los organismos y entidades de la Administración Pública y privada, nacional e internacional;
- d) Promover el proceso de descentralización y autonomía a los GADM;
- f) Coordinar con sus asociados el diseño y formulación de planes de fortalecimiento institucional requeridos para el ejercicio de sus competencias”; y
- k) Gestionar la obtención de recursos de la cooperación internacional y AT para el cumplimiento de sus competencias propias en el marco de los objetivos nacionales.

Para el seguimiento del proyecto desde Catalunya, se creó un espacio de coordinación entre los tres socios catalanes, el cual se concretó en un comité de seguimiento que se reunió regularmente durante todo el proceso de ejecución del proyecto evaluado.

### ***En Catalunya***

En Catalunya se ejecutó el componente de creación de herramientas de apoyo al despliegue del PCT, en general, y del proyecto evaluado de manera específica.

Herramientas- productos creados	Consultorías externas implicadas
<p>Maquetación de la Guía de CT y folleto “seis claves para entender la cooperación técnica municipal” en catalán. Traducción al castellano, inglés y francés</p> 	Pixtin
Arquitectura para construir la base de datos de cooperación técnica	Neus Martí y David Tarrazón
Base de datos	Cromlec
Página web : <a href="http://www.fonscata.org/cooperaciotecnica">www.fonscata.org/cooperaciotecnica</a>	Cromlec

Los instrumentos se validaron en las Comisiones de Municipalismo del FCCD (entre 2017 y 2018) y se presentaron en la jornada pública de lanzamiento de la base de datos y de la web del PCT, que se realizó en Barcelona el 19 de febrero de 2019.

Una vez definidas las demandas de CT de los 5 GADM seleccionados, el equipo del FCCD procedió a convocar a los especialistas de los municipios y entes supramunicipales socios de la entidad.

A la convocatoria del CT solo respondió el AdH que participó aportando al especialista Lluís Fatàs, jefe del servicio de limpieza y medio ambiente.

Ante esta situación, se propuso desplegar CT bajo la modalidad de CT Sur-Sur para atender las demandas de los 5 GADM identificados.

### En Ecuador

Para el seguimiento del proyecto en Ecuador se contrató a Susana Murillo como coordinadora técnica del proyecto entre marzo y diciembre de 2018. La coordinadora ha sido la referente del proyecto en Ecuador para el FCCD y la AME ante los GADM o municipios implicados, así como cualquier otra de las instituciones involucradas.

La coordinadora técnica se ha implicado en las siguientes acciones:

- Realizar la AT prevista en el marco del apoyo técnico a la AME;

- Coordinación para el diseño y ejecución de capacitación a funcionarios/as municipales;
- Brindar soporte logístico a los expertos españoles que brindarán AT a los GADM afectados por el terremoto;
- Facilitar el relacionamiento de los expertos/as españoles con las autoridades y funcionarios de los GADM;
- Identificar nuevas necesidades de AT en los municipios;
- Elaboración de boletines informativos acerca del avance de actividades, difundidos a través de los canales pertinentes;
- Coordinación con organismos nacionales desconcentrados relacionados a la AT;
- Seguimiento y evaluación de la AT; y
- Elaboración de informes mensuales e informe final.

En Ecuador se realizó un estudio previo para priorizar los municipios con quienes se iba a trabajar en el marco del proyecto evaluado (A), y se desplegaron las experiencias de CT en tres modalidades (B).

A). Estudio previo realizado por un consultor local bajo la coordinación de AME

Producto	Consultor
Estudio / diagnóstico de necesidades y PCT para municipios de la provincia de Manabí, en el marco de la asistencia post terremoto de Ecuador	Max Andrade Moncayo

B) Despliegue de CT en los 5 municipios o GADM previamente identificados

Modelo de CT desplegado	Municipio	Sector / temática	Técnico/a implicado
<u>Modelo 1:</u> CT Norte-Sur entre el AdH y el GADM Tosagua	Tosagua	Agua y Saneamiento	Lluís Fatàs – AdH
		Gestión de Residuos Sólidos (GIRS)	Milton Tapia – AME Matriz
<u>Modelo 2:</u> CT Sur-Sur entre el MAG y el GADM Junín	Junín	Promoción económica – Agricultura	Equipo técnico del MAG – Klever Vergara, Jarys del Valle, Manuel Teófilo
<u>Modelo 3:</u> CT Sur-Sur entre la AME y los GADM de	Junín	Agricultura – Planos geo-referenciados	Cristina Vargas – AME Matriz

Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente.	Tosagua	Saneamiento ambiental	Miltón Tapia – AME Matriz Cecilia Pozo – AME Matriz Gustavo – AME Matriz
	Rocafuerte	Riesgos – Plan de Emergencia Cantonal	Cristina Vargas – AME Matriz
	Jaramijó	Riesgos – Plan de Emergencia Cantonal	Cristina Vargas – AME Matriz
	San Vicente	Perfil Costero	Cristina Vargas – AME Matriz Marcos Fabián Vega

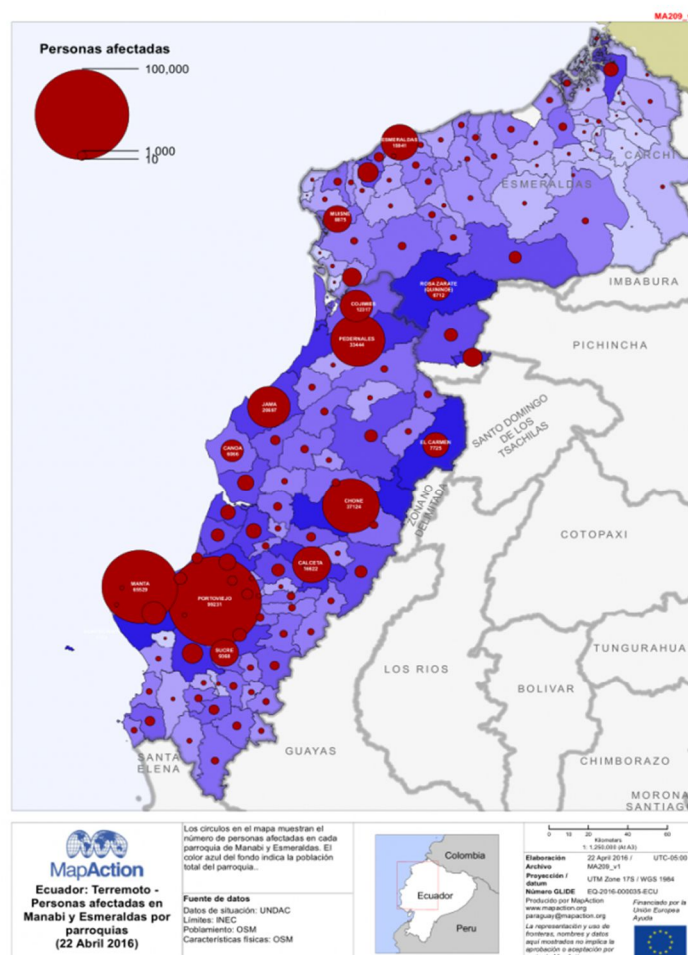




## E.2. Contexto operativo y antecedentes generales del proyecto

Este apartado está basado en el Estudio encargado por el FCCD al consultor externo Max Fabián Andrade para identificar las necesidades de CT y los municipios participantes: producto 2 – “estudio de análisis y síntesis de los diagnósticos y estudios previos realizados por varios organismos, centrando la atención en los municipios a ser priorizados en la Provincia de Manabí”.

El sábado 16 de abril de 2016, a las 18:58 hora local, se registró un terremoto de magnitud 7,8 en la costa noroeste de Ecuador. Tal y como lo describe el documento de “Evaluación de los Costos de Reconstrucción Sismo en Ecuador” (Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo, abril 2016), los principales resultados encontrados en la población afectada primaria dan cuenta de 661 fallecidos, 12 desaparecidos, 4.859 atenciones a heridos y 80 mil desplazados por pérdida o daño de sus viviendas. Durante las primeras 72 horas, las mencionadas 4.859 personas fueron atendidas por heridas y otras afectaciones directas producidas por el sismo, de las cuales 4.655 correspondieron a la provincia de Manabí, 107 a la provincia de Esmeraldas y el resto a otros cantones afectados.



Fuente: Grupo de Protección (*shelter cluster*), 2016

El Gobierno de la República del Ecuador tomó la decisión de realizar una cuantificación de las afectaciones que sufrió el país a raíz del terremoto y estimar los costos que entrañaría la

reconstrucción. El operativo para esta evaluación se puso en marcha al día siguiente de ocurrido el sismo, convocando a las principales agencias internacionales con experiencia en el tema.

Por mandato presidencial, la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES) fue designada como la entidad del gobierno a cargo de la cuantificación de los daños y necesidades, y en este marco se delinearón acciones para las distintas fases de atención y reconstrucción. En este marco se creó el Comité de Reconstrucción y Reactivación Productiva (CRRP) como instancia de coordinación intersectorial para estructurar planes, programas y proyectos. De acuerdo con los lineamientos de gestión de riesgos, seguridad y atención a la emergencia del país, se instauraron 8 mesas de trabajo con los siguientes temas: acceso y distribución de agua, salud, saneamiento e higiene, infraestructura, atención integral de la población, seguridad integral de la población, productividad y medios de vida, educación, cultura, patrimonio y ambiente y Sectores estratégicos.

El Gobierno Nacional declaró el “estado de excepción y movilización” en las 6 provincias más afectadas: Manabí, Esmeraldas, Guayas, Santo Domingo de los Tsáchilas, Santa Elena y Los Ríos. Se activaron los Comités de Operaciones Especiales (COE) que se declararon en alerta roja. Las Fuerzas Armadas se encargaron del manejo de los albergues y entrega de ayuda humanitaria, y se promulgó la Ley Orgánica de Solidaridad y Corresponsabilidad Ciudadana para la reconstrucción y reactivación de las zonas afectadas por el terremoto de 16 de abril de 2016, publicada en el Registro Oficial Suplemento del 20 de mayo de 2016.

El Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) creó el Registro Único de Damnificados (RUD), como una base de datos en la que constan personas damnificadas por el terremoto del 16 de abril de 2016 y que fue levantado por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC).

El RUD contiene información de los números de cédulas de ciudadanía y de las características sociodemográficas y económicas de las personas damnificadas. Las distintas entidades del Estado utilizaron esta base de datos como fuente de información para la implementación de sus programas, y el Gobierno Central implementó un bono de acogida, alquiler y alimentación para los damnificados.

En cuanto a la intervención de organizaciones nacionales e internacionales de ayuda humanitaria, el Sistema de Naciones Unidas (NNUU), el Banco Mundial (BM) y la UE se integraron formalmente al proceso de evaluación de las necesidades post desastre, y en las primeras 24 horas se desplegó un equipo de las NNUU de Evaluación y Coordinación en Casos de Desastres (UNDAC).

Los socios humanitarios se integraron a los Centros de Operaciones de Emergencia (COE) tanto en Quito como a nivel provincial en Manabí y Esmeraldas, y a nivel cantonal en Pedernales. Un logro importante fue el establecimiento y producción regular de herramientas de manejo de información, infografías, mapas e informes de situación que han servido para informar tanto internamente como al Gobierno sobre las acciones de la cooperación internacional.

Para articular y organizar la intervención de organizaciones nacionales e internacionales de ayuda humanitaria se conformó el Grupo de Protección (*shelter cluster*), funcionando como una mesa de cooperantes que operó en coordinación con el Gobierno Nacional en dos niveles: a nivel nacional para fortalecer la preparación y capacidad técnica del sistema para responder ante emergencias o crisis humanitarias; y a nivel local para asegurar una capacidad operativa de preparación y respuesta más efectiva a través de la movilización de socios y recursos dentro del sector.

De su lado, y en calidad de instancia asociativa de GADM, la AME realizó el levantamiento de información respecto a requerimientos de cooperación técnica de los GADM afectados por el terremoto, coordinando los diferentes tipos de ayuda ofrecidos por algunos organismos de cooperación internacional, con el objetivo de canalizar cooperación técnica para fortalecer las capacidades y la institucionalidad municipal, y así promover un liderazgo y ejercicio adecuado del proceso de reconstrucción. Y todo esto en consideración del ejercicio adecuado de competencias municipales como la regulación del uso y ocupación de suelo, diseño urbano, planificación del desarrollo local y dotación de servicios básicos, podrá garantizar la reconstrucción de ciudades sostenibles y resilientes.

Las afectaciones producidas por el terremoto de 16 de abril de 2016 se atendieron en la fase de emergencia desde el Estado Central en coordinación con gobiernos locales y organismos de cooperación internacional que canalizan ayuda humanitaria y apoyo técnico para las zonas afectadas. Una vez superada la fase de emergencia, la fase de reconstrucción contó de manera especial con el liderazgo de los GADM como autoridades de regulación de uso y ocupación del suelo, diseño urbano, planificación del desarrollo local y dotación de servicios básicos.

De acuerdo con información oficial sobre daños de edificaciones, todos los cantones de la provincia de Manabí presentaron afectaciones por el terremoto. La Dirección Nacional de Cooperación de la AME identificó necesidades de asistencia técnica reflejadas en ejes de intervención y componentes:

- **Fortalecimiento institucional**: capacitación en procesos internos – administrativos, financieros – de los municipios; actualización de ordenanzas, normativas y procedimientos legales en temas como la reconstrucción post terremoto; gestión y seguridad de la información municipal, incluida la comunicación interna y externa; sistemas de información geográfica, y gestión de proyectos, alianzas y relacionamiento público/privado;
- **Reconstrucción, reactivación económica y finanzas municipales**: evaluación de daños y apoyo a la reconstrucción; iniciativas de reactivación económica y finanzas municipales; micro-emprendimientos y análisis de incentivos económicos para la población y empresas; planes de desarrollo turístico, y proyectos de agricultura limpia;
- **Planificación y ordenamiento territorial**: enfocado a la reestructuración de los Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial post desastre, especialmente en el componente biofísico; revisión, actualización y uso de la información del catastro municipal urbano y rural, lo que puede incrementar las recaudaciones municipales, a más de ordenar el cantón y brindar insumos para decisiones respecto a crecimiento urbano;
- **Gestión de riesgos**: actualización de mapas de riesgo y vulnerabilidad cantonales; elaboración y actualización de planes de emergencia; sistemas de alerta temprana; mejorar el manejo ambiental en especial en cuencas y áreas protegidas, y planificación y gestión de reubicación de poblaciones ubicadas en zonas de riesgo; y
- **Servicios básicos**: agua potable; alcantarillado; gestión de residuos sólidos; modelos de gestión para el manejo administrativo y financiero del agua potable; y manejo eficiente y sustentable, reciclaje e industrialización de desechos sólidos.

El 11 de septiembre de 2017 terminó el Estado de Excepción y Movilización en los territorios afectados por el terremoto del 16 de abril de 2016 y subsecuentes réplicas.

Durante este periodo, en base al artículo 48 del Código Orgánico de Planificación y Finanza Públicas, se procedió con la “priorización de programas y proyectos de inversión para la atención de estados de excepción”. Posteriormente se definieron mecanismos adecuados para que las intervenciones sectoriales en los territorios aseguren continuidad en la recuperación de los territorios, reconstrucción y reactivación productiva.

En este marco aún se implementan las fases de reconstrucción y reactivación económica de la Estrategia Nacional de Reconstrucción adoptada por el Gobierno Ecuatoriano desde el 26 de abril de 2016 con la creación del CRRP y la ejecución del Plan “Reconstruyo Ecuador”, a cargo del Ministerio de Desarrollo Urbano y Vivienda (MIDUVI). El seguimiento y acceso a la información se realiza mediante informes trimestrales, con el último informe generado a fecha de 8 de diciembre de 2017.

Los tres ejes de la estrategia requirieron de los municipios la capacidad técnica necesaria para enfrentar los desafíos post terremoto, así como un esfuerzo inédito en cuanto a articulación institucional. Los ejes mencionados son los siguientes:

- Emergencia: atención inmediata post desastre en rescate; salud; alimentación; acondicionamiento de albergues, y remoción de escombros y demolición de edificaciones inhabilitadas;
- Reconstrucción: construcción y reconstrucción de infraestructura pública; rehabilitación integral de servicios públicos, y diseño, planificación y construcción de viviendas para damnificados; y
- Reactivación económica: ejecución de planes, programas, políticas y regulaciones productivas; reactivación del empleo local y nacional, y de financiamiento para las zonas afectadas de políticas y estrategias para fomentar la reactivación económica de Manabí.

## F. Principales hallazgos y resultados

### F.1. Pertinencia

#### P.1.1. Las CT son pertinentes en cuanto las personas entrevistadas:

1. Dan al menos un motivo sobre la importancia de las CT para su organización / institución / ayuntamiento;
2. Dan al menos un motivo sobre la importancia de las herramientas creadas para su organización / institución / ayuntamiento;
3. Consideran que la intervención (y CT) corresponde a las problemáticas y necesidades identificadas por su organización / institución / ayuntamiento;
4. No especifican ninguna necesidad o problemática que haya quedado descubierta
5. Dan como mínimo un ejemplo de la relevancia de la intervención (y CT) por su organización / institución / ayuntamiento

#### P.1.1. Especifique, como mínimo, una razón por la que las CT son importantes para su organización / institución / ayuntamiento

El 100% de las personas entrevistadas (3) responde afirmativamente.



### DIBA

Comenta que el mandato como oficina de cooperación era dar respuesta de post emergencia tras el terremoto de 2016. Desde el punto de vista técnico pudimos valorar que añadir un componente de AT y no solamente de transferencia de recursos, tendría más impacto a medio y largo plazo, ya que era en clave de reconstrucción de políticas municipales y lo vimos como una oportunidad.

### AdB

Dice que son importantes porque tienen un enfoque municipalista y de reforzamiento de las instituciones locales para dar respuesta a las necesidades surgidas a raíz del desastre. La CT está dentro del ADN del ayuntamiento que apuesta por la capacitación técnica de los gobiernos locales. También hay compromisos a nivel del FCCD y del ayuntamiento que han hecho que respondan de una manera y quizá no habrían respondido igual sino estuvieran vinculados. Otra razón es que el AdB tiene claro que no tienen capacidad de responder en el momento de la emergencia y se centran en la fase de reconstrucción y no de primera emergencia.

### FCCD

La CT sitúa a los municipios como actores principales de la cooperación. Este modelo de cooperación permite ir más allá del modelo de cooperación vía transferencia de recursos económicos y del modelo más asistencial donde el socio del sur no juega un papel relevante.

La CT permite fortalecer estructuras municipales y da sostenibilidad al proceso de cooperación a medio y largo plazo.

### **P.1.2. Especifique, como mínimo, una razón por la que las herramientas creadas (guía / base de datos y web) son importantes para su organización / institución / ayuntamiento**

El 100% de las personas entrevistadas (3) responde afirmativamente.

### DIBA

Dice que les da información sobre los municipios y técnicos interesados en hacer CT, siendo esta una línea prioritaria para la DIBA. Esta información les permite identificar y diseñar proyectos de CT e identificar los técnicos más adecuados para participar en ellos.

### AdB

Creen que son herramientas que impulsarán la CT no sólo en Barcelona sino en toda Cataluña; o sea, que impulsará que esta práctica sea adoptada por otros ayuntamientos. Si lo hacemos en un proyecto conjunto con la DIBA y el FCCD, cumplen mucho mejor la coordinación y armonización de instrumentos.

### FCCD

Las herramientas creadas son cruciales para poder desplegar un programa de CT más efectivo, ya que les permitirá identificar las pericias y motivaciones del personal técnico interesado en ser técnicos o técnicas cooperantes. La base de datos creada es una herramienta que pueden compartir con otras instituciones, como las agencias catalana y española de cooperación, para hacer colaboraciones conjuntas en materia de CT.

**P.1.3. Los objetivos (originales) de la intervención (y de las CT) corresponden a las problemáticas y necesidades identificadas por su organización / institución / ayuntamiento?**

El 67% de las personas entrevistadas (3) responde afirmativamente.

DIBA

Cree que sí y que encajan perfectamente en la estrategia de la DIBA. Lo presentaron en 2016 junto con otros proyectos propios de cooperación directa, como una línea de trabajo prioritaria para la que piden a otros ayuntamientos que se sumen. Forma parte de la cartera de proyectos de la DIBA para movilizar técnicos para participar en CT en el extranjero.

AdB

Considera que no más allá de los acuerdos políticos con el FCCD. El AdB ya tiene sus instrumentos y circuitos propios para hacer la CT.

FCCD

Cree que sí, ya que desde el FCCD se ha identificado la necesidad de promover el modelo de CT entre los municipios socios.

**P.1.4. ¿Hay alguna necesidad o problemática que no ha quedado cubierta?**

El 100% de las personas entrevistadas (3) responde afirmativamente.

DIBA

Cree que ha faltado más implicación por parte de los municipios. Ha costado mucho movilizar a los técnicos municipales. La DIBA hizo difusión y no tuvieron ni una sola consulta al respecto. Considera que es un poco frustrante el hecho que no haya respuesta después de haber diseñado las herramientas. La CT se diseñó con un diagnóstico, con unos términos de referencia, como una iniciativa muy trabajada y correctamente identificada y no han encontrado la respuesta que esperaban.

AdB

Cree que una de las cosas que debería mejorar es el papel que ha hecho el PNUD. AME ha respondido y se ha implicado en la CT Sur-Sur. Ha faltado interés de los municipios para implicarse para encontrar técnicos dispuestos a marcharse para Ecuador. Hay que ver el funcionamiento y aceptación de las herramientas por parte de los municipios para ver si son o no útiles, si las aceptan.

FCCD

Comenta que la participación del PNUD ha sido nula. No se pudo hacer la validación de las herramientas con los ayuntamientos. Esta parte deberá hacerse durante el 2019 para que se pueda aplicar la base de datos a dos o tres ayuntamientos piloto para sacar lecciones y recomendaciones, y así introducir mejoras.

**P.1.5. Como de relevante es la intervención (y las CT) para su organización / institución / ayuntamiento?**

El 67% de las personas entrevistadas (3) responde afirmativamente.

## DIBA

Considera que tiene varios elementos importantes. En clave interna, ha supuesto un aprendizaje en un ámbito de trabajo que incluye la evaluación y la oportunidad de tejer alianzas con el FCCD y el AdB a través de un proyecto concreto. Es una oportunidad de diseñar y trabajar en un proyecto común y construir sinergias.

El proyecto propiamente es relevante, no sólo por lo que se ha hecho en terreno, sino por las herramientas que se han creado en el marco del proyecto en Barcelona. Estas herramientas les ayudan a capitalizar la inversión que se ha hecho en este proyecto y que sea útil más allá de la intervención cuando esta finalice.

## AdB

Diría que la relevancia es media. Entre los muchos proyectos que tienen es uno más de los importantes. Les importa, pero es un proyecto más del área de emergencias. No han tenido un papel muy destacado, a pesar de que el jefe técnico del AdB ha participado en CT Ecuador. No sabe si incorporarían las herramientas creadas en su sistema.

Cree que han tenido un rol bajo; por ejemplo, no han participado en el trabajo de campo de la evaluación. Todo esto tiene que ver con sus cargas de trabajo y por eso no se han podido implicar más. Han tenido que priorizar.

## FCCD

Para el FCCD es muy relevante, ya que les ha permitido desplegar tres modalidades de CT en una zona afectada por un fenómeno natural y han podido hacer una evaluación ex post.

**Valoración del Indicador P.1 que mide la pertinencia:** la valoración es MEDIA porque entre el 50% i el 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente 4 de los 5 aspectos del indicador.

<b>I.1. Las CT son pertinentes en cuanto las personas entrevistadas:</b>	<b>Puntaje</b>	<b>Valoración</b>
1. Dan al menos un motivo sobre la importancia de las CT para su organización / institución / ayuntamiento	100%	67%
2. Dan al menos un motivo sobre la importancia de las herramientas creadas para su organización / institución / ayuntamiento	100%	
3. Consideran que la intervención (y CT) corresponde a las problemáticas y necesidades identificadas por su organización / institución / ayuntamiento	67%	
4. No especifican ninguna necesidad o problemática que haya quedado descubierta	100%	
5. Dan como mínimo un ejemplo de la relevancia de la intervención (y CT) por su organización / institución / ayuntamiento	67%	

**P.I.2. Nivel de participación en el proceso de identificación, en cuanto las personas entrevistadas:**

- 1. Mencionan al menos una razón por la cual fue interesante identificar estas CT;**
- 2. Han participado en alguna actividad de planificación;**
- 3. Están satisfechos con su participación en el proceso de identificación (alto, medio-alto);**
- 4. Consideran el proceso de identificación como transparente (alto)**

**P.2.1. Especifique al menos una razón por la cual fue necesario identificar las CT (municipios, AT, etc.)**

El 100% de las personas entrevistadas (44) responde afirmativamente.

AME Matriz

Explican que el sismo afectó a muchos cantones y la ayuda que llegó no fue suficiente para la recuperación de la parte urbana y rural de los municipios. Actualmente, la AME tiene una presencia más permanente en Manabí para acompañar a la recuperación. El ordenamiento territorial, el riesgo, el saneamiento y el fomento productivo son sectores importantes y necesarios para ayudar a los municipios para la recuperación post desastre.

Específicamente, por cantón:

- Los cantones de Jaramijó y Rocafuerte sufrieron gravemente durante el terremoto. Rocafuerte tiene escenario de inundaciones cada año. Los efectos de una inundación son muy graves en esa zona. Jaramijó quedó muy afectado por el sismo;
- La franja costera tiene estudios, pero no sobre la relación del uso del suelo y en San Vicente fue muy importante elegir el tema perfil costero. La franja costera está muy desordenada. Les empezaron a hablar de la planificación territorial del cantón y las ciudades, articularlos según si son rural o urbano, como proyectar los equipamientos respecto al plan, etc.;
- En Junín se ha apostado por el fomento productivo, ya que cuando armaron los polígonos, los más importante eran los productivos. Creen que hace falta pensar porque no crecen económicamente, la falta de caminos, etc.; y
- En Tosagua se apostó por el saneamiento (alcantarillado y residuos). Tienen una planta de tratamiento de agua, con la empresa EMAARS-EP. El apoyo fue para darles las herramientas para que puedan administrar el servicio del alcantarillado y la disposición final de los desechos. Implicaron el sector político y empresarial, y recuperaron el servicio de alcantarillado de la empresa en el GADM, sobre todo en el cobro de los servicios.

AME UTR4

Comentan que después del terremoto había muchas necesidades, pero todos los municipios estaban igual de afectados.

También creen que las AT son necesarias por la baja capacidad técnica y financiera de los municipios. La necesidad de contar con apoyo aumentó después del terremoto, ya que el gobierno central no pudo responder a la demanda de los municipios.

Señalan que había un convenio marco con AME y el FCCD, y el antecedente de la intervención en Chebe Abajo. Luego se hizo una consultoría externa a partir de la cual se pasó a seleccionar los municipios beneficiarios, a través de una matriz creada por el equipo consultor. Los municipios tenían que estar afectados por el terremoto, ya que la variable de afectación por el terremoto fue una de las más importantes para identificar cada municipio.

#### EMAAR-SEP

La empresa había estado concebida con otros temas como residuos sólidos y alcantarillado. Este acuerdo se reformó y a finales de año estará la nueva legalización para que la empresa sólo maneje agua potable.

La dotación de tubería todavía no está completa en todos los sectores, y la prioridad es llegar a los sectores rurales, porque la parte urbana ya está completada. En la época el terremoto se abasteció de agua a la población mediante tanques.

El principal problema es que la gente sigue sin ser consciente de que tiene que pagar por lo que consume. Es difícil llegar a los sectores rurales altos por efectos de la gravedad. Por ahora las comunidades tendrían que poner la bomba, pero no se asume esta corresponsabilidad.

Tuvieron un seminario para saber cómo cobrar la tarifa. La fórmula final la tendrán a final de año y la entregan a principios de 2019. No hay una homologación de cómo cobrar la tarifa del agua. Todos tienen una fórmula diferente. Aquí el 50% de lo que cuesta el agua es el valor de lo que cobran en alcantarillado, pero ese valor puede ser distinto en otros lugares.

Ahora sólo tienen zona residencial y no residencial, pero se requiere que haya zonas de pobreza donde solo se cobra el costo de producción, y más caro en otros lugares de mayor desarrollo.

#### Tosagua

Consideran que ha sido muy importante porqué en el cantón Tosagua, el alcantarillado no se está cobrando el servicio, cuando existe una nueva planta de aguas residuales. No tenían base para tarificación del servicio público y su necesidad era mejorar el servicio de alcantarillado. El principal problema es que la gente sigue sin ser consciente de que tiene que pagar por lo que consume; no hay cultura del “pago”. Es difícil llegar a los sectores rurales altos por efectos de la gravedad. Por ahora las comunidades tendrían que poner la bomba, pero no se asume esta corresponsabilidad.

Ha sido un área (agua y saneamiento, residuos) que desde la base legal tenía que actualizarse. Creen que las necesidades de este proyecto son importantes para que se cumplan las ordenanzas que están vigentes. Se definieron, por ejemplo, qué personas se van a conectar al alcantarillado sanitario del centro urbano. Fue importante porque es necesario que los días feriados, con la basura acumulada, se ponga en bidones y se clasifique. Ahora se pone la basura toda junta. Había una necesidad específica para resolver este tema, y era importante identificarlo.

Finalmente, porque el tratamiento de las aguas residuales, etc. es una cuestión de salud, saneamiento y medio ambiente. Pero fue importante identificar la CT en agua y saneamiento porqué la empresa había sido mal concebida: se indicaba que tenía que manejar residuos

sólidos. Se va a publicar pronto que sólo manejan el agua. La municipalidad se tiene que encargar del resto (residuos sólidos).

### San Vicente

San Vicente es un cantón en el perfil costero. Vieron la necesidad de zonificar el perfil costero para ordenar el territorio. No hay una ordenanza clara de zonificación, uso del suelo, etc. que indique donde se permiten ciertas actividades y donde no, por ejemplo, para el uso de los turistas. Era clave tener una herramienta reguladora, de zonificación, ordenación, determinación de usos, etc. Con el terremoto, fue aún más importante porque no se podía planificar la reconstrucción sin una visión de lo que ha de ser la ciudad. A esto hay que añadir que los técnicos tienen distintas opiniones y que el PDYOT es demasiado general. Por eso era necesario tener una planificación que guíe el tipo de territorio que se quiere. No puede ser todo a criterio del técnico en cuestión (subjetivo).

### Jaramijó

Están ubicados en el cordón de fuego amenazados por terremotos. Fueron afectados por el sismo de abril de 2016 y no estaban preparados para la respuesta. Anteriormente habían identificado 5 zonas de riesgo y solicitaron la AT en la temática de riesgo, la cual ha sido importante para tomar directrices y fortalecerse. Además, se acerca un invierno fuerte y tienen que identificar las zonas de riesgo para hablar con los ciudadanos para poderlos desplazar a una zona de menos riesgo. Después del gran terremoto, se ha hecho más evidente la necesidad de proteger a la población en caso de desastres.

### Junín

A nivel de los técnicos, creen que fue importante definir el tema de fomento productivo porque la gente de la zona está proclive a la producción, siendo el rubro más importante en el territorio: caña de azúcar y derivados, maíz y derivados, café, cacao, etc. Creen que también sería necesario trabajar el tema del agua, pero este tema quedó en segundo plano. Los técnicos identificaron las necesidades con encuestas para los campesinos.

A nivel de los campesinos, explican en los grupos de discusión que la caña de azúcar se ha desarrollado desde hace muchísimos años. Hay 4 o 5 empresas de producción de aguardiente y panela. También había una escuela de caña gestionada por los cubanos. Por tanto, es lógico haber considerado ese rubro para el proyecto.

Son productos ancestrales, porque sus padres ya les dejaron parcelas y no han querido innovar por miedo o falta de apoyo. Hay plantas de cacao que ya han cumplido su ciclo, pero les da temor cambiar el producto. Podrían obtener créditos, pero no sabemos cómo innovar una técnica para mejorar.

El clima es propicio para este tipo de cultivos. En Manabí se cultiva un cacao de excelente calidad. La tierra también es propicia para estos productos. En Ecuador se exporta el cacao y el café, y eso impulsa el desarrollo del cantón. También es importante transformar el producto para darle un valor agregado. Manabí es básicamente agrícola y avícola, pero no hay fábricas y no se procesa aquí. Se manda la materia prima para que otros fabriquen los productos, y eso limita el proceso de desarrollo. El maíz es una de las principales materias para alimento humano y animal (caso avícola).

El maíz es el rubro más fuerte. Hay uno de los mayores compradores de maíz a nivel nacional aquí. Pero no pueden darle un valor agregado (harinas, etc.) En la parte seca hay casi 2.000 hectáreas que se siembran con maíz. Igualmente hay mucho cítrico y maní.



Cuando se escogieron los 4 rubros (primero 3 y luego se incluyó el café) se tuvo en cuenta los sectores más productivos. Se tuvo en mente también el cítrico, el plátano o el guineo, pero se tuvo que priorizar.

Hay un desperdicio de los alimentos en el caso de los cítricos, ya que al no dar valor agregado no les pagan un precio justo a los campesinos. Prefieren dejar perder la fruta en el árbol porque es mucho trabajo cosechar y vender por el bajo precio que se ofrece.

### Rocafuerte

Explican que AME les facilitó un formulario para identificar sus necesidades, teniendo que elegir una. El riesgo es la temática que afectaba o que era común para todos los participantes.

Y es que el cantón tiene altos riesgos por su ubicación geográfica. Tiene 2 afluentes río Portoviejo y río Chico donde se unen y forman un único río. La mayoría de la población vive en los márgenes de los ríos en una zona que sufre inundaciones continuas. Necesitan hacer comunidades resilientes porque no pueden irse a otro lado ya que viven del turismo, de la agricultura, etc.

Por el contrario, en la zona alta en la época de secas hay problema de sequía. Tienen quebradas que provocan problemas en época de invierno.

### **P.2.2. ¿Ha participado en alguna actividad de diseño o planificación? (Identificación y formulación)? Sí / No. ¿Cuál?**

El 100% de las personas entrevistadas (68) responde afirmativamente.

#### AME Matriz

La AME se ha implicado desde la selección de los 5 municipios y el trabajo coordinado con AME UTR4 para la identificación de las temáticas a tratar.

#### AME UTR4

Dos de los técnicos participaron en los dos componentes, diseño y planificación. Uno de los técnicos acompañó al consultor a los municipios de Manabí. Otro de los técnicos no estaba presente porque es un técnico jurídico.

#### EMAAR-SEP

Como EMAAR-SEP fueron invitados para ayudar con la base de datos de los usuarios, y con la experiencia que tenían con alcantarillado en otros cantones. Se expuso la factibilidad del cobro, como incluir o no el tema alcantarillado, etc. Había que dar las herramientas al cantón de Tosagua para tener una base de partida.

Hay gente con alcantarillado, con pozo séptico, con agua potable, etc. y esa información permite trabajar los mecanismos para pasar toda la información actualizada al GADM Tosagua.

La competencia directa es del municipio, pero se cede a EMAAR-SEP la competencia de agua, alcantarillado y residuos sólidos, aunque en la práctica sólo se gestionaba agua. Ahora se ha trabajado la manera de hacer el cobro.

### Tosagua

La mayoría ha participado facilitando información sobre el municipio, sobre el sistema de alcantarillado, en reuniones (incluyendo con el técnico del AdH y con la AME) pero algunos técnicos entrevistados aún no estaban durante esa fase del proceso.

La empresa de agua también fue invitada para aportar la base de datos de los usuarios que consumen agua potable, por su experiencia sobre el alcantarillado en otros cantones, factibilidad del cobro, quien tiene acceso a agua potable y al alcantarillado (y quien a los dos) etc.

### San Vicente

Todos han participado en el proceso de diseño y planificación, a diferentes niveles, a partir de reuniones con la AME, la coordinadora técnica, el GAD, etc. para identificar las necesidades a partir de su punto de vista e ideas.

### Jaramijó

Dos de los técnicos han estado todos involucrados en estas fases, junto con la coordinadora técnica. Se identificaron, por ejemplo, las zonas vulnerables para poder reducir los riesgos. Se elaboraron mapas de riesgos. Solicitamos un curso de SIG con AME.

Tres de los técnicos no participaron porque no trabajaban en el GADM.

### Junín

Tres técnicos no participaron en ninguna actividad, mientras que dos de ellos sí que lo hicieron. Por ejemplo, se reunieron con organizaciones de campesinos para entender sus necesidades, prioridades, etc. Uno de ellos fue seleccionado como responsable de fomento productivo. Le explicaron cuál era el convenio de cooperación, y el alcalde dio el aval. Más adelante escogieron cuáles eran los rubros (maíz, cacao, caña de azúcar, etc.).

### Rocafuerte

Les informaron que trabajarían con el tema de riesgos y que coordinaran con la coordinadora técnica.

Algunos solamente recibieron un formulario y una matriz para llenar. No les preguntaron más. Solo dimos la información con una matriz diseñada por AME.

### **P.2.3. ¿Cómo calificaría su participación en el proceso de identificación de las necesidades y/o problemas?**

El 77% de las personas entrevistadas (44) responde afirmativamente.

#### AME Matriz

La califican como buena y positiva, con una retroalimentación entre la AME central y la AME UTR4 con el FCCD. Esta intervención conjunta les ha servido mucho. Se ha dado un proceso de ayuda mutua.

A modo de ejemplo, en Tosagua, aportaron herramientas para el cobro, tarificación del alcantarillado.

Han intentado que las cinco AT no queden como proyectos individuales y por eso se integraron en el PDYOT, con una visión global de los municipios. Era un granito de arena para sus planes de desarrollo.



El GAD tenía el Plan de Emergencia como un papel guardado en el cajón. Con el sismo, han logrado implicar la ciudadanía en la percepción del riesgo. Por ejemplo, se involucró en Rocafuerte y en Jaramijó, donde fue clave porque muchos de los técnicos no son de la zona y no conocen el territorio. Se contó con el conocimiento local.

#### AME UTR4

Uno de los técnicos no puede valorarlo porque no participó en el proceso. Los otros dos consideran que fue muy positiva y que se ha quedado con la expectativa de que se pueda replicar el proceso en el resto de los municipios.

Un tercer técnico explica que la consultoría era la responsable del proceso y que ellos sólo facilitaron el acompañamiento en la selección de los municipios y para elaborar el perfil adecuado de la coordinadora técnica, para ser el enlace entre AME UTR4 y los municipios.

#### EMAAR-SEP

Buena, aclarándose muchos puntos y problemas que venían de hace tiempo. Se han sentido informados y han ayudado en lo que han podido.

#### Tosagua

En general la califican como muy buena y amplia, con buena ayuda de la AME y el AdH. Consideran que su participación en la identificación fue clave e importante. Se han sentido informados e incluidos durante todo el proceso.

#### San Vicente

La participación ha sido a diferentes niveles, pero la consideran buena, especialmente al poder dar apoyo a la AME porque no conoce el territorio. Se han sentido parte del proceso.

#### Jaramijó

Tres técnicos no participaron y no pueden valorar el proceso, mientras que los otros dos creen que fue buena, que les permitió aprender y conocer el asunto a fondo. Les hubiera gustado poder implicarse más.

#### Junín

Dos técnicos hubiesen querido participar más a fondo, pero no pudieron por temas laborales y otro porque es un directivo. Los otros tres creen que cada cual ha dedicado lo que ha podido al proyecto, participando incluso en las tomas de decisiones.

#### Rocafuerte

Todos consideran que fue muy alta porque conocen muy bien las necesidades y pudieron aportar mucha información en esta fase.

### **P.2.4. ¿Cómo calificaría la transparencia en el proceso de identificación de las necesidades y/o problemas?**

El 73% de las personas entrevistadas (44) responde afirmativamente.

#### AME Matriz

Con aquellos que participaron, creen que el proceso fue transparente porque todas las partes implicadas han participado por igual y se les ha facilitado la información necesaria

en todo momento, por ejemplo, a nivel de la decisión final de qué AT recibiría cada municipio, etc.

Dos técnicos comentan que recibieron los resultados de la identificación por correo y a través de una reunión.

#### AME UTR4

Aquellos que estuvieron presentes, aportaron su opinión en la selección de los municipios, pero la decisión final fue de la consultora. Creen que el proceso fue transparente porque los municipios participaron en todo el proceso, señalaron sus necesidades y prioridades, se les escuchó, con la consultoría tabularon la información, etc.

#### EMAAR-SEP

Consideran que ha sido totalmente transparente.

#### Tosagua

Consideran que fue transparente, que contaron con la opinión de todas las personas, que la información se ha facilitado a todo el mundo sin problemas, con espacios para trabajar en común, con espacios de diálogo y para la toma de decisiones.

#### San Vicente

Todos consideran que fue un proceso transparente en vista a lo que necesitaba el cantón, con reuniones abiertas y espacios de decisión claros y consensuados, donde han podido compartir sus necesidades, ideas, prioridades, etc.

#### Jaramijó

Creen que la comunicación fue clara, y que el proceso fue abierto y transparente. Hicieron un taller donde se pudieron compartir las experiencias, conocimientos, etc. Además, han combinado los conocimientos de los especialistas de riesgo con el conocimiento local de los técnicos.

#### Junín

Creen que ha sido un proceso transparente y abierto, aunque consideran que no ha habido mucho contacto con el MAG.

#### Rocafuerte

Consideran que el proceso fue muy transparente, que les aportaron toda la información necesaria, hubo diálogo sin inconvenientes.

**Valoración del Indicador P.2 que mide la pertinencia:** la valoración es ALTA porque más del 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente 3 de los 4 aspectos del indicador.

I.2. Nivel de participación en el proceso de identificación, en cuanto a:	Puntaje	Valoración
1. Mencionan al menos una razón por la cual fue interesante identificar estas CT	100%	77%
2. Han participado en alguna actividad de	68%	

planificación		
3. Están satisfechos con su participación en el proceso de identificación (alto, medio-alto)	77%	
4. Consideran el proceso de identificación como transparente (alto)	73%	

### P.I.3. Las CT son pertinentes en cuando las personas entrevistadas:

1. Dan al menos una razón sobre la importancia de las CT para el municipio;
2. Consideran que la intervención (CT / AT) está acorde con las necesidades y prioridades del municipio;
3. Dan al menos un ejemplo de contribución de las CT / AT al desarrollo de sus capacidades técnicas;
4. El equipo técnico ha participado en el diseño de la intervención (CT / AT)

### P.3.1. ¿Cree que las CT (formación, estudio de necesidades) / AT que se han realizado son importantes para el municipio? ¿Por qué?

El 100% de las personas entrevistadas (63) responde afirmativamente.

#### Coordinadora técnica

Cree que sí, porque los municipios más pequeños carecen del apoyo de profesionales a nivel de dirección, les falta capacidad de gestión, etc.

#### AME Matriz

Consideran que sí, y que se han intercambiado experiencias y compartido metodologías. Resaltan la asistencia del técnico del AdH porque les ha ayudado a ver y trabajar desde otra perspectiva. Por ejemplo, al comparar instrumentos de gestión han visto que su situación no es tan mala como se pensaban. Además, la presencia de especialistas extranjeros anima a los municipios a implicarse y mejorar.

#### AME UTR4

Ha supuesto un fortalecimiento de los municipios, siendo esto altamente prioritario sobre todo en Manabí. Ha sido importante para formar a los técnicos municipales, por ejemplo, porque no hay personal calificado en riesgo, seguridad alimentaria, etc. No se aplican todas las competencias por falta de formación técnica y tampoco existen las tecnologías necesarias. Los técnicos se han nutrido de toda esta experiencia y están muy implicados en su trabajo. Fue también importante porque los GADM tienen competencia de cooperación, pero no tienen área específica de cooperación, de manera que todo este trabajo lo lleva el área de planificación.

#### EMAAR-SEP

Se va a cobrar el precio justo de lo que se gasta, en producción y mantenimiento. Esto hace aumentar la recaudación y hace sustentable el sistema.

### Tosagua

Consideran que sí, porqué, por ejemplo, la planta quedó destruida con el terremoto de 2016 y con la nueva planta y todas las nuevas capacidades adquiridas, van a mejorar la calidad de vida y el medio ambiente de la zona. Les ha ayudado también a ver cuáles son las necesidades de la zona, porqué a veces la intensidad del día a día no se lo permite.

Crean que la AT les ha abierto a nuevos campos, a nuevos conocimientos, técnicas y tecnologías, metodologías de trabajo. Va a también cambiar la cultura local sobre los residuos y el medio ambiente, a mejorar la sanidad de la población (por ejemplo, para que dejen de usar las llamadas pozas sépticas o y así, evitar enfermedades). El objetivo es conectarse al alcantarillado sanitario. Es importante porque se recupera un efectivo (tasa, siendo esta el coste real de lo que cuesta el agua) para otras obras de Tosagua, lo que hará el sistema efectivo y también sostenible a largo plazo.

### San Vicente

La AT ha estado alineada con las necesidades del municipio y creen que es importante para este, porqué les ha aportado las doctrinas, las guías para hacer el plan de uso de suelos en su territorio.

Los formadores les han aportado nuevos conocimientos. De hecho, ha sido bidireccional: ellos conocen el territorio mientras que los formadores les han ayudado a identificar las problemáticas.

Les ha permitido aprender mirando otros modelos exitosos que se están aplicando en otros municipios como el de Santo Domingo, así como a partir de talleres en otros municipios, como el que se realizó en Tosagua con el AdH.

La AT ya ayudado a tener una visión de consenso, aterrizarlo todo en una sola idea y trabajar todos juntos. Consideran que como hay decisiones políticas, como técnicos necesitan un sustento legal en el que basar sus decisiones técnicas (y no sobre la base de unos pocos terratenientes que deciden como tiene que ser la ciudad).

### Jaramijó

Crean que lo son porque han generado herramientas nuevas para poder organizarse internamente en lo que tiene que ver con el ordenamiento territorial y la determinación de zonas de riesgos, no solo en sismos sino también en inundaciones, emisiones de gases tóxicos, etc. así como para trabajar en prevención de riesgos.

Esta AT ha generado herramientas para la gestión de riesgos como el Plan de Emergencias de Jaramijó, el inventario de recursos humanos del GAD y el mapeo de amenazas. También se aportó información sobre cómo reubicar la población que vive en zonas de riesgo.

### Junín

Los técnicos creen que totalmente, porque el territorio ha querido identificar las potencialidades agrícolas de su cantón. Además, los municipios son autónomos, pero no cuentan con una conectividad a la colaboración, junto con la falta capacidad de llegar con formadores a la gente. Fue un puente interesante con la AME y el FCCD para llegar a esta gente. Gracias a los talleres, los campesinos han podido ampliar sus conocimientos en ciertas ramas de producción.

A nivel de los campesinos, creen que los talleres han sido importantes, porque ahí ven el desarrollo de la comunidad y de las personas. Las asociaciones nacieron del acuerdo de 4 o

5 miembros, y son los fuertes los que llegan a la meta. Hay que impartir a lo interno lo que han aprendido. Por ejemplo, aprendieron a recuperar los aceites que se desechan para no ensuciar el medio ambiente. También se desecha la cáscara de plátano, de sandía, las frituras, pero hay que dar valor agregado a todas las cosas.

Conocieron cómo dirigir una asamblea, y creen que el procedimiento parlamentario es muy importante. Les causó sorpresa que en una junta general de socios lo primero es la instalación de la asamblea, aunque no haya quórum, y ese es un procedimiento que estuvieron discutiendo.

En Piquiua, por ejemplo, había una microempresa de café, pero se dejó caer. Ahora con estas capacitaciones hay la posibilidad de reactivarla, ya que hay equipos de muchos años y el MAG estaba dispuesto a ayudar.

Algunas comunidades aspiran a tener microempresas, pero les falta lo económico para realizar este beneficio. Hay un centro de acopio con una microempresa de maní, pero las máquinas viejas funcionan mejor que las nuevas, y se está luchando con los motores que se estropean. Muchas personas han salido de la comunidad por el precio bajo de los productos. Al campesino no le alcanza el precio por el tiempo que trabaja.

En cuanto a la caja de ahorro rural, es un procedimiento bonito, pero el dinero que está en los bancos debería correr hacia las comunidades y beneficiar al mismo productor. No hay que estar a expensa de un banco, su dinero es el dinero de todos. No hay que repartir en partes iguales, sino que depende de la producción de cada uno.

Ha sido importante para compartir experiencias, generar nexos. Por ejemplo, en la cuestión del maíz se habló de todo lo que se puede recuperar y que ellos normalmente desechan (aceites, otros ingredientes, etc.). Ello puede ir en beneficio comercial y también a nivel de salud. Desechan cosas que contaminan y fácilmente se le puede dar un valor agregado.

### Rocafuerte

Sí, al menos con el Plan de Contingencia han aprendido a visualizarlo de otra manera más alienada con las necesidades del territorio.

Las capacitaciones también fueron importantes porque se adquiere conocimiento que repercute en todo el mundo. Aun así, las expectativas que les dieron para tener apoyo de técnicos especialistas fueron muy buenas, pero nunca vino ningún técnico a Rocafuerte. Han trabajado con los técnicos de AME en capacitación, pero no visitaron el municipio.

### **P.3.2. ¿Las CT / AT están acordes con las prioridades y necesidades del municipio?**

El 98% de las personas entrevistadas (63) responde afirmativamente.

#### Coordinadora técnica

Cree que sí, estando también alineadas con las políticas públicas tanto a nivel nacional, provincial como local.

#### AME Matriz

Creen que sí. Diseñaron la estrategia de AT en los sectores identificados, y los técnicos de la AME fueron a cada municipio a levantar un diagnóstico sectorial de las temáticas elegidas. Por ejemplo, en Tosagua lo hizo el ingeniero; en Junín, el fomento productivo no es una competencia y AME no tiene expertos y Susana hizo el enlace con el MAG, entre otros.

#### AME UTR4

Creem que sí, que están totalmente alineadas, ya que se ha implicado a los municipios en todo momento, se les ha preguntado por sus necesidades, etc. No ha habido imposiciones.

#### EMAAR-SEP

Dicen que el GADM sabe que no cobran el precio real de lo que cuesta el servicio, y es una prioridad para ellos.

#### Tosagua

Creem que sí, específicamente con el alcantarillado, el foco de la AT. Se ha hecho una buena identificación con la participación de los interesados directamente. Los técnicos conocen el tema de hace años y se han adaptado a las necesidades identificadas (alineamiento con las dificultades de salubridad en el municipio) para tratarlas y hacer su trabajo.

#### San Vicente

Tal como han dicho anteriormente, ha tenido en cuenta las prioridades y necesidades de San Vicente como perfil costero. No tenían un ordenamiento y era necesario ordenar los usos del suelo, proteger el medio ambiente, etc.

También comentan que hay que tener más en cuenta la realidad de los cantones, alejados a nivel cultural, social, económico, etc. de lo que es la capital y, por lo tanto, lo que se necesita es diferente, y las decisiones también se tratan distintamente.

#### Jaramijó

Sí, porque coincide con su PDYOT. Además, ahora el municipio está preparado para las emergencias, lo que era una gran necesidad que anteriormente no estaba cubierta.

#### Junín

Creem que sí, porque Junín se divide en distintos sectores productivos (maíz, cacao, caña de azúcar, etc.) y la AT ha trabajado con estos rubros. Aquí somos 75% rurales, nuestro desarrollo eco depende de la parte productiva

Se considera que las necesidades están bien detectadas, aunque es poco personal el que está en la parte productiva.

#### Rocafuerte

Sí, el cantón es muy vulnerable y necesitan enseñar a prevenir los riesgos derivados de las inundaciones. Aunque hizo falta un poco más en el tema de recorridos de campo para identificar mecanismos de capacitaciones, trabajo con las comunidades, etc. Por ese motivo pidieron capacitación para las comunidades para poder lograr comunidades resilientes.

Ahora están esperando la segunda fase del ARGYS especializado. Hemos hecho un taller básico.

#### **P.3.3. ¿Contribuyen las CT / AT al desarrollo de las capacidades de los equipos técnicos de los GAMDM? ¿Cómo?**

El 98% de las personas entrevistadas (63) responde afirmativamente.



### Coordinadora técnica

Cree que sí, ya que la AT no se lleva a cabo solo para obtener un producto, sino que se incluye la capacitación de los funcionarios, creando formadores de formadores. Ha ayudado especialmente a aquellos técnicos menos preparados. Con la capacitación se han fortalecido los GADM.

### AME Matriz

Crean que han aprendido, que han mostrado interés, que intentan aplicar los conocimientos adquiridos, lo que les transmitieron lo captaron, que tienen que hacer, como integrarlo a los PDYOT, etc. Consideran que los técnicos están contentos y que la Ame fue eficaz durante el proceso, aunque les faltó tiempo.

En Jaramijó y Rocafuerte, comentan que en temas de riesgo aún están en proceso, pero que en planes de emergencia si se fortalecieron. Hay gente potente y están diseñando una cooperación intermunicipal (intercambio de pares).

En Tosagua consideran que sí. En San Vicente se trabajó con el perfil costero, pero hubo un cambio de funcionarios que afectó el proceso. Hay nueve municipios con perfil costero y aún tienen que trabajar con todos para que cumplan la normativa y la regulación. En San Vicente queda mucho por hacer y tienen que trabajar aún en los otros ocho municipios.

En Junín tienen que ver los temas de comercialización y como el municipio tienen que generar espacios para promover el desarrollo productivo, como los mercados, ferias, centros de acopio. En Junín, el proceso del MAG costó dinero siendo algo que la AME dice que no lo puede sostener.

### AME UTR4

Crean que sí y que se han fortalecido con conocimientos técnicos que pueden incorporar en los siguientes planes de acción municipal.

También se ha trabajado con la ciudadanía y fomentado los lazos de trabajo mutuo.

Opinan que faltó la presencia de más técnicos catalanes para trabajar en cada uno de los GADM seleccionados, y no únicamente en Tosagua.

### EMAAR-SEP

Sí, totalmente. Han visto cambios en los técnicos del GADM.

### Tosagua

Todos responden positivamente y remarcan el intercambio de experiencias, de capacidades, saberes, normativas y procedimientos, códigos ambientales, saneamiento, etc. especialmente, con el ingeniero y con el técnico del AdH. Estas capacidades hacen que mejore la eficiencia de su trabajo y, por lo tanto, repercute positivamente en el GADM y la misma AT.

Un ejemplo es como el técnico del AdH observó que la basura se recogía junta y les sugirió que dispusieran recolectores separados. Después vino la AME a clasificar y a pesar la basura, viendo cuantas toneladas diarias se sacaban ya clasificadas.

### San Vicente

Afirman que han adquirido nuevas capacidades, por ejemplo, en ARGYS, algo nuevo para el municipio, o en la Ley LOTUS. También en temas ambientales. Ahora tienen que valorar cómo aplicar todo lo adquirido, cómo sacarle el máximo beneficio.

### Jaramijó

Mucho, porque ahora los técnicos pueden hacer informes profundos sobre riesgos, se han mejorado los simulacros, los resultados del trabajo hecho, han podido elaborar las herramientas del Plan de Emergencias, han aprendido a mapear recursos, se ha fortalecido el comité de emergencias, etc.

### Junín

Sí, los talleres, charlas, etc. han desarrollado sus capacidades, han podido compartir experiencias, han aprendido de los campesinos (y viceversa), etc.

### Rocafuerte

Todos responden que sí. Destacan el curso de planes de contingencia, muy útil para elaborar un plan de contingencia más completo; les ha servido y han aprendido muchísimo.

### **P.3.4. ¿En qué medida han participado los equipos técnicos en el diseño de la intervención (y las CT / AT)?**

El 63% de las personas entrevistadas (63) responde afirmativamente.

#### Coordinadora técnica

Dice que siempre les han informado que íbamos al municipio para llegar y tener el acompañamiento en terreno y en las oficinas. Cree que se han apoyado para generar el trabajo juntos y de manera participativa, valoran la implicación de los técnicos.

#### AME Matriz

En Tosagua se implicaron desde el diagnóstico con cada una de las áreas. Así, consideran que en San Vicente, Jaramijó y Rocafuerte se implicaron mucho, pero menos en Junín, donde les faltó un técnico especialista en fomento productivo de referencia (proceso que lideró al final la coordinadora técnica). En el GADM de San Vicente se empoderaron desde un principio por la problemática de la franja costera, la presión, la urgencia y la necesidad de conocer y aprender; siempre estuvieron motivados. Sienten que se empoderaron mucho.

En general, se sentían parte del proyecto y estaban muy motivados. Se logró tener unos productos medibles y hubo el compromiso de ellos que fueron cumpliendo de acuerdo con lo programado.

La coordinación se preocupó de agendarles los temas, las fechas, siempre estuvieron los que tenían que estar.

#### AME UTR4

Aportaron la información de cada uno de sus municipios, aunque hubo gente más comprometida que otra. Por ejemplo, en Tosagua el técnico estaba comprometido al 100%, con un gran liderazgo y con la confianza del alcalde.

El contacto inicial fue con los directores de planificación y después con las autoridades locales electas. En algunos municipios, los directores delegaron en otros técnicos. Parte del cronograma y metodología trabajada en el inicio han ayudado mucho.

Las visitas técnicas semanales / quincenales han muy importantes para los municipios. Se han hecho talleres itinerantes con varios municipios que generaron una sinergia entre los responsables de los distintos municipios.

#### EMAAR-SEP

Comentan que las reuniones han obligado a tratar conjuntamente temas que antes no se trataban, ya que son ámbitos de la competencia mutua.

#### Tosagua

Comentan que han hecho recorridos con el ingeniero y el técnico del AdH, y en GIRS hicieron un taller sobre pesaje de residuos orgánicos.

Han participado a partir de su conocimiento de la zona, con visitas técnicas a la planta, evaluando la planta con el técnico del AdH, participando en capacitaciones, reuniones, etc.

#### San Vicente

En general, están satisfechos con la participación e implicación de los técnicos, y creen que han hecho esfuerzos para estar presentes durante todo el proceso, a pesar de que son pocos y tener muchas tareas a su cargo.

#### Jaramijó

Creen que han participado activamente y con una buena participación, disponibles y predispuestos siempre que han podido, aunque tienen ya de por sí muchas responsabilidades. Han participado en talleres, conferencias, visitas de campo, elaboración de la propuesta, etc.

Dos de los técnicos no ha participado en esta fase.

#### Junín

Creen que han tenido una participación entregada, implicada, se ha establecido un buen equipo de trabajo, han dado ellos mismos charlas, pueden transmitir lo aprendido a otras personas, etc. Alguno de los técnicos cree que podrían haber participado más en el desarrollo de contenidos.

#### Rocafuerte

Creen que la participación ha sido muy buena, que han estado implicados, aunque sólo un técnico de planificación del equipo del GAD se ha implicado en el proyecto de CT. Han asistido a las formaciones, se han fortalecido en normativa. 3 técnicos de planificación asistieron al taller ARGYS pero no han participado en el diseño, solo en la participación a los talleres.

**Valoración del Indicador P.3 que mide la pertinencia:** la valoración es ALTA porque más del 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente 3 de los 4 aspectos del indicador.

I.3. Las CT son pertinentes en cuando las personas entrevistadas:	Puntaje	Valoración
1. Dan al menos una razón sobre la importancia de las CT para el municipio	100%	100%
2. Consideran que la intervención (CT / AT) está acorde con las necesidades y prioridades del municipio	98%	
3. Dan al menos un ejemplo de contribución de las CT / AT al desarrollo de sus capacidades técnicas	98%	
4. El equipo técnico ha participado en el diseño de la intervención (CT / AT)	63%	

### Valoración de la pertinencia

La valoración es ALTA porque se cumplen favorablemente los 3 indicadores que miden la pertinencia.

Indicador	Valoración
I.1. Las CT son pertinentes en cuando las personas entrevistadas en Cataluña	ALTA
I.2. Nivel de participación en el proceso de identificación	ALTA
I.3. Las CT son pertinentes en cuando las personas entrevistadas en Ecuador	ALTA

## F.2. Coherencia externa

### CE.I.1. Grado de coherencia del proyecto cuando:

1. Las CT están alineadas con las prioridades de los mandatarios de la evaluación

### CE.I.2. Grado de coherencia del proyecto cuando:

1. Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por los mandatarios de la evaluación

### **CE.1.1. ¿Las CT están enmarcadas o alineadas con las prioridades de los mandatarios de la evaluación?**

### **CE.1.2. ¿Complementan las CT a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por el gobierno municipal? ¿Con cuáles?**

A nivel temático, las prioridades de la CT coinciden con las prioridades locales de todos los actores, específicamente con los planes estratégicos propios de cada institución (DIBA, AdB, AdH y el FCCD). A nivel territorial sólo en el caso del AdB queda fuera de sus áreas geográficas priorizadas.

Para cada uno de los casos concretos se han comparado los planes estratégicos con la intervención realizada en el marco del programa de CT, así como las respuestas obtenidas durante las entrevistas a los actores de Cataluña, y estas son las evidencias encontradas:

- En el caso del FCCD, el documento de referencia es el “Plan Estratégico 2017-2020”. Entre los principios se remarca “la coordinación, complementariedad y concertación de actuaciones entre los diversos actores de cooperación”. En el caso de las áreas geográficas priorizadas, se hace mención de que se hará un seguimiento especial a las demandas de actuación en América del Sud, pero en general, y para el área de América “el fortalecimiento de los gobiernos locales como pieza clave en la construcción de una gobernanza democrática y prestación de servicios básicos, y la garantía de los derechos fundamentales en la región se vislumbra como uno de los ejes prioritarios, para trabajar con instrumentos como la cooperación técnica municipal”. Igualmente, ya se especifica la necesidad de crear una base de datos de recursos humanos disponibles para la CT, lo que ratifica la voluntad de poner en marcha un programa estable en este sentido;
- En el caso de la DIBA, está vigente el “Plan Estratégico de Relaciones Internacionales 2017-2020”, que incluye el ámbito de la cooperación descentralizada. Entre las cinco prioridades transversales que marca el Plan, la quinta hace referencia a “la promoción de la sostenibilidad económica, social y medioambiental del desarrollo desde un enfoque territorial”, que se adecua completamente a la intervención realizada. En relación con las prioridades geográficas, hay un criterio general de aprovechar la experiencia acumulada en América Latina, y en el caso de la cooperación, hay un criterio específico sobre la “presencia de otros actores de la cooperación catalana en el país o región para coordinar actuaciones y obtener un mayor impacto”, lo cual enlaza con la voluntad de sumar actores en este trabajo de CT. Esto se reitera en el apartado 5.2 del Plan, donde se especifica la voluntad de trabajar con los actores más significativos, entre ellos el FCCD y el AdB, para compartir información y buenas prácticas, y poner en marcha actuaciones conjuntas de CT (y se hace mención de casos en El Líbano, Mozambique y Ecuador);
- En el caso del AdB, el documento de referencia vigente es el “Plan Director para la Justicia Global de Barcelona 2018-2021”. Más allá de los principios generales que regulan la cooperación descentralizada, hay algunos objetivos específicos que se vinculan de manera directa con la intervención, como es el caso del punto 8.3 que hace referencia a “impulsar la gestión democrática de las ciudades, fundamentada en la participación ciudadana en los procesos de planificación de políticas urbanas” (acorde con las intervenciones en gestión ambiental). Con relación a las alianzas y el trabajo coordinado, se especifica que “se promoverá la coordinación y la complementariedad con el conjunto de actores institucionales del territorio [de Cataluña]”, de lo que se puede traducir que la experiencia de CT forma parte de este esfuerzo. Cuando en el capítulo 7 se hace mención de los recursos para la política de cooperación, se concreta que “hay que esforzarse para potenciar la participación de todas las concejalías en

actuaciones de cooperación técnica con ciudades en red o en proyectos de banda ancha y aprovechar las capacidades humanas y técnicas instaladas”. Finalmente, aunque en las prioridades geográficas hay una clara selección de un pequeño grupo de urbes, en el caso de América del Sur “se dará apoyo al despliegue de agendas ambientales, de equidad e inclusión social”, y asimismo “los planes anuales de cooperación para la justicia global podrán prever otras ciudades como destino de la cooperación de Barcelona”; y

- En el caso del AdH, el documento vigente es el “Plan de Cooperación y Solidaridad de l’Hospitalet 2016-2019”. Se establece la necesidad de “intentar coordinarnos en las acciones de cooperación con otras administraciones o municipios de características similares a las nuestras”, lo que valida experiencias como la del programa de CT desarrollado. Un eje claro de actuación es la cooperación entre municipios y comunidades locales, y entre las prioridades geográficas aparece reseñada el área andina. Y en el apartado de elementos transversales, se especifica de manera explícita el hecho de “potenciar la colaboración técnica entre municipios globales”.

Con relación a la complementariedad, las acciones desarrolladas con la participación del AdH se han valorado como coherentes con su política en temas de agua y saneamiento y gestión de residuos. En el caso del FCCD también son complementarias con las acciones que se desarrollan en procesos de reconstrucción y recuperación post-desastres. Para el resto de las instituciones se plantea más como un reto de futuro hasta que se dé a conocer el programa de CT a todos los niveles y se pueda desplegar con nuevas acciones.

Dicho esto, se observa que:

- Los programas estratégicos de las administraciones catalanas involucradas (FCCD, DIBA, AdB, AdH) son coherentes con los objetivos y las actividades desarrolladas en el marco del programa de CT, y en todos los casos se adecuan al desarrollo de este tipo de acciones. Solo en el caso de las prioridades geográficas no se especifica siempre el país de intervención, aunque sí las áreas andinas o de América como ámbito de intervención; y
- Aunque hay complementariedad en algunas de las instituciones con sus propias políticas y programas, todavía hay un margen de mejora para que los programas de CT sean asumidos como parte de las políticas de cooperación y relaciones internacionales y se complementen con las otras acciones que ya se desarrollan de manera regular en ese ámbito.

**Valoración de los Indicadores I.1 y I.2 que miden la coherencia externa:** la valoración es ALTA porque se cumplen cada uno de los aspectos de los 2 indicadores.

Indicador	Sí / No
<b>CE.I.1. El proyecto es coherente cuando:</b> a. Las CT están alineadas con las prioridades locales	Sí
<b>CE.I.2. El proyecto es coherente cuando:</b> a. Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por el gobierno municipal	Sí



**CE.I.3. Grado de coherencia del proyecto cuando:**

- 1. Las CT están alineadas con las prioridades nacionales**

**CE.I.4. Grado de coherencia del proyecto cuando:**

- 1. Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por el gobierno nacional**

**CE.I.5. Grado de coherencia del proyecto cuando:**

- 1. Las CT están alineadas con las prioridades provinciales**

**CE.I.6. Grado de coherencia del proyecto cuando:**

- 1. Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por su gobierno autónomo provincial**

**CE.I.7. Grado de coherencia del proyecto cuando:**

- 1. Las CT están alineadas con las prioridades locales (ayuntamientos)**

**CE.I.8. Grado de coherencia del proyecto cuando:**

- 1. Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por el gobierno municipal**

**CE.1.3. ¿Las CT están enmarcadas o alineadas con las prioridades nacionales?**

**CE.1.4. ¿Complementan las CT a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por el Gobierno Nacional? ¿Con cuáles?**

**CE.1.5. ¿Las CT están enmarcadas o alineadas con las prioridades provinciales?**

**CE.1.6. ¿Complementan las CT a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por el Gobierno Autónomo Provincial? ¿Con cuáles?**

**CE.1.7. ¿Las CT están enmarcadas o alineadas con las prioridades locales?**

**CE.1.8. ¿Complementan las CT a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por el gobierno municipal? ¿Con cuáles?**

El PND, denominado “Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021.Toda una Vida”) para el actual período de gobierno en Ecuador se encuentra vigente y está a cargo de la SENPLADES. De este plan emanan las prioridades temáticas y sectoriales de las acciones de todas las instancias de gobierno. En el momento de iniciar el programa de CT estaba vigente el Plan 2013-17 (denominado “Plan Nacional del Buen Vivir”).

Los Planes de Desarrollo Local (PDL) deben estar alineados con el PND para que puedan ser aprobados y puesto en práctica. Estos planes locales reciben el nombre de PDYOT, ya que están muy enfocados al desarrollo territorial como parte competencial principal de los gobiernos locales.

En referencia a la gestión de riesgos, hay un PNGR encargado directamente por la Secretaría de Gestión de Riesgos, ente autónomo que asume las competencias de la prevención, atención y recuperación ante desastres. El PNGR puede descender a cada nivel territorial (central, provincial y cantonal) y ejecutarse según las necesidades de cada momento. Se elaboró el Plan de Reconstrucción y Reactivación Productiva post terremoto (Plan Reconstruyo Ecuador)

Hay programas que son complementarios a las AT desplegadas, como es el caso del sector vivienda (programa “Casa para Todos”) o en el sector agropecuario, en donde el MAG incentiva la producción y renovación de plantas de café y cacao con variedades mejoradas (“Plan Semillas”).

A nivel provincial, los GADM tienen la competencia de fomento productivo o de parte de la infraestructura vial, pero carecen de otras que también están vinculadas a las AT, como es el caso de agua y saneamiento. Según expresaron los técnicos del GADM Junín, la legalización de la propiedad de tierras es también competencia provincial y se relaciona con el apoyo al sector productivo que ha recibido también el municipio.

En el caso del Comité de Operaciones de Emergencia (COE), este se activa a nivel cantonal y se coordina a nivel provincial y nacional. Desde 2016, los cantones de la provincia ya tienen una Unidad de Gestión de Riesgos operativa. Esto entronca con la necesidad de fortalecer a los GADM en este ámbito, ya que también forma parte de sus competencias.

En referencia al nivel local, los PDYOT están plenamente articulados con SENPLADES, pero este organismo remarca que los GADM no puede asumir por sí mismos el enfoque de uso del suelo y gestión del territorio, y en algunos casos es necesario facilitar proyectos de carácter mancomunado. Los Planes de Ordenamiento Territorial están centrados en el ámbito municipal, pero hay temas como las cuencas hidrográficas que pertenecen a más de un término municipal.

Dicho esto, se observa que:

- El proyecto es coherente con el PND 2017-2021, que cuenta con tres grandes ejes. En el primero, “derechos para todos durante toda la vida”, se establece la protección de las personas más vulnerables, y en el segundo eje, “economía al servicio de la sociedad”, se plantea consolidar el sistema económico social y solidario, ampliar la productividad y competitividad, y además busca garantizar la soberanía alimentaria y el desarrollo rural integral. Todas estas líneas están en coherencia con las AT desplegadas en el territorio;
- Los planes locales o PDYOT deben estar alineados al PND y al PNGR, como se ha comprobado en los cantones de intervención, y se ha admitido que es así en prácticamente la totalidad de las entrevistas realizadas;
- Hay programas nacionales que pueden ser complementarios de las AT realizadas, ya que temáticamente son totalmente coherentes entre sí, como es el caso de la gestión de riesgos o el apoyo al sector agropecuario;
- Las competencias provinciales están muy acotadas y el GADM Manabí no podía tener una participación directa en la mayor parte de aspectos relacionados con las AT, ya que no eran su ámbito de trabajo ni sus competencias propias. Aun así, no ha habido ninguna contradicción observable entre las acciones desarrolladas desde la provincia y el despliegue de las AT;
- Hay una visión unánime de que los planes territoriales se están aplicando y están en plena consonancia con el programa de CT implementado en todos los municipios;
- El PDYOT es el instrumento principal para la gestión del territorio desde el ámbito local, y en todos los casos analizados se cuenta con esta herramienta vigente. Todas las AT desarrolladas han estado vinculadas a competencias y capacidades locales recogidas en los PDYOT de cada cantón; y

- La CT forma parte de las prioridades de las instituciones involucradas, pero es necesaria una mayor voluntad política y planes específicos para desarrollarla en toda su extensión.

**Valoración de los Indicadores I.3 a I.8 que miden la coherencia externa:** la valoración es ALTA porque se cumplen cada uno de los aspectos de los 6 indicadores.

Indicador	Sí / No
<b>CE.I.3. El proyecto es coherente cuando:</b> 1. Las CT están alineadas con las prioridades nacionales	Sí
<b>CE.I.4. El proyecto es coherente cuando:</b> 1. Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por el gobierno nacional	Sí
<b>CE.I.5. El proyecto es coherente cuando:</b> 1. Las CT están alineadas con las prioridades provinciales	Sí
<b>CE.I.6. El proyecto es coherente cuando:</b> 1. Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por su gobierno autónomo provincial	Sí
<b>CE.I.7. El proyecto es coherente cuando:</b> 1. Las CT están alineadas con las prioridades locales (ayuntamientos)	Sí
<b>CE.I.8. El proyecto es coherente cuando:</b> 1. Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por el gobierno municipal	Sí

#### Valoración del criterio de coherencia externa

La coherencia externa del proyecto desplegado es ALTA porque la valoración de los 8 indicadores que miden la coherencia externa es alta. El proyecto de CT es coherente con las prioridades marcadas en las políticas estratégicas locales, provinciales, nacionales y internacionales de desarrollo del y para Ecuador.

Indicador	Valoración
<b>I.1.</b> El proyecto es coherente cuando las CT están alineadas con las prioridades locales en Cataluña	ALTA

I.2. El proyecto es coherente cuando las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por el gobierno municipal en Cataluña	ALTA
I.3. El proyecto es coherente cuando las CT están alineadas con las prioridades nacionales en Ecuador	ALTA
I.4. El proyecto es coherente cuando Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por el gobierno nacional en Ecuador	ALTA
I.5. El proyecto es coherente cuando Las CT están alineadas con las prioridades provinciales en Ecuador	ALTA
I.6. El proyecto es coherente cuando Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por su gobierno autónomo provincial en Ecuador	ALTA
I.7. El proyecto es coherente cuando Las CT están alineadas con las prioridades locales en Ecuador (ayuntamientos)	ALTA
I.8. El proyecto es coherente cuando Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector por el gobierno municipal en Ecuador	ALTA

### F.3. Grado de cumplimiento

El criterio de grado de cumplimiento se ha valorado teniendo en cuenta dos niveles de resultados:

- a) Herramientas y/o productos contratados a consultorías externas; y
- b) Los tres modelos de CT desplegados en el marco de la respuesta de post emergencia implementada en Ecuador, en la provincia de Manabí, a través de tres estrategias de CT:

**Co.I.1. % de herramientas y productos creados en el tiempo programado y con la calidad esperada en cuanto han contribuido de manera efectiva al logro de los resultados**

**Co.1.1. ¿Cuál es el nivel de cumplimiento de las actividades programadas por resultado esperado, de acuerdo con el plan de acción?**

**Co.1.2. ¿Qué actividades se han realizado con la calidad esperada y han contribuido de manera efectiva al logro de los resultados?**

Herramientas / Productos creados	Consultorías externas implicadas
Maquetación de la Guía de CT y folleto “seis claves para entender la cooperación técnica municipal” en catalán. Traducción al castellano, inglés y francés	Pixtin
Arquitectura para construir la base de datos de cooperación técnica	Neus Martí y David Tarrazón
Base de datos	Cromlec
Página web: <a href="http://www.fonscatala.org/cooperaciotecnica">www.fonscatala.org/cooperaciotecnica</a>	Cromlec
Estudio / diagnóstico de necesidades y programa de cooperación técnica para municipios de la provincia de Manabí, en el marco de la asistencia post terremoto de Ecuador	Max Andrade Moncayo

Herramientas / Productos creados	Evidencias cualitativas y cuantitativas
Guía “seis claves para entender la cooperación técnica municipal” en catalán, castellano, inglés y francés	Se ha maquetado la guía de CT, previa revisión y corrección de estilo. Se cuenta con la guía de CT en cuatro idiomas. Se ha presentado a los ayuntamientos y entes supramunicipales en la jornada de CT. Se cuenta con el producto en versión PDF y se han imprimido 500 ejemplares en catalán.
Arquitectura para construir la base de datos de cooperación técnica	Se ha identificado la arquitectura / campos de una base de datos de recursos técnicos en los ayuntamientos socios del FCCD, como soporte y apoyo para el despliegue de procesos de CT municipal. Se ha consensado la implementación de la arquitectura diseñada en la fase de ejecución de la herramienta por parte del equipo informático
Base de datos	La base de datos se ha desarrollado sobre la Plataforma Zoho-CRM que se auto-actualiza. En el momento de la evaluación, se estaban realizando algunas pruebas de inscripción de técnicos/as municipales. Dado que se ha detectado algún problema en el proceso de inscripción, se está revisando el aplicativo para mejorar este proceso y el vaciado en la base de datos por parte de los técnicos/as municipales interesados en apuntarse a la base de datos
Página web: <a href="http://www.fonscatala.org/cooperaciotecnica">www.fonscatala.org/cooperaciotecnica</a>	Se ha creado la web a la cual se puede acceder desde la web del FCCD, a través de un banner específico. A través de esta web puede realizarse el proceso de inscripción a la base de datos de técnicos/as cooperantes

Estudio / diagnóstico de necesidades y programa de cooperación técnica para municipios de la provincia de Manabí, en el marco de la asistencia post terremoto de Ecuador	Se cuenta con un estudio que valida la priorización de 5 municipios y 3 sectores de intervención, y que ha establecido las bases para definir y desarrollar términos de referencia y perfiles profesionales para el despliegue de AT especializadas entre Cataluña y Ecuador
--	--

**Valoración del Indicador I.1 que mide el grado de cumplimiento:** la valoración del I.1 es ALTA porque el grado de cumplimiento obtiene un valor superior al 70%.

HERRAMIENTAS	Ejecución	Calidad	Puntos	Valor máximo	Grado cumplimiento
Folleto “seis claves para entender la cooperación técnica municipal” en catalán, castellano, inglés y francés	3	3	9	9	
Arquitectura para construir la base de datos de cooperación técnica	3	3	9	9	
Base de datos	2	2	4	9	
Página web: <a href="http://www.fonscatala.org/cooperaciotecnica">www.fonscatala.org/cooperaciotecnica</a>	2	2	4	9	
Estudio / diagnóstico de necesidades y programa de cooperación técnica para municipios de la provincia de Manabí, en el marco de la asistencia post terremoto de Ecuador	3	3	9	9	
			26	36	72%

**Co.I.2. % de actividades realizadas en el despliegue de los tres modelos de CT en el tiempo programado y con la calidad esperada en cuanto han contribuido de manera efectiva al logro de los resultados**

**Co.2.1. ¿Cuál es el nivel de cumplimiento de las actividades programadas por resultado esperado, de acuerdo con el plan de acción?**

**Co.2.2. ¿Qué actividades se han realizado con la calidad esperada y han contribuido de manera efectiva al logro de los resultados?**



Modelo de CT desplegado	Municipio	Sector / temàtica	Tècnic/a implicado
<u>Modelo 1:</u> CT Norte-Sur entre el AdH y el GADM Tosagua.	Tosagua	Agua y Saneamiento	Lluís Fatàs – AdH Milton Tapia – AME Matriz
		Gestión de Residuos (GIRS)	
<u>Modelo 2:</u> CT Sur-Sur entre el MAG y el GADM Junín	Junín	Promoción económica – Agricultura	Equipo técnico del MAG – Klever Vergara, Jarys del Valle, Manuel Teófilo
<u>Modelo 3:</u> CT Sur-Sur entre la AME y los GADM de Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente.	Junín	Agricultura - Planos georreferenciados	Cristina Vargas – AME Matriz
	Tosagua	Saneamiento ambiental	Miltón Tapia – AME Matriz Cecilia Pozo – AME Matriz Gustavo – AME Matriz
	Rocafuerte	Riesgos – Plan de Emergencia Cantonal	Cristina Vargas – AME Matriz
	Jaramijó	Riesgos – Plan de Emergencia Cantonal	Cristina Vargas – AME Matriz
	San Vicente	Perfil Costero	Cristina Vargas – AME Matriz Marcos Fabián Vega

### **A). Modelo 1 de CT Norte-Sur: AdH y Tosagua**

Para valorar el grado de cumplimiento del modelo 1 de CT, se ha tenido en cuenta el despliegue de la AT especializada en los dos sectores identificados y de manera separada.

El proceso de CT en Tosagua contó con la participación del especialista catalán Lluís Fatàs y el apoyo continuo, antes, durante y después de la CT, de dos especialistas de AME Matriz: Milton Tapia para el componente A y Cecilia Pozo para el componente B, principalmente.

La CT desplegada entre los municipios de l’Hospitalet y Tosagua contempló un plan de trabajo centrado en dos sectores:

#### **A. Sector agua y saneamiento: sistema de alcantarillado sanitario y planta de tratamiento de aguas residuales del cantón Tosagua:**

- Cálculo de costes del sistema de alcantarillado (costes de personal, suministros, mantenimiento preventivo y correctivo);

- Catastro de usuarios;
- Convenio interinstitucional (GADM Tosagua y EMAARS-EP);
- Ordenanza del cobro tarifario del sistema de alcantarillado; y
- Socialización de la ordenanza

Componentes	Actividades para realizar	Fecha de inicio	Fecha fin	Avance
Cálculo de costes del sistema de alcantarillado (costes de personal, suministros, mantenimiento preventivo y correctivo)	Actualizar el presupuesto de los costos del sistema de alcantarillado sanitario actual	13/8/2018	22/8/2018	100%
	Realizar el presupuesto de los costos del sistema de alcantarillado pluvial actual	13/8/2018	22/8/2018	100%
	Realizar el presupuesto de los costos de operación y mantenimientos futuros de la planta de tratamiento de aguas residuales	13/8/2018	22/8/2018	100%
	Realizar el presupuesto del talento humano futuro que trabajará en la planta de tratamiento	13/8/2018	22/8/2018	100%
	Incorporar y analizar los presupuestos del plan de manejo ambiental de la fase de operación	13/8/2018	22/8/2018	100%
Elaboración de catastro de usuarios de la red de alcantarillado público	Sistematizar y tabular las fichas del catastro de usuarios a una base de datos	13/8/2018	3/9/2018	100%
	Diagramar en el plano base los predios que están conectados a la red pública y los predios que no están conectados	13/8/2018	3/9/2018	100%
	Migrar los datos alfanuméricos al software del cobro de los servicios de alcantarillado	13/8/2018		100%
Convenio interinstitucional	Convenio interinstitucional a través de la EMAARS-EP para incorporar el cobro de la tasa del servicio de alcantarillado a través del cobro de la tasa del servicio de agua potable	13/8/2018	27/8/2018	100%

Ordenanza del cobro tarifario del sistema de alcantarillado	Realizar una propuesta de reforma de ordenanza e informes técnico, jurídico y financiero de acuerdo con la resolución del ARCA N° 006 del 28 de febrero del 2018, y determinar el costo del pago de la tasa que se establecerá para el cobro del alcantarillado	13/8/2018	27/8/2018	100%
	Aprobación de la reforma a la ordenanza en segunda instancia por Concejo Municipal	1/10/2018	19/10/2018	0%
	Publicación en el registro oficial	22/10/2018	22/11/2018	0%
Socialización de la ordenanza	Realizar reuniones mediante la asamblea ciudadana de los barrios que recibirán el servicio de alcantarillado	15/8/2018	26/11/2018	100%

Según los técnicos municipales del GADM Tosagua y la coordinadora técnica del proyecto

Componentes	Evidencias - Valoración
	Técnicos municipales de Tosagua y coordinadora técnica
Cálculo de costes del sistema de alcantarillado (costes de personal, suministros, mantenimiento preventivo y correctivo)	El ingeniero Andrés Bravo, técnico de Alcantarillado del GADM de Tosagua, entrega la información de los costos previstos para la prestación del servicio de alcantarillado. Es parcial ya que aún falta establecer los costos relacionados a la operación y mantenimiento de la PTAR. Como herramienta para el análisis de costos para la prestación de este servicio, se entrega la matriz en Excel que contiene las variables y proceso de cálculo de tarifas según lo establece la Resolución ARCA 006 (Milton Tapia)
Convenio interinstitucional	12/09/18: la Ab. Zambrano informa que ya se dispone de las resoluciones de los 5 Concejos Municipales de la mancomunidad para reformar el Convenio y Estatuto de la Mancomunidad, y reformar el objeto de la EMAARS-EP. La reforma propone modificar el objeto de la mancomunidad, estos son: i) mantener el servicio de agua potable en los 5 cantones; ii) retirar el servicio de alcantarillado, y iii) el manejo de los desechos sólidos queda para los 3 cantones, Junín, Tosagua y Bolívar. Sobre la reforma al objeto de la empresa, la EMAARS-EP prestará únicamente el agua potable en los 5 cantones. Está pendiente de que se reúna el Directorio de la Mancomunidad y mediante resolución aprobar las reformas, disponer la publicación en el Registro Oficial y comunicar al CNC. Este paso es importante ya que de esta manera se devuelve la competencia del servicio de alcantarillado al GADM de Tosagua facultándole a administrar y prestar el servicio. En esta reunión también

	se propone a la gerente de la EMAARS-EP el apoyo para el proceso de recaudación de la tasa del servicio de alcantarillado
Ordenanza del cobro tarifario del sistema de alcantarillado	Se trabaja en el tema de la tarificación. Hay un sistema de cálculo de tarifa que se está desarrollando, pero no está en aplicación todavía (L. Santana). Se hizo levantamiento catastral pero todavía no se aplica la tasa de cobro (F. Salgado). La fórmula final para definir la tarifa de cobro del agua, la tendrán a final de año y la entregarán a principios de 2019.
	El fortalecimiento en la temática de saneamiento ambiental ha sido un éxito, puesto que el proceso de elaboración del catastro sanitario, elaboración de la reforma a la ordenanza, estudio financiero y de mantenimiento se ha cumplido favorablemente, faltando definir la parte legal y la aprobación, en segunda instancia, del Concejo Cantonal, previo al proceso de publicación de registro oficial, con la finalidad de poder cumplir y contar con dicho documento para el inicio de proceso de cobro de la tasa de alcantarillado sanitario en el cantón Tosagua de la provincia de Manabí (Susana Murillo)
	Pendiente de publicación en registro oficial
Socialización de la Ordenanza	Se ha hecho la socialización de la ordenanza a ciudadanía, a través de los Consejos Barriales, utilizando la herramienta que nos dejaron las AT y el software gratuito que nos han facilitado (P. Pasquel). El principal problema es que la gente sigue sin ser consciente de que tiene que pagar por lo que consume. (EMAARS-EP)

### Equipo experto

Componentes	Equipo experto	
	Milton Tapia (AME Quito)	Lluís Fatàs (AdH)
Cálculo de costes del sistema de alcantarillado (costes de personal, suministros, mantenimiento preventivo y correctivo)	Estudios de costos elaborado	Balance muy positivo. Los técnicos están muy comprometidos. Tienen sus actividades diarias y tienen que hacer el esfuerzo de planificar bien.  Durante unos días desconectaron y se pudo hacer la planificación de la planta de tratamiento. Le faltaba planificación. Con la CT se ha conseguido y no lo han hecho obligados. Sabían que era necesario hacerlo.
Elaboración de catastro de usuarios de la red de alcantarillado público	Se levanta información de campo para elaborar el catastro de usuario. La AME instaló en el GADM de Tosagua el programa informático para la administración de usuarios, la facturación y recaudación de la tasa por el servicio de alcantarillado.  Se capacitó al técnico del GADM para el ingreso de la información de los	No hay cultura de planificación. se mira a corto plazo. Se ha conseguido planificar con ellos y cerrar el círculo, todo estaba desordenado. La metodología de

	<p>usuarios del alcantarillado (actividad terminada).</p> <p>Pendiente iniciar el proceso de facturación hasta que se apruebe y publique la Ordenanza de Prestación del Servicio de Alcantarillado</p> <p>Pendiente configurar los valores de los costos de la tasa de alcantarillado en el programa informático cuando se apruebe y publique la Ordenanza.</p> <p>Capacitación al técnico para la administración del catastro, facturación y recaudación</p>	<p>planificar es replicable en todos los ayuntamientos.</p> <p>Se ha trabajado sobre un problema real con soluciones factibles para incidir en que las inversiones realizadas por el Gobierno Nacional y municipal tengan retorno</p>
Convenio interinstitucional	<p>Se apoyó en la reforma al Convenio de Mancomunidad para que el servicio de Alcantarillado pase de la Empresa Mancomunada nuevamente al GADM de Tosagua. Se publica en el Registro Oficial esta reforma</p>	<p>Es un convenio importante con una empresa pública. Esta alianza es crucial. El hecho de haberla conseguido ayudará a lograr objetivos y resultados sobre el cobro de servicios públicos</p>
Ordenanza del cobro tarifario del sistema de alcantarillado	<p>Se apoyó en la reforma a la Ordenanza de Constitución y Creación de la Empresa Pública Mancomunada, modificando que la empresa solo prestará el servicio de agua potable y que el servicio de alcantarillado lo prestará cada GADM.</p> <p>Se publica en el Registro Oficial esta reforma a la Ordenanza de la Empresa Mancomunada.</p> <p>Los numerales 1 y 2 que anteceden eran requerimientos que solicitó el Concejo Municipal para analizar el proyecto de Ordenanza de Prestación del Servicio y Cobro de la tasa de alcantarillado.</p> <p>El Concejo Municipal analizó la Ordenanza en primera instancia; el análisis y aprobación, en segunda instancia, fue detenido por el proceso electoral realizado en el mes de marzo de 2019 para la designación de nuevas autoridades locales</p>	N/D
	<p>Pendiente la aprobación en segunda instancia y definitiva por parte del Concejo Municipal. Será importante socializar esta ordenanza con el nuevo Concejo Municipal.</p>	<p>La Ordenanza es la herramienta que te permite cobrar los servicios. Es un documento formal imprescindible</p>

	Pendiente de publicación en registro oficial	N/D
Socialización de la ordenanza	N/D	Todo esto es una cadena y, para que funcione, la gente que paga debe estar informada

Milton Tapia, técnico de AME Matriz, señala que es importante que se considere que, debido al retraso en varias de las actividades del plan de trabajo, no se ha logrado concretar el apoyo y decisión política necesaria por parte de los miembros del Concejo Municipal, el mismo que desde el mes de enero de 2018 ya se encontraba realizando campañas políticas de apoyo a los candidatos para alcaldes y concejales. También es importante que se conozca que los alcaldes que son miembros de la Mancomunidad 4 serán nuevas autoridades y solo una persona ha sido reelecta.

**Valoración para medir el grado de cumplimiento del sector agua y saneamiento:** el grado de cumplimiento en el despliegue de la CT en materia de agua y saneamiento es ALTO porque el valor es superior al 70%.

Componentes	Actividades para realizar	Criterio grado de cumplimiento				
		Ejecución	Calidad	Puntos	Valor máximo	Grado de cumplimiento
Cálculo de costes del sistema de alcantarillado (costes de personal, suministros, mantenimiento preventivo y correctivo)	Actualizar el presupuesto de los costos del sistema de alcantarillado sanitario actual	3	3	9	9	
	Realizar el presupuesto de los costos del sistema de alcantarillado pluvial actual	3	3	9	9	
	Realizar el presupuesto de los costos de operación y mantenimientos futuros de la planta de tratamiento de aguas residuales	3	3	9	9	
	Realizar el presupuesto del talento humano futuro que trabajará	3	3	9	9	



	en la planta de tratamiento				
	Incorporar y analizar los presupuestos del plan de manejo ambiental de la fase de operación	3	3	9	9
Elaboración de catastro de usuarios de la red de alcantarillado público	Sistematizar y tabular las fichas del catastro de usuarios a una base de datos	3	3	9	9
	Diagramar en el plano base los predios que están conectados a la red pública y los predios que no están conectados.	3	3	9	9
	Migrar los datos alfanuméricos al software del cobro de los servicios de alcantarillado	3	3	9	9
	Convenio interinstitucional a través de la EMAARS-EP para incorporar el cobro de la tasa del servicio de alcantarillado a través del cobro de la tasa del servicio de agua potable	3	3	9	9
Ordenanza del cobro tarifario del sistema de alcantarillado	Realizar propuesta de reforma de ordenanza e informes técnico, jurídico y financiero de acuerdo con la resolución del ARCA N° 006 del 28 de febrero del 2018, y determinar el costo del pago de la tasa que se establecerá para el cobro del alcantarillado	3	3	9	9

	Aprobación de la reforma a la ordenanza en segunda instancia por Concejo Municipal	0	0	0	9	
	Publicación en registro oficial	0	0	0	9	
Socialización de la Ordenanza	Realizar reuniones mediante la asamblea ciudadana de los barrios que recibirán el servicio de alcantarillado	3	3	9	9	
				99	117	<b>85%</b>

## B. Sector Gestión Integral de Residuos sólidos (GIRS)

- Mercado; y
- Celda emergente

Proyecto	Componentes	Actividades para realizar	Fecha de inicio	Fecha fin	Avance
<b>GIRS del GADM</b>	Mercado	Presentar el proyecto y cálculo de costes de manejo de residuos orgánicos generados por el mercado municipal con sus respectivas propuestas de tecnificación al Concejo Municipal	13/8/2018	4/9/2018	0%
		Socializar a cada puesto de venta que es su responsabilidad la limpieza de cada cubículo y el depósito de los desechos en un punto habilitado por el municipio en el exterior del mercado central	5/9/2018	11/9/2018	10%
		Trasladar la basura orgánica del mercado al terreno ubicado en la estación de bombeo N° 1 para realizar prácticas de compostaje	Por definir	Por definir	10%

	Celda emergente	Revisar el estudio de la construcción del relleno sanitario y emitir informe técnico, jurídico y financiero respectivo, si consta con la viabilidad técnica y regularización ambiental	13/8/2018	Por definir	100%
		Gestionar la financiación para la construcción por fases del relleno sanitario	Urgente	Urgente	10%

### Equipo experto

Componentes	Actividades para realizar	Equipo experto
		Milton Tapia (AME Quito)
Mercado	Presentar el proyecto y cálculo de costes de manejo de residuos orgánicos generados por el mercado municipal con sus respectivas propuestas de tecnificación al Concejo Municipal	No se realiza el cálculo de los costos del manejo de los desechos orgánicos debido a que se realiza el pesaje solo de un día; no se continúa realizando los dos días posteriores. La propuesta era realizar, al menos, 3 días consecutivos para saber el promedio de materia orgánica disponible y, en base a esta información, dimensionar y estimar los costos
	Socializar a cada puesto de venta que es su responsabilidad la limpieza de cada cubículo y el depósito de los desechos en un punto habilitado por el municipio en el exterior del mercado central	Únicamente se coordinó con el administrador del mercado y los técnicos del Área de Gestión Ambiental del GADM. No se realizó la socialización con los expendedores del mercado. Hay pendiente la socialización del proyecto con los expendedores y coordinar con los trabajadores de la recolección, para que se realice de forma diferenciada estos desechos orgánicos
	Trasladar la basura orgánica del mercado al terreno ubicado en la estación de bombeo N° 1 para realizar prácticas de compostaje	Únicamente se coordinó con el administrador del mercado y los técnicos del Área de Gestión Ambiental del GADM. Se presenta la propuesta para conocimiento de la Comisión de Servicios Públicos del Concejo, pero no se tiene ninguna respuesta. No se logra mayor apoyo del Concejo por cuanto se presentan muchos reclamos por la aplicación de las nuevas tasas para la recolección de los desechos sólidos
Celda emergente	Revisar el estudio de la construcción del relleno sanitario y emitir informe técnico, jurídico y financiero	Los diseños del relleno sanitario sí disponen de viabilidad y licencia ambiental del Ministerio del Ambiente

	respectivo, si consta con la viabilidad técnica y regularización ambiental	
	Gestionar la financiación para la construcción por fases del relleno sanitario	<p>Se continúa realizando gestiones para el financiamiento.</p> <p>Desde enero del 2018, estas actividades se paralizan por el proceso eleccionario de autoridades locales.</p> <p>De acuerdo a la legislación, sí está previsto que las Mancomunidades cedan a créditos de la Banca Pública para la construcción de este tipo de obras.</p> <p>El Banco de Desarrollo todavía no ha implementado una línea de crédito para las Mancomunidades y no se puede acceder a estos recursos.</p> <p>Actualmente, los 3 alcaldes que pertenecen a la Mancomunidad Centro-Norte son nuevos y se deberá realizar un trabajo sobre la socialización de este proyecto para que retomen las gestiones para el financiamiento.</p> <p>Dependiendo de la entidad que financie, se deberá considerar la necesidad de actualizar el presupuesto de este proyecto</p>

Milton Tapia, técnico de AME Matriz, señala que es importante que se considere que, debido el retraso en varias de las actividades del plan de trabajo, no se ha logrado concretar el apoyo y decisión política necesaria por parte de los miembros del Concejo Municipal, el mismo que desde el mes de enero de 2018 ya se encontraba realizando campañas políticas de apoyo a los candidatos para alcaldes y concejales. También es importante que se conozca que los alcaldes que son miembros de la Mancomunidad 4 serán nuevas autoridades y solo una persona ha sido reelecta.

**Valoración para medir el grado de cumplimiento del sector de GIRS:** el grado de cumplimiento en el despliegue de la CT1 en GIRS es BAJO porque el valor es de menos del 50%.

Componentes	Actividades para realizar	Criterio grado de cumplimiento				
		Ejecución	Calidad	Puntos	Valor máximo	Grado de cumplimiento
Mercado	Presentar el proyecto y cálculo de costes de manejo de residuos orgánicos generados por el mercado municipal, con sus respectivas propuestas de tecnificación, al Concejo Municipal	0	0	0	9	

	Socializar a cada puesto de venta que es su responsabilidad la limpieza de cada cubículo y el depósito de los desechos en un punto habilitado por el municipio en el exterior del mercado central	1	1	1	9	
	Trasladar la basura orgánica del mercado al terreno ubicado en la estación de bombeo N° 1 para realizar prácticas de compostaje	1	1	1	9	
Celda Emergente	Revisar el estudio de la construcción del relleno sanitario y emitir un informe técnico, jurídico y financiero respectivo, si consta con la viabilidad técnica y regularización ambiental	3	3	9	9	
	Gestionar la financiación para la construcción por fases del relleno sanitario.	1	1	1	9	
				12	45	27%

**Valoración para medir el grado de cumplimiento del modelo 1 de CT:** el grado de cumplimiento es MEDIO ya que solo 1 de los 2 componentes alcanza un valor superior al 70% y la media ponderada supera el 50% de cumplimiento

Sectores implicados en el Modelo 1 de CT en Tosagua	Puntaje	Valoración	Media
1. Sector agua y saneamiento: sistema de alcantarillado sanitario y planta de tratamiento de aguas residuales del cantón Tosagua	85%	ALTA	56%
2. Sector gestión integral de residuos sólidos	27%	BAJA	

### **B). Modelo 2 de CT Sur-Sur: MAG y GADM Junín**

La CT en Junín fue desplegada en el marco de un modelo de CT Sur-Sur entre el MAG, un ente gubernamental y el GADM Junín. La CT contempló la impartición de 13 talleres, teórico-prácticos, dirigidos a organizaciones agrarias de ámbito municipal, y al equipo del GADM Junín.

Talleres teórico-prácticos impartidos (en el momento de la evaluación)	Programado	Realizado
TALLER LIDERAZGO	03/10/18	03/10/18
REGULACION DE PROCESOS MULTISECTOR	04/10/18	04/10/18
PROCEDIMIENTO PARLAMENTARIO	05/10/18	05/10/18
CONFORMACION DE PATRIMONIO	09/10/18	09/10/18
REPARTO DE UTILIDADES	15/10/18	15/10/18
FINANZAS POPULARES (7días)	24 i 31/10 07,14,21 i 28/11 2018	24 i 31/10 07,14,21 i 28/11 2018
MEJORA Y CONOCIMIENTO DE LOS RUBROS CACAO (Teórica)	23/10/18	23/10/18
MEJORA Y CONOCIMIENTO DE LOS RUBROS CACAO (Practica en San Plácido)	25/10/18	25/10/18
MEJORA Y CONOCIMIENTO DEL RUBRO CAÑA DE AZUCAR (Teórica y práctica)	26/10/18	26/10/18
MEJORA Y CONOCIMIENTO DEL RUBRO MAIZ (Teórica)	30/10/18	30/10/18
MEJORA Y CONOCIMIENTO DEL RUBRO MAIZ (Práctica)	09/11/18	09/11/18
MEJORA Y CONOCIMIENTO DEL RUBRO CAFÉ (Teórica)	13/11/18	13/11/18
MEJORA Y CONOCIMIENTO DEL RUBRO CAFE (Práctica)	15/11/18	15/11/18

Evidencias - Valoración		
Funcionarios técnicos municipales del GADM Junín	Organizaciones de agricultores/as	Técnicos del MAG
<p>Los funcionarios municipales destacaron que la cooperación entre el MAG i el Cantón funcionó acorde a lo esperado, con lo que se llegó a participar con mucho compromiso. Se destacan como elementos positivos el aprendizaje fluido; las experiencias compartidas entre funcionarios, electos, productores/as y técnicos/as</p>	<p>Las personas representantes de las asociaciones de productores/as de 8 comunidades de Junín, manifestaron que los temas habían sido muy interesantes y útiles, ya que eran los rubros que manejaban en sus territorios.</p> <p>Destacaron que los talleres son muy importantes y que fueron muy útiles para conocer cómo funciona una organización productiva, así como</p>	<p>Los técnicos formadores del MAG destacaron la coordinación para desplegar la estrategia formativa en el GADM Junín, implicando a funcionarios municipales y agricultores organizados.</p> <p>Destacaron la logística de la movilización al territorio y señalaron que los participantes habían sido bien seleccionados. Los temas impartidos fueron</p>



<p>expertos del MAG, y la logística adecuada para llevar a cabo los talleres.</p> <p>Algunos funcionarios valoraron que era la primera vez que el GADM se implicaba en una cooperación directa basada en capacitaciones y que fue positivo para el municipio.</p> <p>Los rubros fueron elegidos por el Cantón de Junín que es un municipio agrícola por lo que el fomento productivo es un tema de gran interés en el territorio.</p> <p>Entre los elementos mejorables se señalan el tiempo, que no fue suficiente; los temas que tampoco se pudieron cubrir todos, y la cobertura que se debería haber ampliado a más organizaciones de productores.</p> <p>Los funcionarios manifiestan que aprendieron y que compartieron estos conocimientos, aunque hay necesidad de apoyo económico para ejecutar lo que aprendieron</p>	<p>cuáles son los mecanismos y elementos para dirigir una asociación. Señalaron que los talleres fueron participativos y muy útiles.</p> <p>Algunas de las comunidades ya están aplicando los nuevos conocimientos adquiridos en los rubros de caña, café, maíz.</p> <p>Destacaron que la duración de la formación no fue suficiente. Se quedaron cortos en la parte teórica, pero la parte práctica fue suficiente</p>	<p>pertinentes y respondían a necesidades en el sector de fomento productivo.</p> <p>Entre los elementos mejorables señalaron que la implicación del MAG como organismo público debería haber sido más significativa; que se debería haber ampliado la cobertura y haber llegado a más productores/as del cantón Junín; que se debería haber dado seguimiento a nuevos procesos, y que se debería haber orientado el proceso formativo hacia un proyecto concreto, una meta de mejora continua</p>
---	---	--

**Valoración para medir el grado de cumplimiento del Modelo 2 de CT:** el grado de cumplimiento del Modelo 2 de CT es ALTO porque obtiene un valor superior al 70%.

Talleres teórico-prácticos impartidos (en el momento de la evaluación)	Criterio de grado de cumplimiento				
	Ejecución	Calidad	Puntos	Valor máximo	Grado de cumplimiento
TALLER LIDERAZGO	3	3	9	9	
REGULACION DE PROCESOS MULTISECTOR	3	3	9	9	
PROCEDIMIENTO PARLAMENTARIO	3	3	9	9	
CONFORMACION DE PATRIMONIO	3	3	9	9	

REPARTO DE UTILIDADES	3	3	9	9	
FINANZAS POPULARES (7 días)	3	3	9	9	
MEJORA Y CONOCIMIENTO DE LOS RUBROS CACAO (Teórica)	3	2	6	9	
MEJORA Y CONOCIMIENTO DE LOS RUBROS CACAO (Práctica-San Placido)	3	2	6	9	
MEJORA Y CONOCIMIENTO DEL RUBRO CAÑA DE AZUCAR (Teórica y Práctica)	3	2	6	9	
MEJORA Y CONOCIMIENTO DEL RUBRO MAIZ (Teórica)	3	2	6	9	
MEJORA Y CONOCIMIENTO DEL RUBRO MAIZ (Práctica)	3	2	6	9	
MEJORA Y CONOCIMIENTO DEL RUBRO CAFÉ (Teórica)	3	2	6	9	
MEJORA Y CONOCIMIENTO DEL RUBRO CAFE (Práctica)	3	2	6	9	
			<b>96</b>	<b>117</b>	<b>82%</b>

**C). Modelo 3 de CT Sur-Sur: AME y 5 GADM Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente**

Plan de acción	Actividades	Evidencias cualitativas y cuantitativas	Programación
Coordinadora técnica: visita de seguimiento a los 5 GADM – Presentación del programa de CT	Acercamiento a las autoridades locales con la finalidad de dar a conocer los objetivos	Entre el 26 y el 30 de marzo, se entregaron los oficios en los 5 GADM. La coordinadora dio a conocer el convenio de CT a 5 GADM, al equipo político y técnico	Del 9 al 13 abril
	Identificación y coordinación de trabajo con los funcionarios de los GADM de las distintas áreas o departamentos relacionados con la temática identificada	La coordinadora y Rómulo Sánchez, técnico de planificación de la AME UTR4, se reunieron con los funcionarios municipales para explicarles el proceso de CT en el sector identificado en cada GADM	Del 9 al 13 abril

	Acompañamiento y asistencia a las capacitaciones desarrolladas para los funcionarios de los GADM	La coordinadora acompañó y coordinó los 5 talleres conjuntos realizados en Rocafuerte, Tosagua, Portoviejo y San Vicente	Del 21 de mayo al 23 de noviembre
	Identificación de problemas según la temática en cada GADM	La coordinadora y Rómulo Sánchez, técnico de planificación de la AME UTR4, acompañaron la definición de la demanda de AT especializada en los sectores identificados, con la participación activa de los técnicos de los 5 GADM	Del 19 de marzo al 6 de abril
Despliegue de AT especializada por parte de los funcionarios de AME Matriz	Visitas técnicas a territorio, asistencia, monitoreo, apoyo en cada una de las temáticas en los 5GADM	Las visitas a los 5 GADM se realizaron acorde al cronograma. Se implicaron 5 técnicos de AME Matriz y 2 técnicos de AME UTR4.  Las visitas contemplaron reuniones de trabajo con funcionarios municipales, con autoridades locales, empresas públicas de servicios. También se hicieron recorridos técnicos conjuntos temáticos.  Los equipos técnicos de los GADM manifiestan que las visitas han sido útiles y prácticas, y que han sido acordes con las necesidades del municipio y coherentes con las leyes y planes de desarrollo	Del 22 de octubre al 22 de noviembre
Despliegue de CT: impartición de talleres de capacitación – Técnicos de Ame Matriz y UTR4	Taller sobre planificación en los 5 sectores identificados: riesgo, perfil costero, fomento productivo y medio ambiente	<u>Rocafuerte</u> : 16 de mayo. Asistieron técnicos de los 5 GADM. Los técnicos de AME Matriz no pudieron llegar por temas de logística (anulación de vuelo.) Se hizo vía enlace virtual con dificultades técnicas significativas.	Del 21 al 25 de mayo
	Taller sobre capacidades y lineamientos de ordenamiento territorial	<u>Tosagua</u> : 6 y 7 de junio. Asistieron técnicos de los 5 GADM. Fue presencial e impartido por funcionarios de AME Matriz. Generó interés entre los participantes	Del 11 al 15 de junio

	Taller sobre saneamiento ambiental	Tosagua: 3, 6, 7 y 8 de agosto. Asistieron técnicos de los 5 GADM y las empresas públicas de agua de Rocafuerte, Jaramijó y Tosagua. Fue presencial e impartido por AME Matriz y Lluís Fatàs (AdH). Generó gran interés entre los participantes	Del 2 al 6 de julio
	Taller sobre ARGYS-Herramientas para ordenamiento territorial	Portoviejo: 13,14 y 15 de agosto. Asistieron 4 GADM. En el ARGYS también asistieron técnicos del área de catastro. Generó interés, aunque los participantes manifestaron que tenían la sensación de no haber completado la formación	Del 23 al 27 de julio
	Taller sobre ordenamiento territorial y perfil costero	San Vicente: 22 y 23 de noviembre. Asistieron técnicos de los 5 GADM y de 4 GADM costeros que fueron invitados por la AME en el marco del proyecto de CT. Generó gran interés entre los GADM con perfil costero	Del 26 al 30 de noviembre

**Valoración para medir el grado de cumplimiento del Modelo 3 de CT:** el grado de cumplimiento del Modelo 3 de CT es ALTO porque obtiene un valor superior al 70%.

Modelo 3 CT - AME y 5 GADM	Ejecución	Calidad	Puntos	Valor máximo	Grado de cumplimiento
Acercamiento con autoridades locales con la finalidad de dar a conocer los objetivos.	3	3	9	9	
Identificación y coordinación de trabajo con los funcionarios de los GADM de las distintas áreas o departamentos relacionados con la temática identificada	3	3	9	9	
Acompañamiento y asistencia a las capacitaciones desarrolladas para los	3	3	9	9	

funcionarios de los GADM					
Identificación de problemas según la temática en cada GADM	3	3	9	9	
Visitas técnicas a territorio, asistencia, monitoreo, apoyo en cada una de las temáticas en los 5GADM	3	3	9	9	
Taller sobre planificación en los 5 sectores identificados: riesgo, perfil costero, fomento productivo y medio ambiente	1	1	1	9	
Taller sobre capacidades y lineamientos de ordenamiento territorial	3	3	9	9	
Taller sobre saneamiento ambiental	3	3	9	9	
Taller sobre ARGYS-Herramientas para ordenamiento territorial	2	2	4	9	
Taller sobre ordenamiento territorial y perfil costero	3	3	9	9	
			77	90	<b>86%</b>

**Valoración del Indicador I.2. para medir el grado de cumplimiento:** la valoración del I.2 es ALTA porque el grado de cumplimiento del despliegue de los tres modelos de CT en Manabí es superior al 70%.

Modelos de CT desplegados	Grado de cumplimiento	Valoración
<u>Modelo 1:</u> Cooperación Técnica Norte-Sur entre el AdH y el GADM Tosagua	56%	74,66%
<u>Modelo 2:</u> Cooperación Técnica Sur-Sur entre el MAG y el GADM Junín	82%	

<u>Modelo 3</u> : Cooperación Técnica Sur-Sur entre la AME y los GADM de Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente	86%	
---	-----	--

### Valoración del grado de cumplimiento

El grado de cumplimiento del proyecto es ALTO ya que se ha creado las herramientas programadas y se han desplegado los modelos de CT teniendo en cuenta que elementos externos al proyecto. Por ejemplo, el contexto electoral y postelectoral han influido de manera significativa en algunos de los componentes, pero sin que la ejecución y la calidad esperada de las actividades tenga que ver con causas internas al equipo ejecutor.

Indicador	Valoración
I.1. % de herramientas y productos creados en el tiempo programado y con la calidad esperada en cuanto han contribuido de manera efectiva al logro de los resultados	ALTA
I.2. % de actividades realizadas en el despliegue de los tres modelos de CT en el tiempo programado y con la calidad esperada en cuanto han contribuido de manera efectiva al logro de los resultados	ALTA

## F.4. Eficacia

El presente proyecto se planteó como un programa de CT transnacional entre municipios catalanes y ecuatorianos, en un marco de recuperación post emergencia en clave de fortalecimiento municipal. En este sentido, la acción evaluada no es un proyecto en estricto *sensu*. Así, por ejemplo, en el componente de despliegue de la CT no se construyó una matriz de planificación con indicadores de avance. La intervención de CT se basó en un escenario ideal de implicación directa de 5 municipios catalanes y 5 municipios ecuatorianos de la provincia de Manabí afectados por el sismo: Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente.

Tal como estaba programado, se crearon los instrumentos administrativos pertinentes para regular la participación del personal técnico cooperante (certificado de compromiso, certificado de condiciones, etc.), y se llevó a cabo el proceso de divulgación y comunicación de la iniciativa de CT entre los municipios y entes supramunicipales socios del FCCD, con una respuesta muy limitada por parte de los socios. La única iniciativa de CT Norte-Sur que se concretó y desplegó fue la CT1 desplegada entre el municipio catalán de AdH y el municipio ecuatoriano de Tosagua.

Ante esta situación, se decidió de manera conjunta con el equipo de AME y la coordinadora técnica, el despliegue de dos modalidades de CT Sur-Sur, que garantizaran la cobertura de los 5 municipios ecuatorianos seleccionados y los sectores de intervención priorizados. En este marco se desplegó la CT2 Sur-Sur, entre el municipio de Junín y el MAG, y la CT3 entre los 5 municipios y la AME Matriz Quito y AME UTR4.

En base a lo explicado anteriormente, el criterio de eficacia se ha valorado teniendo en cuenta los tres modelos de CT desplegados en el marco de la respuesta de post emergencia implementada en Ecuador, en la provincia de Manabí, a través de tres estrategias:



Modelo de CT desplegado	Municipio	Sector- temática	Técnico/a implicado
<b>Modelo 1:</b> Cooperación Técnica Norte-Sur entre el AdH y el GADM Tosagua	Tosagua	Agua y Saneamiento GIRS	Lluís Fatàs – AdH Milton Tapia – AME Matriz
<b>Modelo 2:</b> Cooperación Técnica Sur-Sur entre el MAG y el GADM Junín	Junín	Promoción económica – Agricultura	Equipo técnico del MAG – Klever Vergara, Jarys del Valle, Manuel Teófilo
<b>Modelo 3:</b> Cooperación Técnica Sur-Sur entre la AME y los GADM de Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente	Junín	Agricultura – Planos georreferenciados	Cristina Vargas --AME Matriz
	Tosagua	Saneamiento ambiental	Milton Tapia – AME Matriz Cecilia Pozo – AME Matriz Gustavo – AME Matriz
	Rocafuerte	Riesgos – Plan de emergencia cantonal	Cristina Vargas –AME Matriz
	Jaramijó	Riesgos – Plan de emergencia cantonal	Cristina Vargas – AME Matriz
	San Vicente	Perfil costero	Cristina Vargas – AME Matriz Marcos Fabián Vega

### **A). Modelo 1 de CT Norte-Sur: AdH y Tosagua**

**E.I.1. Grado de satisfacción del equipo del GADM Tosagua del proceso de las AT, en cuanto a:**

- 1. Organización previa;**
- 2. Desarrollo de la asistencia técnica; y**
- 3. Acciones post-asistencia técnica**

#### Tosagua

Se aplicó la ficha-cuestionario de valoración a 13 miembros del equipo técnico de Tosagua que habían participado en el proceso de CT desplegado por Lluís Fatàs (AdH), en coordinación con el equipo de la AME.

Los 13 técnicos municipales participantes en el proceso de la CT1 han identificado 31 elementos positivos, tal como se indica en la siguiente tabla:

Elementos para destacar	Número de elementos	%
Colaboración / coordinación para establecer la logística de la formación	4	13%
Motivación del equipo experto	7	23%
Calidad de la formación recibida	11	35%
Nivel de formación y experiencia de los expertos	3	10%
Nivel de utilidad y aplicabilidad de los conocimientos adquiridos	2	6%
Intercambio de experiencias entre municipios y países	4	13%
	31	

Respecto a elementos a mejorar, los técnicos municipales implicados identificaron 4 categorías de mejora, tal como se indica en la siguiente tabla:

Elementos para mejorar	Número de elementos	%
El vínculo entre la AT recibida con el GADM implicado, en cuanto a voluntad política para aplicar las recomendaciones y resultados de la AT, establecimiento de ordenanzas, desarrollo de herramientas, personal	5	42%
Conciliación laboral	1	8%
Equipamientos: sala, equipos, audio, video	2	17%
Puntualidad de los participantes	2	17%
Duración de la formación	2	17%
	12	

**Valoración del Indicador I.1 que mide la eficacia del Modelo 1 de CT:** la valoración es ALTA porque los 3 aspectos considerados han obtenido 4 puntos o superior.

Aspecto	Puntaje
Organización previa	4,77
Desarrollo de la asistencia técnica	4,90
Acciones post-asistencia técnica	4,69

Indicadores														Mediana
<b>1. Organización previa</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>12</b>	<b>13</b>	<b>4,77</b>
1.1. Proceso de selección de los técnicos municipales del municipio(s) implicados	3	5	2	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	
1.2. Tiempo de planificación y preparación previa de la AT	4	4	4	5	4	5	5	5	5	5	5	5	5	
1.3. Coordinación con el AdH-FCCD	5	5	5	5	4	5	5	5	5	5	5	5	5	
1.4. Contacto e información previa de parte del AdH-FCCD	5	5	5	5	4	5	5	5	5	5	5	5	5	
1.5. Acompañamiento técnico del AdH-FCCD recibido antes de la AT	5	4	5	5	4	5	5	5	5	5	5	5	5	
1.6. Informaciones logísticas recibidas antes de la AT (documentación de contexto, preparación de los productos, etc.)	3	5	5	5	3	5	5	5	5	4	5	5	5	
<b>2. Desarrollo de la CT</b>														<b>4,90</b>
<b>Ámbito técnico</b>														
2.1. Interés y motivación del equipo técnico del AdH	5	5	4	5	5	5	5	4	5	5	5	5	5	
2.2. Participación activa del equipo técnico del AdH	5	5	5	5	4	5	5	4	5	5	5	5	5	
2.3. Adecuación de las actividades de intercambio e información a sus intereses	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	
2.4. La AT le ha proporcionado herramientas útiles y prácticas	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	5	
2.5. Siente que ha adquirido nuevos conocimientos	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	5	4	5	
2.6. Siente que la información proporcionada es útil y aplicable en su departamento municipal	5	5	5	4	5	5	5	5	5	5	5	5	5	<b>4,91</b>

Ámbito logístico														
2.7. Organización durante la AT (informaciones, horarios, adaptabilidad)	5	4	5	5	5	5	5	5	5	5	4	5	5	4,85
<b>3. Otros post AT</b>														4,69
3.1. Contacto y relaciones establecidas con el equipo técnico del AdH-FCCD	5	4	4	5	4	5	5	5	5	4	5	5	5	
3.2. Seguimiento de los acuerdos tomados con los técnicos del AdH-FCCD	5	4	4	4	5	4	5	4	5	5	5	4	5	
3.3. Utilidad de la AT para el desarrollo de su trabajo como técnico en su gobierno municipal	5	5	5	4	4	5	5	5	5	5	5	5	5	

#### E.I.2. Grado de satisfacción del equipo de l'AdH del proceso de las AT, en cuanto a:

1. Organización previa;
2. Desarrollo de la asistencia técnica; y
3. Acciones post-asistencia técnica

#### AdH

Se aplicó la ficha-cuestionario de valoración a Lluís Fatàs, jefe del Servicio de Limpieza y Medio Ambiente del AdH en Cataluña. El despliegue de esta CT contó con el apoyo de Milton Tapia, ingeniero civil, especialista en saneamiento y técnico contraparte para la CT en Tosagua.

El técnico catalán señaló que ha sido imprescindible la organización del FCCD – destacando la claridad y el pragmatismo – y la voluntad del AdH en la realización de este proyecto de CT internacional.

El técnico destaca que, en Ecuador, la AME se ha volcado en la realización de la AT, incorporando técnicos de diferentes especialidades y realizando el seguimiento de las acciones contempladas en el proceso de AT en el municipio de Tosagua. Destaca las ganas de aprender y de involucrarse en el proyecto por parte de los técnicos municipales de Tosagua.

Señala que ha estado en contacto permanente con la coordinadora del proyecto, contratada por el FCCD (Susana Murillo) para asesorar a los técnicos de Tosagua y la AME, dando seguimiento – tanto desde Quito como realizando varias visitas a Tosagua – para verificar y ayudar a lograr los objetivos de la CT realizada.

El técnico destaca dos elementos positivos: la implicación y la voluntad de trabajar de los técnicos de Tosagua, y las relaciones humanas que se establecen entre los técnicos de Tosagua, AME y FCCD.

Recomienda que fuera conveniente que, en futuras AT, se programaran dos visitas de campo. La primera para establecer un programa de actuaciones y una segunda visita, después de unos meses, para poder evaluar y cerrar los objetivos establecidos.

El técnico destaca que su mayor aportación está relacionada con la planificación: durante el acompañamiento del equipo técnico de Tosagua para poder concretar acciones a realizar y, una vez establecido el plan de acción, para establecer los tiempos y asignar responsabilidades.

El técnico manifiesta que la CT realizada en Tosagua, le ha aportado beneficios a nivel profesional, ya que ha podido aprender cómo se trabaja en Ecuador; y a nivel personal (que ha sido el que más valora) ha podido integrarse y convivir durante dos semanas con los trabajadores de Tosagua y la AME.

**Valoración del Indicador I.2 que mide la eficacia del Modelo 1 de CT:** la valoración es ALTA porque los 3 aspectos considerados han obtenido 4 puntos o superior.

Aspecto	Puntaje
Organización previa	5
Desarrollo de la asistencia técnica	5
Acciones post-asistencia técnica	5

Indicadores		Mediana
<b>1. Organización previa</b>		5,00
1.1. Proceso de selección de los técnicos municipales del municipio(s) implicados donde se ha llevado a cabo la AS	5	
1.2. Tiempo de planificación y preparación previa de la AT	5	
1.3. Coordinación con el área de cooperación de vuestro ayuntamiento	5	
1.4. Contacto e información previa por parte del FCCD	5	
1.5. Informaciones logísticas recibidas antes de la AT (desplazamientos, dietas, alojamiento, etc.)	5	
1.6. Informaciones logísticas recibidas antes de la AT (documentación del contexto, preparación de la información, etc.)	5	
<b>2. Desarrollo de la CT</b>		5,00
<b>Ámbito técnico</b>		
2.1. Interés y motivación de los participantes	5	
2.2. Participación activa de los participantes	5	

2.3. Adecuación del material de formación preparado al nivel y expectativas de los participantes	5	5,00
<b>Ámbito logístico</b>		
2.4. Organización durante la asistencia (informaciones, horarios, adaptabilidad, etc.)	5	
2.5. Adecuación del material de formación y espacios formativos	5	
2.6. Alojamientos	5	
2.7. Sistema de gastos	5	5,00
<b>3. Otros post AT</b>		5,00
3.1. Contacto y relaciones establecidas con los participantes en las formaciones y responsables de las acciones del municipio del Sur	5	
3.2. Seguimiento de los acuerdos tomados con los responsables del municipio(s) del Sur asignados	5	
3.3. Utilidad de la asistencia técnica para el desarrollo de la tarea de los técnicos/as municipales en vuestro ayuntamiento	5	

**E.I.3. Grado de utilidad y de importancia de la AT en el municipio de Tosagua, en cuanto a:**

- 1. Consideran que el equipo del municipio de Tosagua se ha mantenido motivado y con interés durante el proceso de las AT;**
- 2. Consideran que el equipo del municipio de Tosagua ha mejorado sus capacidades gracias a las AT;**
- 3. Consideran que el equipo del municipio de Tosagua ha sido bien seleccionado;**
- 4. Consideran que la duración de las AT ha sido suficiente;**
- 5. Consideran que el seguimiento a distancia, vía Skype, ha sido efectivo; y**
- 6. Consideran que las AT con los recursos necesarios**

**E.3.1. ¿Consideras que el equipo técnico del municipio de Tosagua se ha mantenido motivado y con interés durante el proceso de las AT?**

El 100% de las personas entrevistadas, el técnico de AdH y la coordinadora del proyecto, consideran que el equipo técnico del municipio de Tosagua se ha mantenido motivado y con interés durante el proceso de las AT.



Consideran que mostraron interés y predisposición para aprender e implementar los conocimientos. Se tomaron el proyecto muy en serio, dedicando una buena parte de su tiempo a la AT, haciendo un sobreesfuerzo teniendo en cuenta la intensidad de su trabajo.

### **E.3.2. ¿Consideras que el equipo técnico del municipio de Tosagua ha mejorado sus capacidades, gracias a las AT?**

El 100% de las personas entrevistadas, el técnico de AdH y la coordinadora del proyecto, consideran que el equipo técnico del municipio de Tosagua ha mejorado sus capacidades gracias a las AT.

El técnico del AdH considera que no aportó conocimientos técnicos nuevos, ya que el personal técnico con el que trabajó estaba muy formado, pero aportó capacidades para la planificación, tales como organizarse, priorizar, calendarizar, temporalizar, entre otros. Acompañó durante la elaboración de un diagnóstico para ayudar en el proceso de organización y planificación.

### **E.3.3. ¿Consideras que el equipo técnico del municipio de Tosagua ha sido bien seleccionado?**

El 100% de las personas entrevistadas, el técnico de AdH y la coordinadora del proyecto, consideran que el equipo técnico del municipio de Tosagua ha sido bien seleccionado.

Consideran que fueron bien seleccionados porque eran los responsables directos de los departamentos implicados (planificación, agua y saneamiento, gestión de residuos) y el personal técnico a su cargo.

### **E.3.4. ¿Consideras que la duración de las AT ha sido suficiente?**

El 50% de las personas entrevistadas, el técnico de AdH i la coordinadora del proyecto, consideran que el tiempo de la AT ha sido suficiente.

De las dos personas entrevistadas, el técnico de AdH considera que la duración de la AT ha sido suficiente, mientras que la coordinadora del proyecto ha manifestado que no lo fue.

### **E.3.5. ¿Consideras que el seguimiento a distancia, vía Skype, ha sido efectivo?**

El 100% de las personas entrevistadas, el técnico de AdH i la coordinadora del proyecto, consideran que el seguimiento a distancia, vía Skype, ha sido efectivo.

Consideran que ya hubo un trabajo previo al trabajo de campo, entre el técnico del AdH, la coordinadora técnica y el equipo de la AME. Los técnicos de la AME se implicaron mucho y trabajaron durante todo el proceso con el técnico del AdH (incluyendo posteriormente a la visita).

### **E.3.6. ¿Ha contado la AT con los recursos necesarios?**

El 100% de las personas entrevistadas, el técnico de AdH i la coordinadora del proyecto, consideran que la AT ha contado con los recursos necesarios, con actualizaciones de la situación por parte de la coordinadora técnica y la AME al técnico del AdH.

**Valoración del Indicador I.3 que mide la eficacia del Modelo 1 de CT:** la valoración es ALTA porque más del 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente a 5 de los 6 aspectos del indicador.

I.3. Grado de utilidad y de importancia de la AT en el municipio de Tosagua, en cuanto a:	Puntaje	Valoración
1. Consideran que el equipo del municipio de Tosagua se ha mantenido motivado y con interés durante el proceso de las AT	100%	100%
2. Consideran que el equipo del municipio de Tosagua ha mejorado sus capacidades gracias a las AT	100%	
3. Consideran que el equipo del municipio de Tosagua ha sido bien seleccionado	100%	
4. Consideran que la duración de las AT ha sido suficiente	50%	
5. Consideran que el seguimiento a distancia, vía Skype, ha sido efectivo	100%	
6. Consideran que las AT con los recursos necesarios	100%	

**E.I.4. Grado de adecuación de los contenidos de las AT a las demandas y el perfil del equipo municipal de Tosagua, en cuanto a:**

- 1. Intercambio de información antes de las AT en relación con las necesidades específicas expresadas por el equipo del municipio de Tosagua;**
- 2. El equipo técnico del municipio de Tosagua ha sido interpelado en cuanto a sus necesidades específicas de las AT; y**
- 3. Las AT se han adecuado a la realidad y estructura del municipio de Tosagua**

**E.4.1. ¿Ha habido intercambio de información antes de la AT con el equipo del AdH?**

El 50% de las personas entrevistadas (14) manifiestan que ha habido intercambio de información antes de la AT con el equipo del AdH.

Coordinadora técnica

Considera que hubo intercambio entre el técnico del AdH y el equipo de Tosagua a través del ingeniero Milton Tapia de la AME Quito y ella misma.

Tosagua

Seis técnicos declaran que sí hubo intercambio de información, así como reuniones previas, durante y post el proceso. Especifican, por ejemplo, el uso de formularios para concretar sus necesidades y prioridades, según el GADM, como continuaron las conversaciones con el técnico del AdH post-AT, etc.

Finalmente, tres técnicos declaran no haber tenido intercambio de información o ningún contacto previo con el equipo del AdH.

### EMAARS-EP

Declaran que no participaron en la identificación del proyecto y consideran que sólo ha habido intercambio de información a través del GADM Tosagua. La AME siempre les ha apoyado, por ejemplo, a partir de capacitarlos en tema catastros.

#### **E.4.2. ¿El equipo del AdH le ha preguntado acerca de sus necesidades específicas?**

El 64% de las personas entrevistadas (14) manifiestan haber sido consultados por el AdH acerca de sus necesidades específicas.

#### Coordinadora técnica

No estuvo presente, pero conoce el proceso de diagnóstico de necesidades para seleccionar los municipios y las temáticas.

#### Tosagua

Ocho de los nueve técnicos responden afirmativamente a esta pregunta, y transmitieron las necesidades y prioridades del GADM a partir de formularios, de reuniones, etc.

Uno de los nueve técnicos no fue consultado ya que uno declara que nadie conversó con él directamente.

### EMAARS-EP

No pueden aportar información porque no participaron en la identificación.

#### **E.4.3. ¿La AT se ha adecuado a la realidad y estructura del municipio de Tosagua?**

El 93% de las personas entrevistadas (14) manifiestan que las AT se han adecuado a la realidad y estructura del municipio de Tosagua.

#### Coordinadora técnica

No estuvo presente, pero sabe que se realizó un diagnóstico y que se tomó en cuenta a los municipios.

#### Tosagua

Ocho de los nueve técnicos consideran que la AT ha respondido y/o estaba alineado a lo que el GADM necesitaba, destacando como han compartido experiencias interesantes con el AdH, así como el buen encaje con el equipo de agua y saneamiento y residuos sólidos. Aun así, algunos consideran que es necesaria la voluntad política para que los beneficios de la AT se integren totalmente a la estructura del GADM, ya que para que la población se sensibilice, cambie sus rutinas, etc. es necesario que el alcalde quiera trabajar en la línea propuesta por la AT, y para esto hace falta voluntad política pero también herramientas y recursos.

Uno de los nueve técnicos no puede opinar porque no estuvo en los talleres.

### EMAARS-EP

Consideran la propuesta se ajusta a la realidad, estructura, necesidades, etc. de Tosagua.

**Valoración del Indicador I.4 que mide la eficacia del Modelo 1 de CT:** la valoración es MEDIA porque entre el 50% i el 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente a 2 de los 3 aspectos del indicador.

<b>I.4. Grado de adecuación de los contenidos de las AT a las demandas y el perfil del equipo municipal de Tosagua, en cuanto a:</b>	<b>Puntaje</b>	<b>Valoración</b>
1. Intercambio de información antes de las AT en relación con las necesidades específicas expresadas por el equipo del municipio de Tosagua	50%	57%
2. El equipo técnico del municipio de Tosagua ha sido interpelado en cuanto a sus necesidades específicas de las AT	64%	
3. Las AT se han adecuado a la realidad y estructura del municipio de Tosagua	93%	

**E.I.5. Grado de utilidad y de importancia de la AT en Tosagua, en cuanto a:**

1. Los técnicos del municipio de Tosagua consideran que el técnico del AdH dominaba el tema y han sabido cómo explicarlo;
2. Los técnicos del municipio de Tosagua consideran que el técnico del AdH ha promovido la participación durante la AT;
3. Los técnicos del municipio de Tosagua consideran que los contenidos de las AT estaban de acuerdo con su realidad del día a día en el municipio;
4. Los técnicos del municipio de Tosagua consideran que están aplicando alguno de los nuevos conocimientos adquiridos a través de las AT;
5. Los técnicos del municipio de Tosagua consideran que la duración de las AT ha sido suficiente;
6. Los técnicos señalan que gracias a la AT se ha desplegado una nueva acción en el municipio y la concretan;
7. Los técnicos del municipio de Tosagua no han sufrido ningún obstáculo o dificultad; y
8. Los técnicos del municipio de Tosagua consideran que las AT han tenido los recursos necesarios

La información se ha recolectado a través de la aplicación de un cuestionario a nivel individual dirigido a las personas implicadas en el proceso de CT como receptores de la AT desplegada por el equipo técnico experto.

### Equipo técnico GADM participante

#### **E5.1. ¿Consideras que el técnico del AdH dominaba el tema y han sabido explicarlo?**

El 100% de los técnicos municipales del GADM Tosagua entrevistados (10) consideran que el técnico del AdH dominaba el tema y han sabido explicarlo.

#### **E5.2. ¿Consideras que el técnico del AdH ha promovido la participación durante las AT?**

El 100% de los técnicos municipales del GADM Tosagua entrevistados (10) consideran que el técnico ha promovido la participación durante las AT.

#### **E5.3. ¿Los contenidos de las AT estaban de acuerdo con tu realidad del día a día en el municipio de Tosagua?**

El 90% de los técnicos municipales del GADM Tosagua entrevistados (10) consideran que Los contenidos de las AT estaban de acuerdo con su realidad del día a día en el municipio de Tosagua.

#### **E5.4. ¿Consideras que las AT han sido útiles? ¿Por qué?**

El 100% de los técnicos municipales del GADM Tosagua entrevistados (10) consideran que las AT han sido útiles.

#### **E5.5. ¿Has podido aplicar alguno de los nuevos conocimientos o aprendizajes adquiridos en el marco de las AT?**

El 60% de los técnicos municipales del GADM Tosagua entrevistados (10) consideran que han podido aplicar alguno de los nuevos conocimientos o aprendizajes adquiridos en el marco de las AT.

Los técnicos han identificado 10 tipos de nuevos conocimientos y aprendizajes adquiridos a través de la CT, vinculados a dos sectores que son competencia municipal. El 80% de los aprendizajes están vinculados al sector de agua y saneamiento y el 20% restante a la GIRS.

Agua y Saneamiento – Catastro	20%
Agua y Saneamiento – Cálculo de tarifas	20%
Agua y Saneamiento – Ordenanza Municipal	20%
Agua y Saneamiento – Normativa y marco legislativo	20%
GIRS – Desechos sanitarios	10%
GIRS – Desechos sólidos separación	10%

#### **E5.6. ¿Consideras que la duración de las AT ha sido suficiente?**

El 40% de los técnicos municipales del GADM Tosagua entrevistados (10) consideran que la duración de las AT ha sido suficiente.

#### **E5.7. ¿Se ha implementado alguna nueva acción en el municipio de Tosagua gracias a las AT?**

El 70% de los técnicos municipales del GADM Tosagua entrevistados (10) han implementado alguna nueva acción en el municipio de Tosagua gracias a las AT. De las 8 nuevas acciones, el 75% están vinculadas al sector de agua y saneamiento, y el 25% restante al sector de la GIRS. Ambas competencias son municipales. Las acciones emprendidas en el sector de agua y saneamiento están articuladas a la empresa pública de agua y saneamiento EMAARS-EP que es de ámbito supramunicipal.

Agua y Saneamiento – Ordenanza Municipal	25%
Agua y Saneamiento – Socialización con ciudadanía	13%
Agua y Saneamiento – Cálculo de tarifas	25%
Agua y Saneamiento – Plan de mejoras EMAARS-EP	13%
GIRS – Control de la fracción orgánica	13%
GIRS --Desechos sólidos separación	13%

### E.5.8. ¿Ha sufrido alguna dificultad u obstáculo durante las AT?

El 80% de los técnicos municipales del GADM Tosagua entrevistados (10) consideran que ha sufrido alguna dificultad u obstáculo durante las AT.

### E.5.9. ¿Han contado las AT con los recursos necesarios?

El 90% de los técnicos municipales del GADM Tosagua entrevistados (10) consideran que las AT han contado con los recursos necesarios.

**Valoración del Indicador I.5 que mide la eficacia del Modelo 1 de CT:** la valoración es ALTA porque más del 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente a 6 de los 8 aspectos del indicador.

I.5. Grado de utilidad y de importancia de la AT en Tosagua, en cuanto a:	Puntaje	Valoración
1. Los técnicos del municipio de Tosagua consideran que el técnico del AdH dominaba el tema y han sabido cómo explicarlo	100%	80%
2. Los técnicos del municipio de Tosagua consideran que el técnico del AdH ha promovido la participación durante la AT	100%	
3. Los técnicos del municipio de Tosagua consideran que los contenidos de las AT estaban de acuerdo con su realidad del día a día en el municipio	90%	
4. Los técnicos del municipio de Tosagua consideran que están aplicando alguno de los nuevos conocimientos adquiridos a través de las AT	60%	
5. Los técnicos del municipio de Tosagua consideran que la duración de las AT ha sido suficiente	40%	
6. Los técnicos señalan que gracias a la AT se ha desplegado una nueva acción en el municipio y la concretan	70%	
7. Los técnicos del municipio de Tosagua no han sufrido ningún obstáculo o dificultad	80%	
8. Los técnicos del municipio de Tosagua consideran que las AT han tenido los recursos necesarios	100%	



### Valoración de la eficacia para el Modelo de CT1

La valoración es ALTA porque 4 o más de los 5 indicadores que miden la eficacia de la CT1 tienen una valoración alta.

Indicador	Valoración
I.1. Grado de satisfacción del equipo del GADM Tosagua del proceso de las AT según el equipo técnico participante	ALTA
I.2. Grado de satisfacción del equipo del GADM Tosagua del proceso de las AT según el equipo técnico experto	ALTA
I.3. Grado de utilidad y de importancia de la AT en el municipio de Tosagua	ALTA
I.4. Grado de adecuación de los contenidos de las AT a las demandas y el perfil del equipo municipal de Tosagua	MEDIA
I.5. Grado de utilidad y de importancia de la AT en Tosagua, según los técnicos participantes	ALTA

### B). Modelo 2 de CT Sur-Sur: MAG y GADM Junín

**E.I.1. Grado de satisfacción del equipo del GADM Junín del proceso de las AT, en cuanto a:**

1. Organización previa;
2. Desarrollo de la asistencia técnica; y
3. Acciones post-asistencia técnica

#### Junín

Se aplicó la ficha de valoración a 3 miembros del equipo técnico de Junín que habían participado en el proceso de CT desplegado por el equipo del MAG.

Los técnicos municipales participantes en el proceso de CT2 han identificado 7 elementos positivos, tal como se indica en la siguiente tabla:

Elementos para destacar	Número de elementos	%
Colaboración / coordinación entre actores	1	14%
Calidad de la formación recibida	3	43%

Nivel de formación y experiencia de los expertos	1	14%
Nivel de utilidad y aplicabilidad de los conocimientos adquiridos	1	14%
Intercambio de experiencias entre actores	1	14%
	7	

Entre los elementos a mejorar, los técnicos municipales participantes han identificado 4, tal como se indica en la siguiente tabla:

Elementos para mejorar	Número de elementos	%
Nivel de utilidad y aplicabilidad de la formación	1	25%
Ampliar la cobertura y la participación de más organizaciones campesinas en el proceso formativo	1	25%
Duración de la formación	2	50%
	4	

**Valoración del Indicador I.1 que mide la eficacia del Modelo 2 de CT:** la valoración es ALTA porque los 3 aspectos considerados han obtenido 4 puntos o superior.

Aspecto	Puntaje
Organización previa	5
Desarrollo de la asistencia técnica	5
Acciones post-asistencia técnica	5

Indicadores				Mediana
<b>1. Organización previa</b>	1	2	3	5,00
1.1. Proceso de selección de los técnicos municipales del municipio(s) implicados	5	5	5	
1.2. Tiempo de planificación y preparación previa de la AT	5	5	5	
1.3. Coordinación con el MAG-FCCD	5	5	5	
1.4. Contacto e información previa de parte del MAG-FCCD	5	5	5	

1.5. Acompañamiento técnico del MAG-FCCD recibido antes de la pasantía	5	5	5	
1.6. Informaciones logísticas recibidas antes de la AT (documentación de contexto, preparación de los productos, etc.)	5	5	5	
<b>2. Desarrollo de la CT</b>				5,00
<b>Ámbito técnico</b>				5,00
2.1. Interés y motivación del equipo técnico del MAG	5	5	5	
2.2. Participación activa del equipo técnico del MAG	5	5	5	
2.3. Adecuación de las actividades de intercambio e información a sus intereses	5	5	5	
2.4. La AT le ha proporcionado herramientas útiles y prácticas	5	5	5	
2.5. Siente que ha adquirido nuevos conocimientos	5	5	5	
2.5. Siente que la información proporcionada es útil y aplicable en su departamento municipal	5	5	5	
<b>Ámbito logístico</b>				
2.7. Organización durante la AT (informaciones, horarios, adaptabilidad)	5	5	5	5,00
<b>3. Otros post AT</b>				5,00
3.1. Contacto y relaciones establecidas con el equipo del MAG	5	5	5	
3.2. Seguimiento de los acuerdos tomados con los técnicos del MAG	5	5	5	
3.3. Utilidad de la AT para el desarrollo de su trabajo como técnico en su gobierno municipal	5	5	5	

**E.I.2. Grado de satisfacción del equipo del MAG del proceso de las AT, en cuanto a:**

- 1. Organización previa;**
- 2. Desarrollo de la asistencia técnica; y**
- 3. Acciones post-asistencia técnica**

Se aplicó la ficha de valoración a 3 técnicos del MAG que habían participado en el proceso de CT como formadores.

Los técnicos del MAG han identificado 8 elementos positivos, tal como se indica en la siguiente tabla:

Elementos para destacar	Número de elementos	%
Colaboración / coordinación entre los actores implicados	3	38%
Logística de la movilización de los participantes y formadores	1	13%
Selección de los participantes	2	25%
Temas impartidos	1	13%
Desarrollo de nuevas experiencias	1	13%
	8	

En cuanto a elementos mejorables, se han identificado 3 elementos, tal como se indica en la siguiente tabla:

Elementos para mejorar	Número de elementos	%
Mayor implicación del MAG	2	50%
Orientación y vinculación de la formación a la formulación de un proyecto concreto	1	25%
Ampliar la cobertura y la participación de más organizaciones campesinas de Junín	1	25%
	4	

**Valoración del Indicador I.2 que mide la eficacia del Modelo 2 de CT:** la valoración es ALTA porque los 3 aspectos considerados han obtenido 4 puntos o superior.

Aspecto	Puntaje
Organización previa	4,17
Desarrollo de la asistencia técnica	4,39
Acciones post-asistencia técnica	4,11

INDICADORES				Mediana
<b>1. ORGANIZACIÓN PREVIA</b>	1	2	3	4,17
1.1. Proceso de selección de los técnicos municipales y representantes de las organizaciones agrarias del Cantón Junín	4	3	4	
1.2. Tiempo de planificación y preparación previa de los talleres	4	3	5	
1.3. Coordinación con el MAG y la coordinadora del proyecto	4	4	4	
1.4. Contacto e información previa de parte del MAG y la coordinadora del proyecto	4	4	4	
1.5. Acompañamiento técnico del MAG y la coordinadora del proyecto recibido antes de los talleres	5	4	5	
1.6. Informaciones logísticas recibidas antes de los talleres (documentación de contexto, preparación de los productos, etc.)	5	4	5	
<b>2. DESARROLLO DE LA COOPERACIÓN TÉCNICA</b>				4,39
<b>Ámbito técnico</b>				
2.1. Interés y motivación del equipo técnico del MAG	4	4	5	
2.2. Participación activa del equipo técnico del MAG	4	4	5	
2.3. Adecuación de las actividades de intercambio e información a sus intereses	5	4	5	
2.4. Los talleres impartidos le han proporcionado herramientas útiles y prácticas	4	4	5	
2.5. Siente que ha adquirido nuevos conocimientos	4	4	4	4,33
<b>Ámbito logístico</b>				
2.7. Organización durante la AT (informaciones, horarios, adaptabilidad)	5	4	5	4,67
<b>3. OTROS POST-ASISTENCIA TÉCNICA</b>				4,11
3.1. Contacto y relaciones establecidas con el equipo técnico del MAG y la coordinadora del proyecto	5	4	4	

3.2. Seguimiento de los acuerdos tomados con los técnicos del MAG	4	4	4
3.3. Utilidad de la asistencia técnica para el desarrollo de su trabajo como técnico en su gobierno municipal o como productor agropecuario	4	4	4

### **E.I.3. Grado de utilidad y de importancia de la AT en el municipio de Junín, en cuanto a:**

- 1. Consideran que el equipo del municipio de Junín se ha mantenido motivado y con interés durante el proceso de las AT;**
- 2. Consideran que el equipo del municipio de Junín ha mejorado sus capacidades gracias a las AT;**
- 3. Consideran que el equipo del municipio de Junín ha sido bien seleccionado;**
- 4. Consideran que la duración de las AT ha sido suficiente;**
- 5. Consideran que el seguimiento a distancia, vía Skype, ha sido efectivo; y**
- 6. Consideran que las AT con los recursos necesarios**

### **E.3.1. ¿Consideras que las organizaciones agrarias y el equipo técnico del municipio de Junín se ha mantenido motivado y con interés durante el proceso de las AT?**

El 100% de las personas entrevistadas (5) han respondido afirmativamente.

#### Coordinadora técnica

La coordinadora comenta que, durante la segunda visita a Junín, los actores implicados pidieron temas de capacitación para los agricultores. La coordinadora quiso hablar con ellos y se reunió con los presidentes de las asociaciones. Observó que el nivel de motivación entre agricultores y técnicos era elevado.

#### MAG

Consideran que el MAG ha tenido un gran poder de convocatoria en el GADM, atrayendo a los técnicos y las organizaciones a participar, adquirir nuevas capacidades y conocimientos. También consideran que se han mantenido motivados durante todo el proceso.

### **E.3.2. ¿Consideras que las organizaciones agrarias y el equipo técnico del municipio de Junín ha mejorado sus capacidades, gracias a las AT?**

El 100% de las personas entrevistadas (5) han respondido afirmativamente.

#### Coordinadora técnica

La coordinadora explica que los técnicos de la Unidad de Fomento Productivo se dedican al acompañamiento de la titularización de las escrituras. En las capacitaciones con el MAG se trató el valor agregado de productos y otros temas como liderazgo y finanzas populares. Considera que se ha logrado el fortalecimiento organizativo e institucional, y que están más preparados para formular preguntas y actuar en las asambleas.

#### MAG

Aunque se está hablando de un equipo técnico reducido (cuatro técnicos), se considera que han mejorado sus capacidades gracias a la AT, lo que ha revertido en una mejora de las capacidades a nivel del GADM.

El MAG también explica que las organizaciones agrarias también han estado muy motivadas, ya que han visto la rentabilidad del alimento balanceado, por ejemplo, con productos y materias primas naturales, sin hormonas y sin químicos. Un ejemplo ha sido la producción y transformación del café en la zona de Junín para que obtenga un certificado de origen; esto ha resultado en que ahora quieren tostar su propio café con más calidad.

### **E.3.3. ¿Consideras que las organizaciones agrarias y el equipo técnico del municipio de Junín ha sido bien seleccionado?**

El 100% de las personas entrevistadas (5) han respondido afirmativamente.

#### Coordinadora técnica

El equipo técnico son las 4 personas de la Unidad de Fomento Productivo y fueron bien seleccionados. En el caso de los productores, la selección se llevó a cabo entre las asociaciones de productores, inicialmente 21, pero se terminó trabajando con 6 comunidades, ya sea con personas de las mismas comunidades como de las asociaciones agrícolas.

#### MAG

Consideran que las personas del GADM fueron bien seleccionadas, ya que se trata de un equipo pequeño que lleva a cabo todas las tareas, que asume diferentes sectores. Son personas que se encuentran dentro del sector productivo del cantón y se encargan de fomentar la productividad.

También consideran que, en los rubros de valor agregado, las organizaciones agrarias fueron bien seleccionadas. Cada sector agrícola se interesó en conocer más del rubro que ya manejan y aplicar ciertas técnicas que no conocían, adquiridas gracias a la AT.

### **E.3.4. ¿Consideras que la duración de las AT ha sido suficiente?**

El 100% de las personas entrevistadas (5) han respondido que la duración no ha sido suficiente.

#### Coordinadora técnica

La AT empezó el 7 de octubre de 2018 con previsión para terminar el 7 de diciembre de 2018. Considera que faltó tiempo, porque se dio una capacitación diaria y eso fue demasiado para los productores. Lo ideal sería 1 o 2 capacitaciones por semana, pero el MAG no podía ajustarse a estos tiempos.

#### MAG

Consideran que el tiempo no fue suficiente para implementar todos los contenidos de los rubros seleccionados. El nivel de formación en el cantón es bajo y necesitan un acompañamiento y seguimiento más prolongado.

### **E.3.5. ¿Consideras que el seguimiento a distancia, vía Skype, ha sido efectivo?**

El 100% de las personas entrevistadas (5) han respondido afirmativamente.

#### Coordinadora técnica

Comenta que el MAG tiene un delegado en Junín, pero esta persona se dedica mayormente a la escrituración, pero no da el seguimiento de los proyectos.



## MAG

Consideran que esta pregunta no procede porque el seguimiento se ha hecho por vía directa, cara a cara, entre el MAG y el GADM Junín / organizaciones agrarias ya sea a través del delegado en la zona como con la oficina de Quito.

### **E.3.6. ¿Han contado las AT con los recursos necesarios?**

El 100% de las personas entrevistadas (5) han respondido afirmativamente.

#### Coordinadora técnica

La coordinadora cree que se ha contado con los recursos necesarios.

## MAG

Consideran que ha habido los recursos necesarios para implementar la AT, aunque habría que aumentarlos si se ampliara, por ejemplo, la duración de esta.

**Valoración del Indicador I.3 que mide la eficacia del Modelo 2 de CT:** la valoración es ALTA porque más del 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente a 5 de los 6 aspectos del indicador.

<b>I.3. Grado de utilidad y de importancia de la AT en el municipio de Junín, en cuanto a:</b>	<b>Puntaje</b>	<b>Valoración</b>
1. Consideran que el equipo del municipio de Tosagua se ha mantenido motivado y con interés durante el proceso de las AT	100%	100%
2. Consideran que el equipo del municipio de Tosagua ha mejorado sus capacidades gracias a las AT	100%	
3. Consideran que el equipo del municipio de Tosagua ha sido bien seleccionado	100%	
4. Consideran que la duración de las AT ha sido suficiente	0%	
5. Consideran que el seguimiento a distancia, vía Skype, ha sido efectivo	100%	
6. Consideran que las AT con los recursos necesarios	100%	

**E.I.4. Grado de adecuación de los contenidos de las AT a las demandas y el perfil del equipo municipal de Junín, en cuanto a:**

- 1. Intercambio de información antes de las AT en relación con las necesidades específicas expresadas por el equipo del municipio de Junín;**
- 2. El equipo técnico del municipio de Junín ha sido interpelado en cuanto a sus necesidades específicas de las AT**
- 3. Las AT se han adecuado a la realidad y estructura del municipio de Junín**

**E.4.1. ¿Ha habido intercambio de información antes de la AT con el equipo del MAG?**

El 60% de las personas entrevistadas (5) responden afirmativamente.

Coordinadora técnica

Considera que sí, y que el primer acercamiento se hizo con los técnicos del municipio de Junín para hablar de los temas y programar los talleres.

Junín

Los cuatro técnicos consideran que hubo intercambio de información tanto con la oficina central como con la oficina local del MAG. Así mismo, resaltan la comunicación con la coordinadora del proyecto. Recibieron información teórica y práctica de los talleres, discutieron sus intereses y qué quería hacer, etc.

**E.4.2. ¿El equipo del MAG le ha preguntado acerca de sus necesidades específicas?**

El 80% de las personas entrevistadas (5) responden afirmativamente.

Coordinadora técnica

Considera que sí, a partir de un taller previo en el GADM Junín para definir los rubros de maíz, caña, cacao y café.

Junín

Tres de los cuatro técnicos declaran que el MAG les ha preguntado sobre sus necesidades específicas, así como las potencialidades a nivel del municipio. Con la coordinadora técnica se organizaron charlas para hablar con los habitantes del municipio (del sector agrícola) para que también tuvieran su espacio para manifestar necesidades, intereses, prioridades, etc.

Uno de los cuatro técnicos desconoce si el MAG preguntó las necesidades el equipo técnico, ya que comenta que, concretamente, nadie le preguntó a él nada sobre esto.

**E.4.3. ¿La AT se ha adecuado a la realidad y estructura del municipio de Junín?**

El 100% de las personas entrevistadas (5) responden afirmativamente.

Coordinadora técnica

Considera que sí porque GADM Junín es un municipio agrícola que encaja con la AT y su planteamiento.

Junín

Los cuatro técnicos consideran que la AT está alineada y es relevante con la realidad, situación y estructura del municipio, con los fomentos productivos más que indicados para participar en los talleres, porque se les dio la posibilidad de elegir los rubros, etc. Aunque consideran que los recursos para ejecutar los proyectos continúan siendo limitados.

**Valoración del Indicador I.4 que mide la eficacia del Modelo 2 de CT:** la valoración es ALTA porque más del 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente los 3 aspectos del indicador.

I.4. Grado de adecuación de los contenidos de las AT a las demandas y el perfil del equipo municipal de Tosagua, en cuanto a:	Puntaje	Valoración
1. Intercambio de información antes de las AT en relación con las necesidades específicas expresadas por el equipo del municipio de Tosagua	100%	100%
2. El equipo técnico del municipio de Tosagua ha sido interpelado en cuanto a sus necesidades específicas de las AT	80%	
3. Las AT se han adecuado a la realidad y estructura del municipio de Tosagua	100%	

**E.I.5. Grado de utilidad y de importancia de la AT en Junín, en cuanto a:**

1. Los técnicos del municipio de Junín consideran que los técnicos del MAG dominaban el tema y han sabido cómo explicarlo;
2. Los técnicos del municipio de Junín consideran que los técnicos del MAG han promovido la participación durante la AT;
3. Los técnicos del municipio de Junín consideran que los contenidos de las AT estaban de acuerdo con su realidad del día a día en el municipio;
4. Los técnicos del municipio de Junín consideran que están aplicando alguno de los nuevos conocimientos adquiridos a través de las AT;
5. Los técnicos del municipio de Junín consideran que la duración de las AT ha sido suficiente;
6. Los técnicos señalan que gracias a la AT se ha desplegado una nueva acción en el municipio y la concretan;
7. Los técnicos del municipio de Junín no han sufrido ningún obstáculo o dificultad;
8. Los técnicos del municipio de Junín consideran que las AT han tenido los recursos necesarios

La información se ha recolectado a través de la aplicación de un cuestionario a nivel individual dirigido a las personas implicadas en el proceso de CT como receptores de la AT desplegada por el equipo técnico experto.

Para el caso del municipio de Junín han participado un total de 22 personas:

- 4 técnicos del GADM Junín;
- 10 productores/as de comunidades y asociaciones agrícolas de Junín de las comunidades de Caña, Piquiua, Miramar, Agua Fría, La Montañita; y
- 8 productores/as de la Asociación Agrícola El Ébano – Miembros de la Caja de Ahorros “La Frontera”.

## Junín

### **E.5.1. ¿Consideras que los técnicos del MAG dominaban el tema y han sabido explicarlo?**

El 100% de las personas entrevistadas (22) responden afirmativamente.

### **E.5.2. ¿Consideras que los técnicos del MAG han promovido la participación durante las AT?**

El 100% de las personas entrevistadas (22) responden afirmativamente.

### **E.5.3. ¿Los contenidos de las AT estaban de acuerdo con tu realidad del día a día en el municipio?**

El 100% de las personas entrevistadas (22) responden afirmativamente.

### **E.5.4. ¿Consideras que las AT han sido útiles?**

El 100% de las personas entrevistadas (22) responden afirmativamente.

### **E.5.5. ¿Has podido aplicar alguno de los nuevos conocimientos o aprendizajes adquiridos en el marco de las AT?**

El 91% de las personas entrevistadas (22) responden afirmativamente. Las personas entrevistadas han identificado 4 nuevos conocimientos y aprendizajes, vinculados a tres sectores, tal como indica en la siguiente tabla:

Aplicación de conocimientos en agricultura	50%
Plan de difusión y comunicación municipal	25%
Normativa y marco legislativo	25%

### **E.5.6. ¿Consideras que la duración de las AT ha sido suficiente?**

Solamente el 9% de las personas entrevistadas (22) respondieron afirmativamente. El 89% restante han manifestado que la duración de la CT no ha sido suficiente.

### **E.5.7. ¿Se ha implementado alguna nueva acción en el municipio de Junín gracias a las AT?**

Solamente el 5% de las personas entrevistadas (22) manifiestan haber implementado una nueva acción gracias a la CT; específicamente, en el sector agrícola y en el marco normativo y legislativo.

Aplicación de conocimientos en agricultura	50%
Normativa y marco legislativo	50%

### E.5.8. ¿Ha sufrido alguna dificultad u obstáculo durante las AT?

El 50% de las personas entrevistadas (22) manifiestan haber sufrido alguna dificultad en el marco del proceso de CT. Entre las dificultades identificadas, uno de los técnicos del GADM manifiesta que no hubo apoyo para los refrigerios los primeros días de la formación.

Los miembros de las asociaciones agrícolas de Junín identificaron los siguientes obstáculos:

- Dificultades de transporte, ya que los carros tienen horarios que no corresponden con los horarios de los talleres;
- Distintas comunidades repartidas en el territorio (mismo cultivo en cada extremo del cantón);
- Vías pésimas;
- Difícil de compaginar con las obligaciones familiares (niños a los que cuidar, comidas que había que dejar preparadas, etc.);
- La franja horaria, ya que las sesiones programadas por la mañana representaron un obstáculo para las personas participantes, ya que el horario no se adaptó a su ciclo de trabajo diario.

Es importante destacar que las personas participantes señalaron que, a pesar de estas dificultades, no faltaron a la mayoría de los talleres, aunque les supuso un esfuerzo extra.

### E.5.9. ¿Han contado las AT con los recursos necesarios?

El 100% de las personas entrevistadas (22) responden afirmativamente.

<b>Valoración del Indicador I.5 que mide la eficacia del Modelo 2 de CT:</b> la valoración es BAJA porque menos del 50% de las personas entrevistadas responden adecuadamente a 6 de los 8 aspectos del indicador.		
<b>I.5. Grado de utilidad y de importancia de la AT en Junín, en cuanto a:</b>	<b>Puntaje</b>	<b>Valoración</b>
1. Los técnicos del municipio de Junín consideran que los técnicos del MAG dominaban el tema y han sabido cómo explicarlo	100%	45%
2. Los técnicos del municipio de Junín consideran que los técnicos del MAG han promovido la participación durante la AT	100%	
3. Los técnicos del municipio de Junín consideran que los contenidos de las AT estaban de acuerdo con su realidad del día a día en el municipio	100%	
4. Los técnicos del municipio de Junín consideran que están aplicando alguno de los nuevos conocimientos adquiridos a través de las AT	91%	

5. Los técnicos del municipio de Junín consideran que la duración de las AT ha sido suficiente	9%	
6. Los técnicos señalan que gracias a la AT se ha desplegado una nueva acción en el municipio y la concretan	5%	
7. Los técnicos del municipio de Junín no han sufrido ningún obstáculo o dificultad	50%	
8. Los técnicos del municipio de Junín consideran que las AT han tenido los recursos necesarios	100%	

### Valoración de la eficacia para el Modelo de CT2

La valoración es ALTA porque 4 o más de los 5 indicadores que miden la eficacia de la CT2 tienen una valoración alta.

Indicador	Valoración
I.1. Grado de satisfacción de las organizaciones agrarias y el equipo del GADM Junín del proceso de las AT según el equipo técnico participante	ALTA
I.2. Grado de satisfacción de las organizaciones agrarias y del equipo del GADM Tosagua del proceso de las AT según el equipo técnico experto	ALTA
I.3. Grado de utilidad y de importancia de la AT en el municipio de Junín	ALTA
I.4. Grado de adecuación de los contenidos de las AT a las demandas y el perfil del equipo municipal de Junín y a las organizaciones agrarias	ALTA
I.5. Grado de utilidad y de importancia de la AT en Junín, según los técnicos municipales y las organizaciones agrarias	BAJA

### **C). Modelo 3 de CT Sur-Sur: AME Y 5 GADM – Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente**

**E.I.1. Grado de satisfacción del equipo de los 5 GADM implicados en el proceso de las AT, en cuanto a:**

- 4. Organización previa;**
- 5. Desarrollo de la asistencia técnica; y**
- 6. Acciones post asistencia técnica**

#### 5 GADM

Se aplicó la ficha de valoración a 6 miembros del equipo técnico de los 5 GADM implicados que habían participado en el proceso de CT desplegado por el equipo de AME.

Los técnicos municipales entrevistados identificaron 15 elementos a destacar, tal como indica en la siguiente tabla:

Elementos para destacar	Número de elementos	%
Colaboración / coordinación entre los actores implicados	3	20%
Calidad de la formación recibida	5	33%
Nivel de formación y experiencia de los formadores expertos	2	13%
Nivel de utilidad y aplicabilidad de los conocimientos adquiridos	4	27%
Intercambio de experiencias entre municipios y actores	1	7%
	15	

Entre los elementos a mejorar, los técnicos municipales entrevistados, identificaron 9 elementos tal como indica en la siguiente tabla:

Elementos para mejorar	Número de elementos	%
Vínculo con el GADM más efectivo: voluntad política, ordenanzas, herramientas, personal, áreas	2	33%
Mejorar la parte práctica	1	17%
Continuidad post AT (deficitaria)	1	17%
Duración de la formación insuficiente	2	33%
	6	



**Valoración del Indicador I.1 que mide la eficacia del Modelo 3 de CT:** la valoración es MEDIA porque 2 de los 3 aspectos considerados han obtenido 4 puntos o superior.

Aspecto	Puntaje
Organización previa	3,47
Desarrollo de la asistencia técnica	4,07
Acciones post-asistencia técnica	4,06

Indicadores							Mediana
<b>1. Organización previa</b>	1	2	3	4	5	6	3,47
1.1. Proceso de selección de los técnicos municipales del municipio(s) implicados	5	5	0	4	5	3	
1.2. Tiempo de planificación y preparación previa de la AT	5	4	0	4	4	4	
1.3. Coordinación con el equipo técnico de AME	4	5	0	4	4	4	
1.4. Contacto e información previa de parte del equipo técnico de AME	4	5	0	4	4	4	
1.5. Acompañamiento técnico del equipo técnico de AME recibido antes de la pasantía	4	5	0	3	4	3	
1.6. Informaciones logísticas recibidas antes de la AT (documentación de contexto, preparación de los productos, etc.)	5	5	0	4	4	3	
<b>2. Desarrollo de la cooperación técnica</b>							4,07
<b>Ámbito técnico</b>							4,17
2.1. Interés y motivación del equipo técnico de AME	4	4	5	0	5	4	
2.2. Participación activa del equipo técnico de AME	4	5	3	0	5	4	
2.3. Adecuación de las actividades de intercambio e información a sus intereses	4	4	0	4	4	4	
2.4. La AT le ha proporcionado herramientas útiles y prácticas	4	5	5	5	5	4	
2.5. Siente que ha adquirido nuevos conocimientos	5	5	5	5	4	5	

2.6. Siente que la información proporcionada es útil y aplicable en su departamento municipal	5	5	5	5	5	5	
<b>Àmbito logístico</b>							
2.7. Organización durante la asistencia técnica (informaciones, horarios, adaptabilidad)	4	4	5	5	0	3	3,50
<b>3. Otros post asistencia técnica</b>							4,06
3.1. Contacto y relaciones establecidas con el equipo técnico de AME	4	4	4	4	5	5	
3.2. Seguimiento de los acuerdos tomados con los técnicos de AME	4	4	4	4	5	4	
3.3. Utilidad de la AT para el desarrollo de su trabajo como técnico en su gobierno municipal	4	3	4	4	4	3	

**E.I.2. Grado de satisfacción del equipo de expertos de AME del proceso de las AT, en cuanto a:**

- a. Organización previa;
- b. Desarrollo de la asistencia técnica; y
- c. Acciones post-asistencia técnica

AME

Se aplicó la ficha de valoración a 5 miembros del equipo técnico de los 5 GADM implicados que habían participado en el proceso de Cooperación Técnica desplegado por el equipo de AME.

Los técnicos de AME identificaron 10 elementos destacables, tal como indica en la siguiente tabla:

Elementos para destacar	Número de elementos	%
Colaboración / coordinación entre los actores implicados	2	20%
Equipos técnicos municipales involucrados y motivados	3	30%
Compromiso del GADM	3	30%
Intercambio de experiencias y conocimientos entre municipios y actores	2	20%
	10	

En cuanto a los elementos mejorables, los técnicos de AME identificaron 9 factores limitantes, tal como indica en la siguiente tabla:

Elementos para mejorar	Número de elementos	%
Complementar la capacitación con visión integral	1	11%
Información previa a la CT insuficiente	2	22%
Continuidad- post AT	1	11%
Puntualidad de los participantes	1	11%
Ampliar la cobertura de otros municipios	1	11%
Duración de la formación-CT insuficiente	3	33%
	9	

**Valoración del Indicador I.2 que mide la eficacia del Modelo 3 de CT:** la valoración es ALTA porque los 3 aspectos considerados han obtenido 4 puntos o superior.

Aspecto	Puntaje
Organización previa	4,42
Desarrollo de la asistencia técnica	4,60
Acciones post-asistencia técnica	4,53

Indicadores						Mediana
<b>1. Organización previa</b>	1	2	3	4	5	4,42
1.1. Proceso de selección de los técnicos municipales de los municipios implicados	5	5		4	4	
1.2. Tiempo de planificación y preparación previa de los talleres	5	4		5	5	
1.3. Coordinación con AME Central-Dirección de Cooperación y la coordinadora del proyecto	5	3		4	4	
1.4. Contacto e información previa de parte de AME Central-Dirección de Cooperación y la coordinadora del proyecto	5	3		4	5	
1.5. Acompañamiento del AME Central-Dirección de Cooperación y la coordinadora del proyecto, recibido antes de los talleres o las visitas a los municipios	5	4		5	5	
1.6. Informaciones logísticas recibidas antes de los talleres (documentación de contexto, preparación de los productos, etc.)	5	4		4	4	

<b>2. Desarrollo de la cooperación técnica</b>						4,60
<b>Ámbito técnico</b>						
2.1. Interés y motivación de los participantes	5	4	5	5	5	
2.2. Participación de los municipios implicados	5	4	5	5	5	
2.3. Adecuación de las actividades de intercambio e información según sus intereses	5	4	5	4	4	
2.4. El equipo técnico del municipio ha sido bien seleccionado	5	5	5	5	5	
2.5. La duración de la AT ha sido suficiente	5	4	5	3	3	
2.6. La AT ha contado con los recursos necesarios	5	5	5	4	4	4,60
<b>Ámbito logístico</b>						
2.7. Organización durante la AT (informaciones, horarios, adaptabilidad)	4	4	5	5	5	4,60
<b>3. Otros post asistencia técnica</b>						4,53
3.1. Contacto y relaciones establecidas con el equipo AME Central-Dirección de Cooperación y la coordinadora proyecto	5	5	5	4	4	
3.2. Seguimiento de los acuerdos tomados con los técnicos de los municipios	5	4	5	4	4	
3.3. Utilidad de la asistencia técnica para el desarrollo de su trabajo como técnico de AME	5	5	5	4	4	

**E.I.3. Grado de utilidad y de importancia de la AT en los municipios, en cuanto a:**

1. Consideran que el equipo del municipio se ha mantenido motivado y con interés durante el proceso de las AT;
2. Consideran que el equipo del municipio ha mejorado sus capacidades gracias a las AT;
3. Consideran que el equipo del municipio ha sido bien seleccionado;
4. Consideran que la duración de las AT ha sido suficiente;
5. Consideran que el seguimiento a distancia, vía Skype, ha sido efectivo; y
6. Consideran que las AT con los recursos necesarios

Se ha entrevistado a la coordinadora técnica del proyecto y a 7 miembros del equipo técnico de AME, de los cuales 5 eran de AME-Matriz Quito y 2 de AME UTR4 Manabí.

### **E.3.1. ¿Consideras que el equipo técnico del municipio se ha mantenido motivado y con interés durante el proceso de las AT?**

El 100% de las personas entrevistadas (8) han respondido afirmativamente.

#### Coordinadora técnica

Considera que todos están motivados.

#### AME

Consideran que sí que estaban motivados. Pudieron socializarse con la población y las personas esperadas asistieron a sus talleres con entusiasmo.

### **E.3.2. ¿Consideras que el equipo técnico del municipio ha mejorado sus capacidades, gracias a las AT?**

El 88 % de las personas entrevistadas (8) han respondido afirmativamente.

#### Coordinadora técnica

Considera que ha faltado tiempo. Como ejemplo, el taller de ARGYS fue demasiado corto y de un nivel demasiado básico. Generalmente hablando, no fue suficiente el tiempo para fortalecer los equipos en manejo de ARGYS, aunque hay que destacar que en Jaramijó i Rocafuerte los equipos se han fortalecido y tienen los planes de emergencia.

En Tosagua si han mejorado las capacidades. En San Vicente hay una baja porque el director de planificación renunció. En Junín tienen los mapas georreferenciales de los cultivos agrícolas.

#### AME

Consideran que, de manera excepcional, en San Vicente se han mejorado las capacidades. Trabajaron bien y mostraron resultados. En Junín, se han hecho talleres con visión estratégica, orientados a la preparación del Plan Cantonal y no como talleres aislados.

### **E.3.3. ¿Consideras que el equipo técnico del municipio ha sido bien seleccionado?**

El 100 % de las personas entrevistadas (8) han respondido afirmativamente.

#### Coordinadora técnica

Considera que sí. Todos se seleccionaron en base a la temática. Las áreas y departamentos municipales tenían su gente (pre)seleccionada.

#### AME

Manifiestan que se seleccionó en base a lo esperado. En el caso de Junín, la persona de catastro no participó ya que se iba a jubilar y no le interesó participar en el proceso de CT. En Jaramijó el técnico de riesgos fue despedido, una situación que resultó preocupante. En San Vicente, al principio, no querían trabajar, fue muy difícil. Les fueron convenciendo de que era un instrumento que iba a respaldar su trabajo y, finalmente, lo entendieron y que

todo era para mejorar su labor. Los técnicos nuevos se implicaron con el Consejo Municipal y la empresa, y no se sienten solos.

#### **E.3.4. ¿Consideras que la duración de las AT ha sido suficiente?**

El 100 % de las personas entrevistadas (8) consideran que la duración de la AT no ha sido suficiente.

##### Coordinadora técnica

Se han realizado capacitaciones en los diferentes cantones o municipios, a través de talleres de capacitación y visitas a territorio (16 mayo 2018, junio 2018 y agosto 2018).

El único problema con AME es la desprogramación de algunas acciones programadas. La programación fue débil y no se programó con suficiente anticipación. No había plan de trabajo. Pero fue positivo que se implicaran porque se cubrieron los 5 municipios.

##### AME

Consideran que no fue suficiente, especialmente por los tipos de metodologías que son muy extensas de explicar (PDYOT y gestión de uso de suelos).

Consideran que para lo que se propusieron hacer en los 5 GADM implicados, tendrían que hacer más seguimiento. Aun así, destacan la labora en Tosagua como adecuada.

#### **E.3.5. ¿Consideras que el seguimiento a distancia, vía Skype, ha sido efectivo? ¿Por qué?**

El 88 % de las personas entrevistadas (8) han respondido afirmativamente.

##### Coordinadora técnica

Considera que sí, y que la comunicación por correo y teléfono ha sido efectiva.

##### AME

El seguimiento a distancia ha sido muy positivo. Se comunican por teléfono, por mail para revisar, por ejemplo, algunos productos como los planes de emergencia preparados para Jaramijó y Rocafuerte.

En Tosagua ha sido efectivo porque están preparados para hacer las ordenanzas, tienen insumos para construir su plan, para terminar los productos, etc. pero faltó tiempo de acompañamiento.

#### **E.3.6. ¿Han contado las AT con los recursos necesarios?**

El 100 % de las personas entrevistadas (8) han respondido afirmativamente.

##### Coordinadora técnica

Considera que sí, y que cuando se implicaron recursos del proyecto todo fue mejor para poder cubrir la movilización, etc.

##### AME

Consideran que sí, aunque al principio se demoraron. Resaltan que tienen unos topes administrativos complejos, pero que no ha habido ningún problema de logística.

**Valoración del Indicador I.3 que mide la eficacia del Modelo 3 de CT:** la valoración es ALTA porque más del 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente a 5 de los 6 aspectos del indicador.

<b>I.3. Grado de utilidad y de importancia de la AT en el municipio de Tosagua, en cuanto a:</b>	<b>Puntaje</b>	<b>Valoración</b>
1. Consideran que el equipo del municipio se ha mantenido motivado y con interés durante el proceso de las AT	100%	88%
2. Consideran que el equipo del municipio ha mejorado sus capacidades gracias a las AT	88%	
3. Consideran que el equipo del municipio ha sido bien seleccionado	100%	
4. Consideran que la duración de las AT ha sido suficiente	0%	
5. Consideran que el seguimiento a distancia, vía Skype, ha sido efectivo	88%	
6. Consideran que las AT con los recursos necesarios	100%	

**E.I.4. Grado de adecuación de los contenidos de las AT a las demandas y el perfil del equipo municipal, en cuanto a:**

- 1. Intercambio de información antes de las AT en relación con las necesidades específicas expresadas por el equipo del municipio;**
- 2. El equipo técnico del municipio ha sido interpelado en cuanto a sus necesidades específicas de las AT; y**
- 3. Las AT se han adecuado a la realidad y estructura del municipio**

Para recolectar información para valorar el I.4 se han aplicado entrevistas semi-estructuradas a la coordinadora técnica del proyecto, a 25 técnicos municipales implicados en el proceso de CT desplegado entre AME y 5 GADM de Manabí y a 4 técnicos de la Empresa Pública EMARS\_EP:

<b>GADM</b>	<b>Nº técnicos participantes</b>
Jaramijó	6
Rocafuerte	2
Tosagua	9
Junín	4



San Vicente	3
Coordinadora Tècnica	1
EMAAR-SEP	4
	29

#### **E.4.1. ¿Ha habido intercambio de información antes de la AT con el equipo del AME?**

El 59 % de las personas entrevistadas (29) han respondido afirmativamente.

##### Coordinadora técnica

Considera que sí. Cuando empezó con su trabajo, se estableció el contacto entre AME Matriz, UTR4, los municipios y la coordinadora.

##### 5 GADM

Diecinueve de los veinticuatro técnicos de los 5 GADM consideran que hubo intercambio de información tanto con la coordinadora técnica, como con la AME Matriz y AME UTR4, a partir de reuniones, talleres, documentación, vía teléfono, oficios al alcalde y matrices, etc. Recibieron información teórica y práctica de los talleres, discutieron sus intereses / necesidades y qué quería hacer, etc.

Cinco de los veinticuatro técnicos declaran no haber tenido intercambio de información o ningún contacto previo con la AME.

Uno de los veinticuatro técnicos desconoce si hubo intercambio de información porque dejó su puesto de trabajo hace un año.

##### EMAAR-SEP

Actualmente a través del GAD solamente. AME siempre nos ha apoyado. Nos capacitó en tema catastro. No participamos en la identificación.

#### **E.4.2. ¿Los equipos del AME les han preguntado acerca de sus necesidades específicas?**

El 66 % de las personas entrevistadas (29) han respondido afirmativamente

##### Coordinadora técnica

Indica que los temas ya estaban identificados a partir de una consultoría para identificar los municipios y las temáticas según sus necesidades y prioridades.

##### 5 GADM

Diecisiete de los veinticuatro técnicos consideran que tanto la coordinadora como AME Matriz y AME UTR4 les han preguntado sobre sus necesidades y prioridades específicas, a partir de reuniones, charlas, con un análisis DAFO, formularios, etc.

Ocho de los veinticuatro técnicos consideran o desconocen si fueron consultados directamente, porque nadie se puso en contacto con ellos, no participaron en sesiones previas, etc.

##### EMAAR-SEP

Antes de que llegara Luis no tuvieron ninguna comunicación.

### E.4.3. ¿La AT se ha adecuado a la realidad y estructura su municipio / ayuntamiento?

El 93 % de las personas entrevistadas (29) han respondido afirmativamente.

#### Coordinadora técnica

Considera que sí, que existe alineamiento.

#### 5 GADM

Veintitrés de los veinticuatro técnicos consideran que la AT está alineada y es relevante con la realidad, situación y estructura del municipio, con los fomentos productivos más que indicados para participar en los talleres, porque se les dio la posibilidad de elegir los rubros, etc. Destacan haber compartido experiencias interesantes con la AME, aunque algunos creen que es necesaria más voluntad política para que la AT traiga resultados.

Uno de los veinticuatro considera que parcialmente porque considera que faltó que la AT estuviera más aterrizada con la realidad de su GADM, ya que cree que las propuestas de Quito no tienen por qué ser extrapolables a su municipio. Uno de los veinticuatro técnicos no puede opinar por qué no estuvo en los talleres.

#### EMAAR-SEP

De lo que se ha visto en las reuniones, está aterrizado a la realidad del municipio. Es en beneficio mutuo.

**Valoración del Indicador I.4 que mide la eficacia del Modelo 3 de CT:** la valoración es MEDIA porque entre el 50% y el 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente a 2 de los 3 aspectos del indicador.

<b>I.4. Grado de adecuación de los contenidos de las AT a las demandas y el perfil del equipo municipal de Tosagua, en cuanto a:</b>	<b>Puntaje</b>	<b>Valoración</b>
a. Intercambio de información antes de las AT en relación con las necesidades específicas expresadas por el equipo del municipio	59%	66%
b. El equipo técnico del municipio ha sido interpelado en cuanto a sus necesidades específicas de las AT	66%	
c. Las AT se han adecuado a la realidad y estructura del municipio	93%	

#### **E.I.5. Grado de utilidad y de importancia de la AT en los municipios, en cuanto a:**

- 1. Los técnicos consideran los técnicos de los ayuntamientos catalanes / AME / MAG dominaban el tema y han sabido cómo explicarlo;**
- 2. Los técnicos consideran que los técnicos de los ayuntamientos catalanes / AME / MAG han promovido la participación durante la AT;**
- 3. Los técnicos consideran que los contenidos de las AT estaban de acuerdo**

con su realidad del día a día en el municipio;

4. Los técnicos consideran que están aplicando alguno de los nuevos conocimientos adquiridos a través de las AT;
5. Los técnicos consideran que la duración de las AT ha sido suficiente;
6. Los técnicos señalan que gracias a la AT se ha desplegado una nueva acción en el municipio y la concretan;
7. Los técnicos no han sufrido ningún obstáculo o dificultad; y
8. Los técnicos consideran que las AT han tenido los recursos necesarios

La información se ha recolectado a través de la aplicación de un cuestionario a nivel individual dirigido a las personas implicadas en el proceso de CT como receptores de la AT desplegada por el equipo técnico experto.

Para valorar el Indicador I.5 del Modelo de CT3 se han aplicado cuestionarios a 30 técnicos municipales implicados en el proceso de CT desplegado entre AME y 5 GADM de Manabí:

GADM	Nº técnicos participantes
Jaramijó	8
Rocafuerte	5
Tosagua	10
Junín	4
San Vicente	3
	30

## 5 GADM

### **E.5.1. ¿Consideras que los técnicos de AME dominaban el tema y han sabido explicarlo?**

El 100% de las personas entrevistadas (30) consideran que los técnicos de AME dominaban el tema y han sabido explicarlo.

### **E.5.2. ¿Consideras que los técnicos de AME han promovido la participación durante las AT?**

El 100% de las personas entrevistadas (30) consideran que los técnicos de AME han promovido la participación durante las AT.

### **E.5.3. ¿Los contenidos de las AT estaban de acuerdo con tu realidad del día a día en el municipio?**

El 83% de las personas entrevistadas (30) consideran que los contenidos de las AT estaban de acuerdo con tu realidad del día a día en el municipio.

### **E.5.4. ¿Consideras que las AT han sido útiles?**

El 100% de las personas entrevistadas (30) consideran que las AT han sido útiles.

### E.5.5. ¿Has podido aplicar alguno de los nuevos conocimientos o aprendizajes adquiridos en el marco de las AT?

El 70% de las personas entrevistadas (30) manifiestan que han podido aplicar alguno de los nuevos conocimientos y/o aprendizajes adquiridos en el marco de las AT.

Los técnicos han identificado 33 tipos de nuevos conocimientos y aprendizajes, vinculados a diferentes sectores que son competencia municipal, principalmente, agua y saneamiento, y GIRS.

#### Aprendizajes y sectores implicados (%)

Agua y saneamiento – Catastro	6%
Agua y saneamiento – Cálculo de tarifas	9%
Agua y saneamiento – Ordenanza municipal	9%
Agua y saneamiento – Normativa y marco legislativo	9%
GIRS – Desechos sanitarios	3%
GIRS – Desechos sólidos separación	3%
Aplicación de conocimientos en agricultura	6%
Plan de difusión y comunicación municipal	6%
Normativa y marco legislativo	6%
Uso de nuevas herramientas – ARGYS	12%
Planes de reasentamiento de población zonas de riesgo	6%
Regeneración de espacios públicos	3%
Planes de contingencia	3%
Simulacros y alertas	3%
Levantamiento de planos – polígonos	12%
Aprobación de obras	3%

Tal como se indica en la tabla siguiente, la vinculación de los nuevos conocimientos adquiridos con cada sector es:

Agua y Saneamiento	45%
GIRS	6%
Gestión de Riesgos y Desastres	42%
Promoción económica: cadenas de valor agrícolas	6%

### E.5.6. ¿Consideras que la duración de las AT ha sido suficiente?

El 33% de las personas entrevistadas (30) consideran que la duración de las AT ha sido suficiente.

### E.5.7. ¿Se ha implementado alguna nueva acción en el municipio gracias a las AT?

El 57% de las personas entrevistadas (30) señalan que han implementado alguna nueva acción en el municipio gracias a las AT.

Los técnicos manifiestan que, en el momento de la evaluación, habían implementado 21 acciones nuevas gracias a la CT, vinculadas a diferentes sectores que son competencia municipal, principalmente, agua y saneamiento, y GIRS.

#### Aprendizajes y sectores implicados (%)

Agua y Saneamiento – Ordenanza municipal	10%
Agua y Saneamiento – Socialización con ciudadanía	5%
Agua y Saneamiento – Cálculo de tarifas	10%
Agua y Saneamiento – Plan de mejoras	10%
GIRS – Control de la fracción orgánica	5%
GIRS – Desechos sólidos separación	5%
Aplicación de conocimientos en agricultura	5%
Normativa y marco legislativo	5%
Mapas de riesgos	10%
Planes de contingencia	19%
Reasentamiento de población de zonas de riesgo	10%
Concertación con fiscalía y comisaría	5%
Ordenanza de uso del suelo	5%

Tal como se indica en la tabla siguiente, la vinculación de las nuevas acciones implementadas con cada sector es:

Agua y Saneamiento	33%
GIRS	10%
Gestión de Riesgos y Desastres	52%
Promoción económica: cadenas de valor agrícolas	5%

### E.5.8. ¿Ha sufrido alguna dificultad u obstáculo durante las AT?

El 80% de las personas entrevistadas (30) señalan que no han sufrido alguna dificultad u obstáculo durante las AT. Un 20% de las personas entrevistadas manifiestan haber sufrido alguna dificultad en el marco del proceso de CT desplegado.

Entre las dificultades informadas se ha especificado problemas legales con la instalación del programa / software ARGYS en los equipos del GADM. También se han indicado dificultades por las cargas de trabajo y dedicación en el GADM, incluyendo por el nivel de responsabilidad de algunos de los participantes, a quienes se dificultó participar en algunos de los talleres, por motivos de tiempo. También se han detectado dificultades con la movilización fuera del GADM para asistir, por ejemplo, a talleres a Portoviejo.

### E.5.9. ¿Han contado las AT con los recursos necesarios?

El 90% de las personas entrevistadas (30) consideran que las AT han contado con los recursos necesarios.

**Valoración del Indicador I.5 que mide la eficacia del Modelo 3 de CT:** la valoración es ALTA porque más del 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente a 6 de los 8 aspectos del indicador.

I.5. Grado de utilidad y de importancia de la AT en Tosagua, en cuanto a:	Puntaje	Valoración
1. Los técnicos consideran que los técnicos dominaban el tema y han sabido cómo explicarlo	100%	73%
2. Los técnicos consideran que los técnicos han promovido la participación durante la AT	100%	
3. Los técnicos consideran que los contenidos de las AT estaban de acuerdo con su realidad del día a día en el municipio	83%	
4. Los técnicos consideran que están aplicando alguno de los nuevos conocimientos adquiridos a través de las AT	70%	
5. Los técnicos consideran que la duración de las AT ha sido suficiente	33%	
6. Los técnicos señalan que gracias a la AT se ha desplegado una nueva acción en el municipio y la concretan	57%	
7. Los técnicos del no han sufrido ningún obstáculo o dificultad	80%	
8. Los técnicos consideran que las AT han tenido los recursos necesarios	90%	

### Valoración de la eficacia para el Modelo de CT3

La valoración es MEDIA porque 3 de los 5 indicadores que miden la eficacia de la AT (3) tienen una valoración alta.

Indicador	Valoración
I.1. Grado de satisfacción del equipo de los 5 GADM del proceso de las AT según el equipo técnico participante	MEDIA
I.2. Grado de satisfacción del equipo de los 5 GADM del proceso de las AT según el equipo técnico experto	ALTA

I.3. Grado de utilidad y de importancia de la AT en los 5 GADM	ALTA
I.4. Grado de adecuación de los contenidos de las AT a las demandas y el perfil del equipo municipal de los 5 GADM	MEDIA
I.5. Grado de utilidad y de importancia de la AT en los 5 GADM, según los técnicos participantes	ALTA

**Valoración del criterio de eficacia**

La eficacia del proyecto desplegado es MEDIA porque 2 de los 3 modelos de CT desplegados tienen una valoración alta.

Modelos de CT desplegados	Valoración
Modelo 1 CT Norte-Sur: AdH y Tosagua	ALTA
Modelo 2 CT Sur-Sur: MAG y GADM Junín	ALTA
Modelo 3 CT Sur-Sur: AME y 5 GADM	MEDIA

## F.5. Eficiencia

Para valorar el criterio de eficiencia se ha recopilado información a través de la AME Matriz y UTR4 – como coparte de Ecuador –, la coordinadora técnica y los socios catalanes – la DIBA, el AdB y el FCCD.

**Ef.1.1. Grado de capacidad operativa suficiente, en cuanto a:**

1. Se han definido las líneas de responsabilidad para la toma de decisiones;
2. Se ha definido una estrategia de ejecución de las CT;
3. Los recursos humanos técnicos asignados a las CT son suficientes;
4. Estabilidad en el cargo durante el período evaluado;
5. Coordinación efectiva y suficiente para lograr los objetivos y resultados de las CT

### Ef.1.1. ¿Se han definido las líneas de responsabilidad para la toma de decisiones?

El 88% de las personas participantes (8) responden afirmativamente.



### AME Matriz

Consideran buena la delegación de poder de decisión en una representante de AME, porque ha hecho los procesos ágiles, pudiéndose tomar decisiones inmediatas. La decisión de destinar fondos del proyecto para la movilización de técnicos ha sido eficiente.

### AME UTR4 Manabí

Considera que sí, pero que se realizan desde la AME Matriz Quito.

### Coordinadora técnica

Considera que faltó un poco definir estas líneas de responsabilidad. Se manejaba con la coordinadora de AME-UTR4, como si fuera su mánager directa. Esta persona informaba al punto focal de AME Matriz. Pero, a su vez, también recibía comunicaciones directas desde AME Matriz. Con el FCCD, las comunicaciones eran a través de la AME Matriz pero luego ya fueron directas. Con los territorios o cantones contactaba ella directamente como coordinadora.

Considera que no se definieron bien los rumbos, los horizontes donde se quería llegar, pero se fue sintiendo cada vez mejor, menos perdida y contó con el apoyo de AME para esto.

### DIBA

No recuerda que se hayan definido, pero considera que ha sido claro quién llevaba el liderazgo y cuáles eran los espacios participativos del consorcio, o en qué momento los socios eran interpelados sobre el proyecto. Para esta persona ha sido claro el sistema de toma de decisiones y de trabajo.

### AdB

Considera que ha sido correcto el proceso y la definición de toma de decisiones desde Cataluña. Siempre han sido informados, se han hecho las comisiones de seguimiento regulares y con información actualizada.

### FCCD

Comenta que, desde un inicio, se definieron las líneas de responsabilidad y se creó una comisión de seguimiento integrada por los tres socios del consorcio (FCCD, DIBA y AdB). La Comisión se ha reunido regularmente y se ha hecho el traspaso de los acuerdos y de los avances del desarrollo del proyecto.

### **Ef.1.2. ¿Se ha definido una estrategia de ejecución de las CT?**

El 100% de las personas participantes (8) responden afirmativamente.

### AME Matriz

Indican que el consultor Max Andrade identificó los cantones y las necesidades más urgentes. La coordinadora del proyecto visitó los cantones, realizándose los diagnósticos generales, así como un mapeo de actores en cada GADM para saber con quién se iba a trabajar. Se elaboró un cronograma de ejecución y un plan de trabajo para cada GADM (talleres de capacitación, revisión de cartografía, insumos, etc.) y se iban articulando otros técnicos de catastro, de agua potable, etc.

En base al diagnóstico se levantó el plan de trabajo de la AT para cada GADM y se valoró la asignación de los equipos técnicos que se podían dedicar al proyecto en cada cantón.

En el momento de la evaluación, se estaban planificando las post AT para monitorear y darle seguimiento a los objetivos y productos obtenidos.

#### AME UTR4 Manabí

La AME UTR4 también se ha implicado pero la mayoría de las directrices han venido de la AME Matriz, siendo un trabajo conjunto. Se ha definido una estrategia con cronogramas, planes de trabajo, etc.

#### Coordinadora técnica

Siente que la ayudó el cronograma elaborado y que trataba de cumplirlo. Al principio se sentía un poco perdida porque AME Quito enviaba técnicos sin planificar. Aun así, indica que posteriormente se definieron las estrategias para los 5 GADM.

#### DIBA

Considera que han tenido una estrategia del proyecto clara que se ha ido ajustando según las necesidades emergentes y lo que iban recibiendo de Ecuador.

#### AdB

Considera que han tenido una estrategia que se ha pensado conjuntamente y que se ha ido discutiendo en las reuniones de la comisión de seguimiento.

#### FCCD

Considera que sí y que se ha implicado directamente a la AME para diseñarla, así como contratado una coordinadora técnica que se ha encargado de planificarla y ejecutarla para el despliegue de las AT en los 5 GADM.

#### **Ef.1.3. ¿Considera que el equipo técnico establecido es suficiente para lograr los objetivos y resultados de las CT?**

Ninguna de las personas participantes (8) responde afirmativamente.

#### AME Matriz

Consideran que en la UTR4 falta personal y también falta ampliar competencias.

#### AME UTR4 Manabí

Indican que sólo tienen 2 técnicos. Lo ideal es que la política no influya en el cambio de personal que ya se ha formado y lleguen personas nuevas, técnicos nuevos municipales, que no le den continuidad a la CT. Lo ideal es que todo se mantenga.

#### Coordinadora técnica

En cuestión de riesgos la UTR4 está débil. No hay una persona en la regional que apoye. En los otros rubros- temáticas no hubo problemas.

#### DIBA

Opina que el equipo ha hecho mucho trabajo pero que habría ayudado tener más apoyo durante el mismo, ya que en base al volumen de trabajo y recursos humanos destinados hubiera sido necesario un mayor refuerzo.

#### AdB

Opina que no se ha trabajado en igualdad de condiciones ni con un equipo equilibrado. Así, por ejemplo, cree que para el FCCD ha supuesto una carga muy grande de trabajo. Una persona no ha sido suficiente.

#### FCCD

Opina que no ha sido suficiente y que ha faltado personal en Cataluña para poder hacer divulgación entre los ayuntamientos socios, para buscar candidatos/as a técnicos/as cooperantes durante las AT. En abril de 2018, se abrió la campaña de CT en Ecuador a través de un envío a todos los ayuntamientos y entes supramunicipales socios, a la que respondieron, mostrando interés, cuatro entes locales, de los que sólo se pudo concretar una experiencia de CT. También se divulgó la demanda de CT por parte de Ecuador a las comisiones de municipalismo realizadas en mayo y noviembre de 2018.

Así, mostraron interés los AdH y Girona, el Consejo Comarcal del Vallès Oriental y el Consejo Comarcal del Maresme. Finalmente, por razones múltiples de encaje a la demanda de los municipios de Ecuador, solo se pudo desplegar la CT entre el AdH y el GADM Tosagua.

#### **Ef.1.4. ¿Ha habido algún cambio en el cargo de coordinación técnica durante el período de ejecución del proyecto, en Ecuador y/o en Cataluña?**

El 100% de las personas participantes (8) responden afirmativamente.

El proyecto fue co-ejecutado por la AME en Ecuador y el FCCD. Para el seguimiento de las acciones en Ecuador se contrató una consultoría para la coordinación de actividades de asistencia técnica en las 5 municipalidades seleccionadas afectadas por el terremoto en la provincia de Manabí. La consultora ha sido la referente del proyecto ante el equipo de expertos implicados en las CT desplegadas a cargo del experto de Cataluña y los expertos de AME, entre el 15 de marzo y el 15 de diciembre del año 2018.

Las personas responsables de la ejecución del proyecto se han mantenido activas en el cargo durante todo el período de ejecución del proyecto, tanto en Ecuador como en Cataluña.

#### **Ef.1.5. ¿Considera que la coordinación establecida es suficiente para lograr los objetivos y resultados de las CT? ¿Se ha garantizado el apoyo efectivo en la logística y contenidos de las misiones de AT realizadas en los municipios por técnicos del AdH/ MAG / AME?**

El 38% de las personas participantes (8) responden afirmativamente.

#### AME Matriz

Comentan que hacen falta más recursos financieros y humanos. Creen que es importante formar a los técnicos de la AME UTR4, porque consideran que, aparte de un técnico, el resto del equipo no está bien formado.

Necesitan también ampliar y mejorar más la coordinación con las regionales de AME. Ha sucedido, por ejemplo, que han tenido que desplazarse mucho al territorio para coordinar con eficiencia la llegada de los expertos, la logística de los técnicos, etc. Y esto se podría haber ahorrado si la coordinación con las AME regionales fuera más buena.

### AME UTR4 Manabí

Consideran que la coordinación ha sido idónea con la AME Matriz y con los GADM. Se ha logrado hacer un buen equipo de trabajo.

### Coordinadora técnica

Considera que por parte del FCCD la coordinación fue clara. Con la AME surgieron dudas acerca de los aspectos económicos, por ejemplo, sobre qué gastos se podían ejecutar e imputar al proyecto.

Considera que, en general, la coordinación no fue suficiente y que faltó información, explicar mejor las cosas. Por ejemplo, cuando ha habido casos donde AME Matriz no conseguía un vuelo para asistir a un taller en los cantones, se han tenido que buscar soluciones alternativas, a veces de última hora, como usar fondos de coordinación operativa, para cubrir el coste de los viajes de Quito a Manabí. De esta manera, las actividades se mantenían y se respetaba el compromiso con los participantes.

### DIBA

Considera que este trabajo de ir a los municipios a explicar el proyecto y las acciones de CT, así como convencer les a nivel político, hubiera necesitado un refuerzo de personal. La inversión de tiempo en ir puerta por puerta ha necesitado un apoyo que habría descargado al equipo de mucho trabajo para dedicarse a otros temas.

### AdB

A nivel de Barcelona-Cataluña, consideran que ha sido buena y suficiente. Las reuniones estaban muy bien documentadas y tenían al día el estado de la cuestión. Ha habido entendimiento y confianza dentro de las reuniones de seguimiento.

### FCCD

Los resultados del proyecto indican que se ha podido llevar a cabo y que se han conseguido los objetivos y resultados esperados, aunque solamente se ha podido desplegar una CT Norte-Sur entre el AdH y el GADM Tosagua. Sin embargo, considera que el equipo del FCCD ha tenido que invertir muchas horas de trabajo para poder avanzar y, aunque la coordinación ha funcionado en / entre Cataluña y Ecuador, el entendimiento con el equipo de la AME Quito no ha sido del 100%. En algunos momentos ha sentido que improvisaban acciones y desde Barcelona se tenían que ir adaptando con una carga de angustia considerable.

La coordinación entre AME Quito y la coordinadora técnica contratada en el marco del proyecto, ha sido difícil y se ha improvisado demasiado. Desde Barcelona no se ha podido hacer el seguimiento riguroso del desarrollo del proyecto. Siente que ha sido complejo pero necesario trabajar bajo el paraguas de la AME.

Como aspecto positivo, la AME ha resultado efectiva a la hora de sacar adelante el proyecto y con una buena capacidad reactiva a la hora de adecuar y desarrollar el modelo 3 de CT con el equipo de expertos de AME.

**Valoración del Indicador I.1 que mide la eficiencia:** la valoración es ALTA porque más del 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente 3 de los 5 aspectos del indicador. La intervención ha contado con la capacidad operativa suficiente. El personal asignado está bien formado y tiene las competencias necesarias para realizar su cometido en el ámbito de las CT, ya sea por formación o por experiencia.

I.1. Grado de capacidad operativa suficiente, en cuanto a:	Puntaje	Valoración
a. Se han definido las líneas de responsabilidad para la toma de decisiones	88%	88%
b. Se ha definido una estrategia de ejecución de las CT	100%	
c. Los recursos humanos técnicos asignados a las CT son suficientes	0%	
d. Estabilidad en el cargo durante el período evaluado	100%	
e. Coordinación efectiva y suficiente para lograr los objetivos y resultados de las CT	38%	

**Ef.I.2. Grado de adecuación competencial del equipo técnico asignado, en cuanto a:**

- a. CV adecuado; y
- b. Experiencia en el sector

**Ef.2.1. ¿El personal asignado tiene un Currículo adecuado?**

**Ef.2.2. ¿El personal asignado tiene experiencia en el sector de la cooperación internacional, en general, y la cooperación técnica, en particular?**

El 100% de las personas participantes (8) responden afirmativamente.

AME Matriz

Consideran que hay deficiencias de competencias en algunas temáticas. Aunque los GADM tienen 13 competencias, en las AME regionales solo hay técnicos con experiencias en las competencias más importantes.

Así, por ejemplo, en la AME UTR4, falta personal y también falta ampliar competencias. En la AME UTR4 en Portoviejo solo hay un técnico bien formado y con experiencia.

#### AME UTR4 Manabí

Consideran que el personal tiene mucha experiencia y competencias necesarias.

#### Coordinadora técnica

Considera que sí, aunque les faltó tiempo. La AME UTR4 maneja 22 municipios, aportó 2 especialistas, que tienen las capacidades necesarias, pero no tienen el tiempo suficiente para hacer el trabajo. Se les hace complicado atender a todos los municipios.

#### DIBA

Considera que el personal tiene sobradamente las capacidades necesarias para el proyecto.

#### AdB

No puede opinar sobre el personal en Ecuador, pero cree que, a nivel catalán, los equipos y consultores estaban formados y tenían las competencias necesarias para el proyecto.

#### FCCD

Opina que el personal asignado tiene las competencias tanto en formación como experiencia.

**Valoración del Indicador I.2 que mide la eficiencia:** la valoración del I.1 es ALTA porque más del 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente a los 2 aspectos del indicador.

I.2. Grado de adecuación competencial del equipo técnico asignado, en cuanto a:	Puntaje	Valoración
a. CV adecuado	100%	100%
b. Experiencia en el sector;	100%	

### Valoración del criterio de eficiencia

La eficiencia del proyecto desplegado es ALTA porque la valoración de los 2 indicadores que miden la eficiencia es alta. El personal asignado está bien formado y tiene las competencias necesarias para realizar su cometido en el ámbito de las CT, ya sea por formación o por experiencia. La intervención ha contado con la capacidad operativa suficiente y la coordinación establecida entre los socios ecuatorianos y catalanes, y la coordinadora técnica ha sido también suficiente para lograr los objetivos y resultados de las CT.

Indicador	Valoración
I.1. Grado de capacidad operativa suficiente	ALTA
I.2. Grado de adecuación competencial del equipo técnico asignado	ALTA

## F.6. Sostenibilidad

Para valorar el criterio de sostenibilidad se ha recopilado información a través de la AME Matriz y UTR4 – como coparte de Ecuador –, la coordinadora técnica y los socios catalanes – la DIBA, el AdB y el FCCD.

### S.I.1. Grado de capacidad institucional adquirida a través de las AT, en cuanto a:

1. % de personas entrevistadas que señalan al menos una capacidad institucional adquirida a través de las AT

#### S.1.1. ¿Las AT han sido positivas para su municipio?

El 91% de las personas entrevistadas (35) han respondido afirmativamente.

##### AdH

Considera que sí porqué como técnico ha regresado a l'Hospitalet con el feedback del proceso y con la experiencia de haber estado en Ecuador. Ha aprendido de los técnicos locales y cree que se ha empoderado como técnico municipal.

##### Coordinadora técnica

Considera que han sido positivas para todos los GDAM y, de hecho, han mostrado su interés en hacer más AT. Les ha ayudado a obtener un producto y a capacitarse para mejorar sus conocimientos.

##### Rocafuerte



Sí, creen que ha sido muy positivo y están contentos con la experiencia. Dan, como ejemplo, como las formaciones les han permitido actualizar algunos de sus planes de trabajo, por ejemplo, el Plan de Contingencia.

#### San Vicente

Creen que han sido muy positivas y que han ayudado a mejorar el GADM en temas de planificación, ordenamiento, etc.

#### Jaramijó

Sí, se han fortalecido como técnicos y, por lo tanto, se ha fortalecido el GADM, aunque les gustaría tener más tiempo para el análisis, la elaboración de productos, etc. Algunos de los ejemplos aportados son la elaboración de mapas de gestión de riesgos, acorde a las necesidades y realidad de Jaramijó, entre otros.

#### Junín

Ha sido muy positivo, con la adquisición de nuevas capacidades técnicas, intercambio de experiencias, etc.

#### Tosagua

Todas las personas participantes creen que han sido muy positivas por las nuevas capacidades adquiridas, experiencias, intercambio entre municipios, por los proyectos futuros que creen que se realizarán (planta de compost, determinar los porcentajes de composición de desechos, por aportar nuevas realidades y métodos tecnológicos, etc.

#### EMAAR-SEP

Consideran que hay una mayor vinculación entre la empresa y el GADM, complementándose para resolver el problema de la tarifa del agua.

**Valoración del Indicador I.1 que mide la sostenibilidad:** la valoración es ALTA porque más del 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente al único aspecto del indicador, señalando al menos una capacidad institucional adquirida gracias a las AT.

I.1. Grado de capacidad institucional adquirida a través de las AT, en cuanto a:	Puntaje	Valoración
1. % de personas entrevistadas que señalan al menos una capacidad institucional adquirida a través de las AT	91%	91%

**S.I.2. Nivel de apoyo por parte de las políticas públicas para la continuidad de las CT, en cuanto a:**

- 1. Las CT tienen como mínimo un aliado relevante que contribuye a su continuidad (y lo expresa abiertamente);**
- 2. Las políticas públicas no se oponen o contradicen la continuidad de las CT;**
- 3. Dan como mínimo una razón por la que no existen riesgos o amenazas para la continuidad de las CT;**
- 4. Compromisos futuros se han establecido entre los diferentes grupos de interesados para la continuidad de las CT**

**S.2.1. ¿Tienen los municipios apoyo para las CT para su continuación? Sí / No. ¿Cómo?**

El 74% de las personas entrevistadas (58) han respondido afirmativamente.

AdH

Desconoce si el ayuntamiento lo apoyará, pero cree que es obligación de la administración pública apoyar este tipo de proyectos.

DIBA

Considera que hay voluntades técnicas, pero considera que hay tensiones a nivel interno en los GADM y que el personal está saturado de trabajo, lo que conlleva a que no prioricen el poder participar en un proyecto. El contexto en los GADM no siempre es favorable, a nivel de los electos y del departamento de recursos humanos. Cabe decir que, si bien los técnicos valoran la línea de trabajo de las CT, el problema es más que nada de disponibilidad.

AdB

Declara que lo es para el AdB y que, si hay voluntad política, se mantendrá. Cree que aún hay que hacer mucha pedagogía interna, y que tiene que haber implicación política y de gerencia, así como de los departamentos de recursos humanos de los ayuntamientos.

FCCD

Declara que muchos municipios no tienen áreas de cooperación, y la cooperación no es prioritaria en comparación con otras competencias municipales.

Coordinadora técnica

Considera que sí. Por ejemplo, en el taller de San Vicente, se invitó a los municipios costeros que no están entre los cinco cantones seleccionados, siendo una vía de replicación y de extensión / continuidad del proyecto. Cree que AME puede apoyar y facilitar con recursos humanos este proceso de continuidad.

### AME Matriz

Consideran que sí. Por ejemplo, Jaramijó es un GADM fuerte en riesgos y podrían ayudar a la AME en otros GADM, para llevar a cabo AT sur-sur.

Además, la cooperación alemana GIZ está apoyando en planes de emergencia y podría dar apoyo a otros municipios.

Como funcionarios de la AME creen que tienen el compromiso de hacer el acompañamiento de esta AT. DE aquí a unos meses regresarán al territorio.

Finalmente, creen que el trabajo en San Vicente se puede replicar a todos los cantones costeros.

### AME UTR4

Creen que sí. Comentan que han visto el Programa Ciudades Inteligentes, donde los municipios no están cerrados a la cooperación internacional, lo que les facilita la continuación en este campo. Aun así, un miembro cree que, aunque técnicamente pueden dar continuidad, necesitan apoyo a nivel de recursos. Otro considera que esta fase ha servido para sembrar las semillas en los GADM pero que falta un tiempo para ver el impacto, los cambios, etc. (los resultados son a mediado-largo plazo).

### MAG

Consideran que sí, y que de hecho la CT ha abierto las puertas para trabajar en los municipios, a los que el MAG puede prestar ayuda ya sea con recursos humanos, materiales, técnicos, etc.

### GAD Provincial - Manabí

Considera que sí y explica que el GAD creó la jefatura de cooperación en el marco de la reconstrucción post terremoto para captar cooperación internacional y fomentar las inversiones. Los efectos del terremoto están presentes. El turismo ha bajado y no se ha recuperado todavía.

Se vincularon con los GADM a través de los POT. Los alcaldes de los 22 cantones se reúnen una vez al mes con al GAD para planificar intervenciones. Los alcaldes integran la Junta del GAD Provincial.

### MAE

Dice que hay dos elementos que van de la mano: las competencias de los municipios y la necesidad de recursos para que ordenen sus instituciones. De ahí se derivan los problemas que pueden tener como MAE. Si no hay ordenamiento territorial, hay más infracciones de los municipios que recaen sobre el MAE.

Para garantizar el desarrollo hay que hacer un ordenamiento territorial en todos los municipios. Considera que el no-ordenamiento es el principal problema de Manabí

### SENPLADES

Considera que tienen bastante apoyo.

### SNR

Cree que es básicamente un tema de voluntad política pese a que la ley sea mandatoria. Portoviejo es un municipio ejemplo para Manabí, con voluntad política clara que cuenta con una dirección clara y con 24 personas trabajando en gestión de riesgos.

La SNR entrega a los GAD los Planes de Emergencia familiar y comunitarios establecidos en los Comités de Emergencia. También hay las Redes de Participación Ciudadana en Gestión de Riesgos activadas con ciudadanía voluntaria.

El problema es la continuidad que le dé al GAD para activar y utilizar estos insumos. La continuidad parece muy compleja, a pesar de que los equipos materiales y humanos son especialistas. Es necesario comprometer a los gestores del territorio.

#### Rocafuerte

Afirman que sí, que cuentan con el apoyo del alcalde, pero desconocen si con cambios en el GADM, por las elecciones, seguirá siendo así.

La AME les sirve de enlace entre los donantes y el GADM, y puede ser una vía para buscar la continuidad de las CT.

#### San Vicente

Cuentan con apoyo de la AME, de algunas ONGs pero no creen que haya compromisos claros o cerrados al respecto. Creen que, a nivel de recursos humanos, puede haber continuidad, pero es más complicado a nivel de fondos económicos.

Dependen aún de expertos y consultores externos para algunas tareas, como el diseño del PDYOT.

#### Jaramijó

Dicen no contar con partida presupuestaria, pero pueden recibir fondos de la cooperación. También cuentan con el apoyo de la AME, por ejemplo, para capacitaciones y cursos virtuales, y a través de otros donantes (como el Banco de Desarrollo).

#### Junín

Creen que sí pero no saben del todo seguro por parte de quién o a qué nivel. Por ejemplo, saben que el gobierno o a nivel de provincia hay apoyo, pero este tiene que acabar de dibujarse. También cuentan con apoyo de las ONGs. También creen que para que esto suceda es importante contar con el apoyo del alcalde, con la voluntad política.

#### Tosagua

Creen que sí, por parte del alcalde, de la AME, a nivel político. Aunque consideran que los presupuestos son ajustados y no permiten desplegar todas las capacidades de los técnicos.

#### EMAAR-SEP

Están en proceso de recibir asistencia técnica y económica para llevar la empresa a un nuevo nivel en la gestión del agua. También introducirán un nuevo software.

### **S.2.2. ¿Son las políticas públicas favorables a la continuidad de las CT?**

El 83% de las personas entrevistadas (58) han respondido afirmativamente.

#### AdH

Considera que sí porque su Ayuntamiento tiene competencias de cooperación y tiene un departamento, una estructura de cooperación que prioriza este tipo de acciones.

### DIBA

Considera que sí, pero que hay que hacer mucha pedagogía y explicar qué hacer en este sector, qué es y qué no es una CT o la misma cooperación (que no es irse de vacaciones sino un compromiso).

### AdB

Considera que no, porque cree que el contexto jurídico y administrativo no ayuda. Los ayuntamientos no tienen instrumentos y/o una estructura jurídica y técnica pensada para hacer proyectos en otras ciudades y mucho menos en otros países.

También afirma que a nivel estatal no hay un marco jurídico que deje claro cuál es el papel de la cooperación descentralizada municipal

### Coordinadora técnica

Considera que sí. Las leyes y los planes de gobierno son favorables a que existan CT.

### FCCD

Declara que los municipios catalanes tienen la competencia de cooperación, aunque la LRSAL pone en riesgo esta competencia y da margen a la interpretación de la ley en manos de interventores y secretarios que no están a favor de la cooperación municipal, incluida las CT.

### AME Matriz

Creen que sí, pero que depende de la voluntad política de los alcaldes. Se está dando apoyo de municipio a municipio, en varios sectores como patrimonio, ordenamiento territorial, etc. La AME apoya estas alianzas estratégicas para que los municipios puedan colaborar entre ellos.

Es parte de la política institucional de la AME dar apoyo en AT a los GADM. Dicen que la gestión de riesgos está muy atrasada en Ecuador, sin una ley clara ni específica (está dentro de la Ley de Seguridad). Es en este sector que no hay este apoyo desde la planificación.

En planificación territorial está la constitución y otras leyes. Existe la política pública y la SENPLAFES está impulsando los nuevos lineamientos para los PDYOT y la MIDUVI para los planes uso de suelo

El PDYOT es del municipio, implica a todos los actores.

### AME UTR4

Dicen que depende, y que no es un tema de voluntad sino de capacidades, dependiendo, a la vez, de las autoridades. Los municipios de Manabí no tienen capacidades instaladas para trabajar en cooperación. Hay un momento político importante por las elecciones municipales de marzo 2019.

### MAG

Creen que sí, a partir de las políticas públicas a favor de los productores, del alineamiento del gobierno con el desarrollo, etc.

### GAD Provincial - Manabí

Considera que es más difícil en este momento captar cooperación internacional por ser un país de renta media. La cooperación se fue yendo del país y de la provincia. Ahora lo tienen que hacer a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, no directamente. Se quedaron

fuera del ámbito de decisiones que se toman a nivel nacional. Aun así, el Marco jurídico facilita el trabajo a través de convenios de cooperación.

Después del terremoto quieren intervenciones con visión de crecimiento y no de post terremoto- emergencia.

El GAD ha generado la Agenda de Desarrollo 2020-2030. Está aprobada por el Consejo en pleno de los alcaldes de Manabí.

#### MAE

Considera que sí, que las políticas públicas están alineadas a favor de las CT, pero que hay que actualizar algunos planes de desarrollo.

#### SENPLADES

No responde a la pregunta.

#### SNR

Comenta que, como estado central y desconcentrado, la idea es que la cooperación internacional apoye la implementación del PND. Pone el ejemplo de la Agencia Internacional de Cooperación Japonesa (JICA) para gestión de tsunamis y otras grandes organizaciones con experiencia en respuestas de emergencia y reactivación.

Existe un Plan Articulador, el Plan Nacional de Respuesta que puede descender a cada uno de los niveles territoriales: central, provincial y cantonal.

#### Rocafuerte

Creer que sí. La cooperación internacional es una competencia municipal desde 2013, aunque no hay personal especializado en temas de cooperación internacional. Aun así, la AME capacita al personal técnico municipal.

#### San Vicente

Creer que sí, ya que el marco administrativo permita dar agilidad y porque se ve complementario a lo que realiza el gobierno (aunque lo haya hecho después de un desastre natural).

#### Jaramijó

Creer que las políticas públicas son favorables a las AT, pero que hace falta reforzarlas.

El equipo técnico está preparado para dar seguimiento a las AT.

#### Junín

Sí que lo tienen, aunque no hay políticas públicas desarrolladas a nivel del GADM, para el fomento productivo, pero tienen un departamento municipal que tiene que ser más profundo en el tema productivo.

#### Tosagua

Responden que en general sí, especialmente por parte del alcalde, quien está a favor de mejorar las capacidades técnicas de los recursos humanos, que se mantenga el trabajo de cooperación, etc.

### EMAAR-SEP

Consideran que las políticas públicas son favorables a la mancomunidad, pero no a la empresa, ya que tienen una deuda de seis millones.

### **S.2.3. ¿Existe algún riesgo o amenaza para dar este apoyo? Sí / No. ¿Cuales?**

El 24% de las personas entrevistadas (58) han respondido afirmativamente a que existen riesgos o amenazas.

#### AdH

Cree que existe el riesgo de dejarte llevar por el día a día y no ver más allá de lo que tienes en la mesa de trabajo, quitando el foco de las verdaderas prioridades en el marco de las CT y de la cooperación municipal.

#### DIBA

Afirma que la CT sería una vía alternativa a lo que es la transferencia de recursos. El gran problema de la legislación actual es que pone trabas para hacer cooperación, se cuestionan las competencias a la hora de transferir recursos económicos, etc. Con la CT tienes más margen de maniobra. Tiene un coste, pero más pequeño y cuesta menos de defender.

#### AdB

Dice que en esta situación de inestabilidad política es difícil adaptar los presupuestos municipales, creyendo que la acción exterior de Cataluña ante el estado es una amenaza. La mayoría de los municipios no tienen técnicos de cooperación. Y es que la cooperación no parece una prioridad de los gobiernos municipales. Y, cuando se prioriza, tienen dificultad en cuanto a presupuestos, personal y/o contexto político, entre otros.

#### FCCD

Afirma que los departamentos de recursos humanos y las cargas de los diferentes departamentos municipales, obstaculizan el desarrollo de la CT municipal. También cree que el factor político es importante, porque las elecciones municipales de mayo de 2019 pueden suponer un cambio importante en las políticas de cooperación local.

#### Coordinación técnica

Los cambios de técnicos, por ejemplo, por normativas internas que marcan que tengan que irse a finales de año (si no, deberían convertirse en funcionarios de carrera). A esto se suma que tienen un contrato ocasional y/o temporal, con derecho a sólo dos contratos; si pasan una serie de pruebas, pasan a planta o despiden al técnico.

Otro riesgo podrían ser las elecciones municipales de marzo de 2019.

#### AME Matriz

Hablan de amenazas políticas, ya que es un elemento clave en este tipo de colaboraciones. También que en Tosagua van a cobrar la tasa y quizás el alcalde ponga subsidios, pero no tienen claro que se logre la sostenibilidad de la ordenanza.

En la franja costera hay amenazas del sector privado turístico. El GADM tendrá un plan, pero dependerá del nivel del alcalde para aplicar el plan y las ordenanzas.

Por su parte, no creen que haya amenazas más allá de que no tengan las capacidades o recursos para desplegar AT.

#### AME UTR4



No creen que haya riesgos o amenazas, sino que hay más debilidades que otra cosa para asegurar el apoyo.

#### MAG

Nombran los riesgos y amenazas como la caída del estado democrático, aunque creen que la situación está más estable.

También nombran el retiro de la cooperación internacional o que los GADM tengan planes de desarrollo que no sean sostenibles.

Finalmente, los fenómenos naturales que pueden afectar la producción.

#### GAD Provincial - Manabí

Sólo se comenta que hay que tomar precauciones para afrontar los posibles riesgos.

#### MAE

Visualiza la voluntad que los municipios pidan apoyo técnico para afrontar riesgos y amenazas.

#### SENPLADES

Se comenta que el agua es una competencia municipal, pero, se pregunta cómo se hace para convencer al alcalde que tome las decisiones adecuadas, o qué hacer para exigir que el municipio garantice el acceso a los servicios que ya están activos como la planta de agua de Pedernales. O cómo se ve la planificación desde el punto de vista de los municipios, cuando necesitan no sólo de la capacidad técnica sino voluntad política a nivel cantonal, cómo o qué pueden aportar para mejorar la situación no solo del cantón sino del territorio.

Considera que en algunos municipios hay contrapartidas, existen las estructuras y las voluntades políticas como en Portoviejo o Manta. Pero, en otros municipios más pequeños, no existen estas capacidades ni voluntades. Son bajas las capacidades de los municipios para aprovechar los recursos disponibles para la reconstrucción y la reactivación de los municipios de Manabí.

También destaca que no hay recursos para elaborar estudios. Por ejemplo, para el Comité de Reconstrucción post terremoto, no hubo estudios para saber dónde canalizar los fondos para la reconstrucción.

Considera que la mayor amenaza es el factor electoral. Las elecciones de marzo 2019 están marcadas por el interés político y no para fomentar el desarrollo de su territorio. Puede haber riesgos por el cambio inminente de las autoridades locales. Aun así, las acciones mancomunadas pueden minimizar este riesgo.

#### SNR

Declara que la actual administración tiene mayor apertura para la cooperación internacional, lo que deriva en más oportunidades.

En el marco de gestión de riesgos es preocupante que los entes locales trabajen sin ellos, por las competencias que tienen, para poder complementar, no duplicar y/o no solapar esfuerzos. Las cooperaciones directas en gestión de riesgos son preocupantes.

#### Rocafuerte

Hay dos personas entrevistadas que no creen que haya riesgos, mientras que otras dos hablan de los riesgos políticos por las futuras elecciones municipales. Puede haber cambios políticos y pueden afectar el trabajo que se está haciendo a nivel de cooperación, no sólo la

CT. Aun así, no creen que el riesgo sea tan elevado como en el caso de elecciones nacionales. También se nombran los desastres naturales, tales como las inundaciones y la sequía.

#### San Vicente

Nombran el contexto electoral, por si hay un cambio de líder. Por ejemplo, si hay un cambio político quizá deje de haber interés por las CT.

Falta personal técnico dedicado y con tiempo suficiente para implicarse y aplicar los conocimientos adquiridos. Son poli-funcionales. Les falta tiempo, experiencia, herramientas, etc. Consideran que a veces hay capacidades, pero falta el personal técnico, o no hay recursos para aplicar lo aprendido.

#### Jaramijó

Hablan de las elecciones municipales – ya que depende de la voluntad de quien sea alcalde –, pero también de la posición inestable de los técnicos, ya que no siempre saben si van a poder continuar trabajando en el GADM.

#### Junín

Hablan de la falta de cohesión social, de tejido social. Consideran que ha un pensamiento demasiado individual y que no hay un pensamiento colectivo. Creen que no hay mentalidad de emprendimiento y eso va de la mano de la política nacionales, porque no lo fomentan.

También hablan del riesgo de las elecciones y del cambio de alcalde, porque podría tener otros intereses.

#### Tosagua

El principal temor es al cambio de alcalde y que el nuevo no tenga los mismos intereses, especialmente a nivel de cooperación que el actual.

Comentan también que en el GADM no hay una ordenanza para hacer cooperación internacional, de manera que no les dejan actuar directamente con los cooperantes, y así poder hacer alianzas estratégicas.

#### EMAAR-SEP

Consideran que las elecciones para la alcaldía son el principal riesgo, por si hay cambios de planes o de prioridades, así como también de crédito, porque el nuevo alcalde podría ver el pueblo con otros ojos y no lo resolvería como una prioridad.

### **S.2.4. ¿Se han establecido compromisos de futuro en relación con las acciones de las CT? ¿Cuales?**

El 31% de las personas entrevistadas (58) han respondido afirmativamente.

#### AdH

Dice que de momento sólo de palabra. El departamento de cooperación de su ayuntamiento ha manifestado el interés por seguir acompañando el municipio de Tosagua, pero la realidad es que en 20 años ha sido el único técnico que ha hecho algo de cooperación técnica municipal.

#### DIBA

Desconoce si se han establecido compromisos de futuro.

### AdB

Dice que el AdB tiene compromiso a nivel de convocatoria de la cooperación concertada y de la directa. La UE tiene una línea de fomento de intercambios de personas expertas para CT.

### FCCD

Cree que no. El FCCD tiene un programa de CT municipal pero no es vinculante ni tiene recursos para desplegarlo. Considera que depende de la voluntad de los ayuntamientos socios.

### Coordinación técnica

Afirma que con Junín y JICA, pero no con los otros cantones.

### AME Matriz

Explican que tienen un convenio con GIZ para 3 años, hasta 2021, bajo el Programa Ciudades Intermedias, aunque no entran los GADM pequeños (de hecho, no hay ningún convenio con los municipios pequeños).

La AME aterriza en los GADM pequeños a partir de la cooperación con el Fons Valencià, el FCCD, etc. Normalmente, es la AME quien identifica y propone la cooperación. Comentan que con la Agencia de Cooperación Española Internacional al Desarrollo quieren trabajar en la zona fronteriza y con la Fundación para el Avance en Estudios de Mesoamérica, quieren trabajar temas de género.

### AME UTR4

Comenten que van a trabajar la actualización de los PDYOT con los municipios para el nuevo año, así como que cada municipio genera sus propios convenios, pero que no hay nada concreto todavía a nivel de futuras CT.

### MAG

Comentan estar abiertos al tema de las CT y, en el momento de la evaluación, estaban firmando un convenio con cuatro municipios para la titularización y regularización de la tierra.

El MAG puede celebrar convenios (normalmente de corto plazo) siempre que tenga la aceptación del ministro. A nivel local, el proceso se acelera y facilita la forma y el trabajo.

### GAD Provincial - Manabí

Comentan tener a varios actores identificados y tener aprobado un proyecto de la UE y la Academia como socio. También existe una nueva alianza con el JICA, a partir de un convenio de cooperación.

### MAE

Creen que hay que impulsar que los municipios hagan los planes del ordenamiento territorial. Han enviado oficios a los municipios para que manden los planes, para que los hagan, etc. En todo este proceso, la cooperación internacional y la Academia pueden apoyar en todo esto.

### SENPLADES

No saben con certeza, pero creen que en Portoviejo sí que hay convenios para largo plazo con la GIZ en temas de cambio climático.

El PNUD tiene proyectos locales parroquiales y existen CT en temas de género.

### SNR

Dicen que existen cooperaciones financieras y técnicas con JICA, CARE, USAID, pero que los espacios de decisión de qué se hace y qué no está a nivel ministerial.

### Rocafuerte

Dicen que no hay compromisos futuros claros, aparte del trabajo hecho con la AME y los tres socios del proyecto.

Tienen un voluntario japonés de JICA a partir de una identificación en 2016. Con Plan Internacional estamos Trabajando vía convenios. Y para la gestión de residuos trabajan a través de una ONG europea, ACRA, vía convenio entre el GAD i ACRA, con la AME como parte del proceso.

### San Vicente

No lo saben, porque el convenio fue entre la AME y los socios catalanes. Les gustaría un convenio directo.

### Iaramijó

No les consta que haya compromisos o convenios futuros, porque la que tenían con el Banco de Desarrollo ya terminó.

### Junín

Dicen que no hay ningún compromiso o convenio futuro.

### Tosagua

La mayoría de los participantes lo desconocen, aunque nombran un convenio mancomunario centro-norte con GIZ. Pero desconocen cualquier compromiso futuro como el que se ha establecido con la AME y las organizaciones catalanas.

### EMAAR-SEP

Están buscando más colaboraciones, pero el problema es que SENEL les bloquea y sólo pueden actuar vía mancomunidad.

**Valoración del Indicador I.2 que mide la sostenibilidad:** la valoración es BAJA porque menos del 50% de las personas entrevistadas responden adecuadamente a tres de los cuatro aspectos del indicador.

I.2. Nivel de apoyo por parte de las políticas públicas para la continuidad de las CT, en cuanto a:	Puntaje	Valoración
1. Las CT tienen como mínimo un aliado relevante que contribuye a su continuidad (y lo expresa abiertamente)	91%	36%
2. Las políticas públicas no se oponen o contradicen la continuidad de las CT	83%	

3. Dan como mínimo una razón por la que no existen riesgos o amenazas para la continuidad de las CT	24%	
4. Compromisos futuros se han establecido entre los diferentes grupos de interesados para la continuidad de las CT	36%	

### S.I.3. Grado de aceptación de la modalidad de trabajo de municipio a municipio como valor añadido, en cuanto a:

1. Las personas entrevistadas identifican por lo menos una ventaja comparativa.

#### S.3.1. ¿Qué valor o ventajas comparativas visualiza su entidad del apoyo de municipio a municipio (sur-sur y norte-sur)?

El 97% de las personas entrevistadas (58) han respondido afirmativamente.

##### AdH

Cree que los espacios para compartir entre expertos / técnicos son un gran valor añadido, porque da la capacidad de entender más cosas y hace que se valore más su trabajo como técnico municipal. Cuando ha vuelto de la experiencia y con todo el nuevo bagaje incorporado, siente que le ha abierto la posibilidad a otras maneras de trabajar, haciéndolo desde un prisma diferente.

##### Coordinadora técnica

Se muestra positiva ante este tipo de apoyos, por ejemplo, por los intercambios entre municipios, sean locales o internacionales.

##### AME Matriz

Consideran que es positiva la intervención directa de los GADM, el fortalecimiento de capacidades de los técnicos municipales, la articulación entre varias instituciones y actores, el aprendizaje mutuo, el fortalecimiento de la cooperación descentralizada, la complementariedad entre el GADM y el ayuntamiento catalán, que se realice como una intervención integral, la ampliación de miras en relación con las técnicas y al trabajo, etc.

##### AME UTR4

Considera que se mejora la capacidad técnica de los municipios (tanto ecuatorianos como internacionales), la capacidad de replicación, la sinergia entre municipios y experiencias, formación de formadores, etc. Consideran que si pasan de la tutoría al hermanamiento bilateral sería todo un éxito.

##### MAG

Destacan el trabajo directo con los municipios a partir del desarrollo de capacidades, tanto en municipios grandes como en pequeños. El intercambio de experiencias es fundamental

y muy importante. También el fomento del cooperativismo, y que los principales beneficiarios sean los mismos productores (mejoras de conocimientos, capacidades, condiciones de vida, etc.).

#### GAD Provincial - Manabí

Se nombra la replicabilidad de iniciativas exitosas entre municipios.

#### MAE

Visualiza aportes importantes a mediano plazo. Conoce mucho la disponibilidad de tecnología que hay en España / Cataluña, pero considera que en Ecuador es más complejo acceder a estas tecnologías. Este tipo de colaboración les ayudaría enormemente.

Cree que la colaboración técnica es muy importante para el desarrollo, y el ordenamiento es fundamental.

#### SENPLADES

Se considera fundamental este apoyo de municipio a municipio, porque los GADM no tienen ingresos propios y no pueden ampliar su estructura. Portoviejo es un ejemplo de cambio a través de un crédito para reorganizarse como GADM.

Comentan que la cooperación española trabajó en reasentimientos en Portoviejo, reforzándolo. Así, por ejemplo, los mapas de riesgos de las colinas ayudaron a fortalecer a los municipios, contando con el apoyo de la cooperación italiana. Todo esto incidió en el desarrollo de capacidades y en el fortalecimiento.

#### SNR

Cree que primero tienen que saber que hacen los municipios, porque hay mucha cooperación a nivel cantonal que desconocen. Todo esto ayudaría a no duplicar esfuerzos o acciones.

#### Rocafuerte

Comentan la adquisición de nuevos conocimientos, de vivencias y experiencias diferentes a las suyas, con otros técnicos, etc. Ponen de ejemplo la experiencia en Tosagua con el técnico del AdH, como algo que les ayudó a ver que desde el punto de vista cultural las cosas cambian. La retroalimentación es muy importante para aprender y sacar provecho.

Están abiertos y quieren continuar con este tipo de cooperación. La CT es importante para el país con técnicos nacionales para que sigan los trabajos, porque ellos quedan en Ecuador.

#### San Vicente

Para todos ha sido muy positivo: el apoyo a los técnicos, los nuevos conocimientos, el intercambio de experiencias, compartir problemas y necesidades, aprender de otros modelos y de buenas prácticas, etc.

#### Jaramijó

Lo valoran como muy positivo porque han podido compartir experiencias con otros municipios de Ecuador y extranjeros. Han adquirido nuevos conocimientos, aprendido de técnicos con más preparación, compartido necesidades y problemas, etc.

#### Junín

Detallan la ayuda técnica y de otro tipo (ejecutar proyectos) como algo positivo. Creen que genera valor público orientado a lo que quieren cambiar en el territorio. Nombran también

la posibilidad de tener formadores técnicos del MAG y del AME, los intercambios entre municipios para intercambiar experiencias, etc.

### Tosagua

Les pareció muy importante, muy interesante. Les han abierto la mente, facilitado un gran abanico de informaciones muy útiles en normativas y prácticas. Ha sido interesante poder compartir experiencias similares, acceder a nuevas tecnologías más avanzadas, etc. Les ha gustado que no haya intermediarios, siendo más directo, sin que participe el gobierno.

Creen que la ventaja es que se capacitan y luego ponen en práctica sus nuevas habilidades. También han compartido los conocimientos adquiridos con los otros técnicos de su GADM u de otros GADM.

Ha sido una ventaja tener en terreno a un profesional de un municipio con tecnología más desarrollada y con visión y posibilidad de réplica en su municipio. La modalidad ha sido muy útil: el técnico del AdH explicó sus errores, sus problemas y como los solucionaron, como afrontaron los impactos negativos. Esto fue muy útil.

El técnico del AdH les dejó un plan estratégico muy importante. Les dejó indicadores, formularios, un proyecto concreto, acompañamiento del relleno sanitario para poder alargar la vida útil del relleno, etc. Él adquirió conocimientos sobre el tema de los recursos humanos y como hemos resuelto nuestros obstáculos.

### EMAAR-SEP

Creen que son productivas porque el técnico que viene permite que los procesos puedan avanzar de mejor manera.

**Valoración del Indicador I.3 que mide la sostenibilidad:** la valoración es ALTA porque más del 70% de las personas entrevistadas responden adecuadamente el único aspecto del indicador.

I.3. Grado de aceptación de la modalidad de trabajo de municipio a municipio como valor añadido, en cuanto a:	Puntaje	Valoración
a. Las personas entrevistadas identifican por lo menos una ventaja comparativa	97%	97%



#### S.I.4. Grado de corresponsabilidad del Fons Català en cuanto a:

1. **Facilita la participación de funcionarios públicos municipales expertos para que se impliquen en las CT;**
2. **Localiza recursos humanos y/o materiales para seguir desplegando el Programa de Cooperación Técnica**
3. **Manifiesta su voluntad de continuar con el Programa de Cooperación Técnica.**

#### S.4.1. ¿Cómo se implica el Fons Català en el marco del Programa de Cooperación Técnica?

El programa de CT del FCCD está bajo el paraguas de la Comisión de Municipalismo, integrada por ayuntamientos socios.

El FCCD tiene una especificidad como red de entes locales: la promoción del municipalismo, respetando las dinámicas y los ritmos de cada uno de sus miembros. La Comisión de Municipalismo inserta dentro de la dinámica de funcionamiento del FCCD y está dotada de contenido político y estratégico.

La CT municipal permite ir más allá del modelo operativo de cooperación asistencial; en este sentido, permite transversalizar diferentes departamentos municipales y aumentar el valor añadido de la cooperación local. El motor principal de este tipo de iniciativa son los técnicos/as que, voluntariamente, traspasan sus conocimientos y habilidades profesionales a terceros y, de este modo, aumentan las capacidades y la autonomía. Los técnicos/as, a su vez, disfrutan de nuevas experiencias y crecen profesionalmente reviviendo procesos y asumiendo nuevos retos. Lejos de ser una acción caritativa, se trata de una relación entre iguales, de un intercambio abierto que genera un beneficio mutuo.

La CT municipal depende de la coordinación y de la comunicación entre diferentes actores: el equipo técnico municipal; el área de cooperación internacional y el FCCD que da cohesión y apoyo a los diferentes ayuntamientos catalanes en materia de y garantiza la coherencia en la gestión de los recursos y la continuidad de los proyectos más allá de los cambios políticos.

En el marco del PCT del FCCD se han creado unas herramientas destinadas a facilitar y promover la participación de técnicos/as municipales que se impliquen en experiencias de CT: *Folleto* "Seis claves para entender la cooperación técnica municipal" traducido al castellano, inglés y francés; *Base de Datos de Cooperación Técnica Municipal catalana* y la *Página web*: [www.fonscatala.org/cooperaciotecnica](http://www.fonscatala.org/cooperaciotecnica).

Es voluntad del FCCD seguir promoviendo y fortaleciendo la CT. En 2019, el FCCD está dando seguimiento a 11 procesos de CT activos:

- **Bolivia:** CT de Ciudad a Ciudad - Tarija y Sant Cugat del Vallès-Gestión de Residuos. (Cooperación Directa Sant Cugat) - vinculado al Área de América;
- **Ecuador:** CT de Ciudad a Ciudad - Cotacachi y Sant Cugat del Vallès-Atención Ciudadana (Cooperación Directa Sant Cugat) - Vinculado al Área de América;
- **Ecuador:** CT al municipio de Tosagua en clave de reconstrucción post terremoto en materia de agua y saneamiento - AdH y de GIRS - Ayuntamiento de Girona - Vinculado a Área de Acción Humanitaria;

- **Guatemala:** CT de Ciudad a Ciudad - Tarija y la Manmuni Petén Itzá - Gestión de Residuos (Cooperación Directa Sant Cugat) - Vinculado al Área de América;
- **Nicaragua:** CT técnica Norte-Sur de apoyo a la organización de la academia de lengua indígena miskitu para revitalizarla y normalizarla en el municipio de Puerto Cabezas-Bilwi - Vinculado y liderado por el Área de América;
- **El Salvador:** CT Sur-Sur realizada por CECADE para fortalecer las capacidades de Torola en el marco del hermanamiento con FornellsX3 - vinculante y liderado por el Área de América;
- **Gambia:** CT del CBS Gironès - Salt sobre prevención de la MGF en el marco del proyecto impulsado por la fundación Wassu – UAB - Vinculado y liderado por el Área de África, Asia y Mediterráneo; y
- **Jordania:** identificación de CT municipal con la Ciudad de Mafraq - Residuos (CON) - Vinculado a Área de Acción Humanitaria.

#### S.I.5. Grado de corresponsabilidad de AME en cuanto a:

1. **Facilita la participación de funcionarios públicos municipales expertos para que se impliquen en las AT;**
2. **Localiza recursos humanos y/o materiales para seguir desplegando el Programa de Cooperación Técnica**
3. **Manifiesta su voluntad de continuar con el Programa de Cooperación Técnica.**

#### S.5.1. ¿Cómo se implica AME en el marco del Programa de Cooperación Técnica?

##### Coordinadora técnica

Considera que su nivel de implicación es elevado pero que falta personal técnico especializado en ciertos rubros como, por ejemplo, el de riesgos.

##### AME Matriz

Responden que tienen un portal con la oferta de cooperación internacional de los distintos donantes y por temática. Además, tienen una red de los funcionarios / contraparte de cooperación en todos los municipios donde convocamos talleres, becas, etc.

Aterrizar las políticas públicas en cada territorio y llevan a cabo capacitación de los GADM, ya sea virtual o presencial desde la plataforma AME. Tienen también una asesoría de expertos (incluyendo en las AME regionales) para aquellos temas puntuales que los GADM requieran.

Dan apoyo durante todo el ciclo de gestión del proyecto: formulación de proyectos y presentación a convocatorias, seguimiento y evaluación de los proyectos aprobados, etc.

Actúan también como un eje que articula o coordina los diferentes de actores.

Aun así, creen que la mayoría de los GADM no podrán regular la franja costera con ejemplos concretos. Necesitan más apoyo de CT Norte-Sur y más apoyo para hacer CT con planes costeros.

#### AME UTR4

Consideran que lo hacen a través del aporte económico, con personal técnico, con consultorías, ayudando en la logística, etc. Dicen que hay convenios con municipios para realizar determinadas consultorías, estudios, diagnósticos, etc.

Uno de los técnicos cree que el rol de la AME UTR4 es débil respecto a la AME Matriz. Cree que no hay una desconcentración real ni de recursos ni de decisiones.

**Valoración del Indicador I.5 que mide la sostenibilidad:** la valoración es ALTA porque se cumplen favorablemente los 3 aspectos del indicador.

I.6. Grado de corresponsabilidad de la AME en cuanto a:	Si/No	Valoración
1. Facilita la participación de funcionarios públicos municipales expertos para que se impliquen en las AT	Si	Alta
4. Localiza recursos humanos y/o materiales para seguir desplegando el Programa de Cooperación Técnica	Si	
5. Manifiesta su voluntad de continuar con el Programa de Cooperación Técnica	Si	

#### **S.I.6. Grado de transversalidad en los ayuntamientos catalanes, en cuanto a:**

- 1. Al menos dos departamentos del AdH están implicados en el desarrollo de estas CT;**
- 2. El AdH ha facilitado la participación de sus técnicos;**
- 3. La percepción del técnico del AdH es que la cooperación técnica representa un valor añadido para la administración local.**

#### **S.6.1. ¿Colaboran otros departamentos del Ajuntament de l'Hospitalet en el proceso de cooperación técnica desplegado?**

En el proceso de CT desplegado por el AdH en el cantón Tosagua, se han transversalizado dos departamentos municipales:

- Dirección de Cooperación y Solidaridad: interlocución directa con el director del Programa de Cooperación y Solidaridad; y
- Dirección de Servicios del Espacio Público, Urbanismo y Sostenibilidad: Área de Limpieza Viaria, Gestión de Residuos y Parques y Jardines. El funcionario público que ha participado como experto es el jefe de esta área.

El AdH ha facilitado la participación del jefe del Área de Limpieza Viaria, Gestión de Residuos y Parques y Jardines, que ha colaborado estrechamente con el equipo técnico de

AME especializado en agua y saneamiento y con el equipo técnico del GADM Tosagua, encargado del sector agua y saneamiento y responsables de hacer operativas las recomendaciones técnicas derivadas del proceso de CT.

En su ficha de testimonio, el técnico del AdH, señala que: esta experiencia le ha aportado valores a nivel profesional, que ha podido aprender cómo trabajan en Ecuador, y a nivel personal, que le ha permitido integrarse y convivir durante dos semanas con los trabajadores del municipio de Tosagua y de la AME. Una situación que le ha impactado son las ganas del equipo técnico municipal de Tosagua de aprender y de implicarse en el proyecto.

**Valoración del Indicador I. 6 que mide la sostenibilidad:** la valoración es ALTA porque se cumplen favorablemente los 3 aspectos del indicador.

I.6. Grado de corresponsabilidad de la AME en cuanto a:	Si/No	Valoración
1. Al menos dos departamentos del AdH están implicados en el desarrollo de estas CT;	Si	Alta
2. El AdH ha facilitado la participación de sus técnicos;	Si	
3. La percepción del técnico del AdH es que la cooperación técnica representa un valor añadido para la administración local	Si	

### Valoración de la sostenibilidad

La valoración es ALTA porque 5 de los 6 indicadores que miden la sostenibilidad tienen una valoración alta.

Indicador	Valoración
I.1. % de personas entrevistadas que señalan al menos una capacidad institucional adquirida a través de la AT	ALTA
I.2. Nivel de apoyo por parte de las políticas públicas para la continuidad de las CT	BAJA
I.3. Grado de aceptación de la modalidad de trabajo de municipio a municipio como valor añadido	ALTA
I.4. Grado de corresponsabilidad del FCCD	ALTA
I.5. Grado de corresponsabilidad de la AME	ALTA
I.6. Grado de transversalidad en los ayuntamientos catalanes	ALTA

## G. Conclusiones

### G.1. Pertinencia

- **El grado de pertinencia de las CT para los socios catalanes es alto.**
  - Todas las personas participantes dan al menos un motivo sobre la importancia de las CT para su organización, institución y/o ayuntamiento. Como ejemplos, se destaca el enfoque municipalista y el reforzamiento de instituciones locales para dar respuesta a las necesidades surgidas después del terremoto, o como el formato AT tiene un impacto a medio y largo plazo porque se trabaja en clave de reconstrucción de políticas municipales, y no sólo sobre la transferencia de recursos, dejando atrás un modelo asistencial donde los socios del sur tienen un papel más pasivo o menos relevante.
  - Todas las personas entrevistadas han especificado, como mínimo, una razón por la que las herramientas creadas son importantes para su organización, institución y/o ayuntamiento. Se destaca la información a la que ahora pueden acceder en relación con los municipios y los técnicos interesados en trabajar en las CT, lo que idealmente les permite diseñar proyectos (CT) y asignar aquellos técnicos más calificados para llevarlos a cabo. Esto, a la vez, repercutirá positivamente en la eficiencia y eficacia de las CT, ya que les permitirá identificar las pericias y motivaciones del personal técnico interesado en ser técnicos o técnicas cooperantes, así como llevar a cabo proyectos conjuntos con otras instituciones que tengan acceso a la base de datos, como, por ejemplo, la Cooperación Española.
  - Dos tercios de los participantes creen que los objetivos de la CT y la intervención corresponden a las problemáticas y necesidades identificadas por su organización, institución y/o ayuntamiento. Creen que encajan con sus estrategias y prioridades (DIBA y FCCD) mientras que para el AdB no va más allá de los acuerdos políticos con el FCCD, porque ya tienen sus propios canales para realizar CT.
  - Todas las personas entrevistadas creen que hay alguna necesidad o problemática que no ha quedado cubierta, destacándose la falta de implicación por parte de más municipios catalanes – siendo también esto un signo de falta de respuesta ante las CT–, resultando en que no se han podido testar ni validar las herramientas creadas, ver si estas son o no relevantes. También destacan la falta de implicación del PNUD.
  - Finalmente, dos tercios de los participantes consideran relevante la intervención y las CT para su organización, institución y/ ayuntamiento. Para la DIBA y el FCCD, las CT son de gran relevancia porque ha supuesto un aprendizaje interno como socios – por ejemplo, por las alianzas y sinergias establecidas, el ejercicio post-AT implementado, etc. – pero también por el tipo de CT desplegadas, las herramientas creadas, por algunos elementos de sostenibilidad establecidos, etc.

Para el AdB, la relevancia es media porque es un proyecto más de su área de emergencias que no ha tenido un papel muy destacado. Desconocen si incorporarían las herramientas creadas en su sistema.

- **El nivel de participación en el proceso de identificación ha sido alto.**

Todas las personas entrevistadas mencionan una razón por la cual fue interesante identificar las CT. Como ejemplos, mencionan como los técnicos, al ser buen conocedores del territorio, han sabido acompañar a la AME durante la fase de estudio de necesidades y prioridades, de exploración del territorio, etc. También se destaca la baja capacidad técnica y financiera de los municipios. La necesidad de contar con apoyo aumentó después del terremoto, ya que el gobierno central no pudo responder a la demanda de los municipios. Además, se considera interesante porque cada una de las CT está alineada con los municipios y sus necesidades más urgentes, como podría ser el mapeo de riesgos en Rocafuerte o Jaramijó, el tratamiento de las aguas residuales en Tosagua, la planificación costera en San Vicente o la producción en Junín.

Todas las personas entrevistadas han participado en alguna actividad de planificación, aunque hay diferentes grados de satisfacción en relación con su participación en este proceso. Se puede destacar la implicación, a diferentes niveles de los técnicos de la AME, pero de manera desigual entre la AME Matriz y la AME UTR4. A nivel de los técnicos, ha habido técnicos que no han participado porque aún no trabajaban en el GADM, mientras que otros han facilitado información sobre el municipio, sobre aspectos clave relacionados con las necesidades identificadas y la futura AT, en reuniones, aportando datos demográficos y geográficos, mapeo de identificación de zonas vulnerables, visitando a los campesinos, entre otros.

En cuanto a la satisfacción, la mayoría de las personas están satisfechas porque creen que ha habido diferentes canales de retroalimentación de información, que ha habido un proceso de ayuda mutua, se han sentido incluidas, porque se ha contado y valorado el conocimiento local, etc. pero algunas personas hubieran querido estar aún más involucradas, más allá de ofrecer acompañamiento o servir de enlace entre la AME y los municipios. También creen que deberían descargarse de tareas en el momento de identificarse o de poner en marcha una AT, para poder estar más disponibles y responder mejor al trabajo emergente.

Finalmente, la mayoría de los participantes consideran que el proceso ha sido transparente, que se ha implicado a todas las partes por igual, facilitado la información necesaria en todo momento, involucrado en los espacios de decisión y para compartir necesidades y prioridades, con los suficientes espacios de diálogo y de comunicación, etc.

- **El grado de pertinencia de las CT para los actores ecuatorianos es alto.**

Todas las personas entrevistadas han dado al menos una razón sobre la importancia de las CT para el municipio. Se puede destacar los intercambios de experiencias, el compartir metodologías, el diseño de nuevas herramientas, la asistencia externa recibida por los técnicos del Ministerio de Agricultura (MAG), AME y el Ayuntamiento del Hospitalet (AdH), el haber establecido canales de coordinación y complementariedad, etc. Ha sido también muy importante para los GADM, ya que, a pesar de que tienen competencia para trabajar en el sector de la cooperación, no tienen un área específica para dicho ámbito de trabajo y, normalmente, todas estas tareas las lleva el área de planificación del mismo GADM. Se observa también que las AT no sólo repercuten a nivel del GADM sino también a nivel de la población, por ejemplo, en la mejora de su calidad de vida, salubridad, futuros ingresos, etc. Se puede destacar los intercambios de experiencias, el compartir metodologías, el diseño de nuevas herramientas, la asistencia externa recibida por los técnicos del Ministerio de Agricultura (MAG), etc. Ha sido también muy importante para los GADM, ya que, a pesar



de que tienen competencia para trabajar en el sector de la cooperación, no tienen un área específica para dicho ámbito de trabajo y, normalmente, todas estas tareas las lleva el área de planificación del mismo GADM. Se observa también que las AT no sólo repercuten a nivel del GADM sino también a nivel de la población, por ejemplo, en la mejora de su calidad de vida, salubridad, futuros ingresos, etc.

Casi la totalidad de las personas entrevistadas consideran que la intervención (y las CT / AT) están de acuerdo con las necesidades y prioridades del municipio, así como de las políticas locales, regionales y nacionales. No se han llevado a cabo AT por iniciativa propia de los socios implementadores, sino que responden a un proceso de identificación entre la AME y los municipios, con el levantamiento de un diagnóstico sectorial de las temáticas elegidas. Esto ha resultado en un claro alineamiento entre las realidades, necesidades y prioridades con las AT.

Casi la totalidad de las personas participantes han dado al menos un ejemplo de contribución de las CT / AT al desarrollo de sus capacidades técnicas. Se han desarrollado las capacidades técnicas a nivel de riesgo, seguridad alimentaria, mapeo, planificación y ordenamiento, normativas y regulaciones, establecimiento del coste del agua, de buenas prácticas (como la separación de residuos), etc. En general destacan como los formadores les han aportado nuevos conocimientos y que ha sido un proceso bidireccional, ya que los técnicos también les han aportado su experiencia como buenos conocedores del territorio y la realidad local. Además, estas formaciones tienen un componente de replicabilidad, así como de formación de formadores entre los diferentes técnicos, ya sean en su propio municipio o entre cantones.

Finalmente, una parte de los participantes creen que el equipo técnico ha participado en el diseño de la intervención (CT / AT), pero esta participación también ha sido de forma desigual, con algunos municipios más participativos que otros. Cabe decir que la motivación y el compromiso han sido altos, y que esta desigual participación a veces ha respondido a factores ajenos a los técnicos como carga de trabajo, por la falta de tiempo o de capacidades.

## G.2. Coherencia externa

- **La coherencia externa de las CT según el alineamiento con las prioridades locales, así como la complementariedad con otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector a nivel catalán es alta.**

Los programas estratégicos de las administraciones catalanas involucradas (FCCD, DIBA, AdB, AdH) son coherentes con los objetivos y las actividades desarrolladas en el marco del programa de CT, y en todos los casos se adecuan al desarrollo de este tipo de acciones. Solo en el caso de las prioridades geográficas no se especifica siempre el país de intervención, aunque sí las áreas andinas o de América como ámbito de intervención.

Aunque hay complementariedad en algunas de las instituciones con sus propias políticas y programas, todavía hay un margen de mejora para que los programas de CT sean asumidos como parte de las políticas de cooperación y relaciones internacionales y se complementen con las otras acciones que ya se desarrollan de manera regular en ese ámbito.



- **La coherencia externa de las CT según las prioridades locales, provinciales nacionales y provinciales es alta. Las CT complementan a otras estrategias o programas aplicados en el mismo sector a nivel municipal, provincial y nacional.**

El proyecto es coherente con el PND 2017-2021, que cuenta con tres grandes ejes. En el primero, “derechos para todos durante toda la vida”, se establece la protección de las personas más vulnerables, y en el segundo eje, “economía al servicio de la sociedad”, se plantea consolidar el sistema económico social y solidario, ampliar la productividad y competitividad, y además busca garantizar la soberanía alimentaria y el desarrollo rural integral. Todas estas líneas están en coherencia con las AT desplegadas en el territorio.

Los planes locales o PDYOT deben estar alineados al PND y al PNGR, como se ha comprobado en los cantones de intervención, y se ha admitido que es así en prácticamente la totalidad de las entrevistas realizadas.

Hay programas nacionales que pueden ser complementarios de las AT realizadas, ya que temáticamente son totalmente coherentes entre sí, como es el caso de la gestión de riesgos o el apoyo al sector agropecuario.

Las competencias provinciales están muy acotadas y el GADM Manabí no podía tener una participación directa en la mayor parte de aspectos relacionados con las AT, ya que no eran su ámbito de trabajo ni sus competencias propias. Aun así, no ha habido ninguna contradicción observable entre las acciones desarrolladas desde la provincia y el despliegue de las AT.

Hay una visión unánime de que los planes territoriales se están aplicando y están en plena consonancia con el programa de CT implementado en todos los municipios.

El PDYOT es el instrumento principal para la gestión del territorio desde el ámbito local, y en todos los casos analizados se cuenta con esta herramienta vigente. Todas las AT desarrolladas han estado vinculadas a competencias y capacidades locales recogidas en los PDYOT de cada cantón.

Finalmente, la CT forma parte de las prioridades de las instituciones involucradas, pero es necesaria una mayor voluntad política y planes específicos para desarrollarla en toda su extensión.

### G.3. Grado de cumplimiento

- **El proyecto alcanza un grado de cumplimiento alto, aunque con diferencias según el componente.**

Las actuaciones previstas en el proyecto se cumplieron en un alto porcentaje, pero el grado de cumplimiento es distinto según sea el componente ejecutado.

El componente de creación de herramientas de apoyo al despliegue del programa de CT alcanza un grado de cumplimiento del 72%, aunque en el momento de la evaluación se estaba revisando el aplicativo para mejorar el proceso de inscripción de los técnicos/as cooperantes.

El componente de despliegue de las tres modalidades de CT se cumplieron en un alto porcentaje (74,66%), con diferencias según sea la modalidad.

- CT1 Norte-Sur (AdH-Tosagua): el despliegue de la CT en el sector agua y Saneamiento alcanzó un grado de cumplimiento del 85% mientras que el sector de Gestión de Residuos Sólidos está sub-ejecutado, con un grado de cumplimiento del 27%. La mediana global para el modelo CT1 Norte- Sur es del 56%;

- CT2 Sur-Sur (MAG-Junín): el grado de cumplimiento es del 82%; y
- CT3 Sur-Sur (AME-Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente): el grado de cumplimiento es del 86%.

- **Las herramientas creadas son adecuadas y útiles para la implementación del programa de CT.**

La CT está basada en la construcción y desarrollo de capacidades técnicas. En este marco la creación de herramientas como el Folleto “6 claves para entender la CT municipal”, la arquitectura y base de datos de CT municipal y la página web: [www.fonscatala.org/cooperaciotecnica](http://www.fonscatala.org/cooperaciotecnica), ayudarán a sistematizar el conocimiento generado conjuntamente a través del intercambio y contribuirá a asegurar la perdurabilidad y la efectividad de las CT desplegadas.

- **El proyecto alcanza un grado de cumplimiento alto, a pesar del contexto político donde se ha desarrollado.**

El grado de cumplimiento del proyecto es alto ya que se ha creado las herramientas programadas y se han desplegado los modelos de CT teniendo en cuenta que elementos externos al proyecto, como son el contexto electoral y postelectoral han influido de manera significativa en algunos de los componentes, sin que la ejecución y la calidad esperada de las actividades tenga que ver con causas internas al equipo ejecutor.

#### G.4. Eficacia

- **La eficacia del proyecto es media y es distinta según sea la modalidad de CT desplegada.**

La eficacia de los modelos CT1 Norte-Sur (AdH-Tosagua) y CT2 Sur-Sur (MAG-Junín): es alta. La eficacia del modelo CT3 Sur-Sur (AME-Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente) es media. La duración de las CT desplegadas y el vínculo establecido entre equipos receptores y expertos, son los factores limitantes más nombrados y que condicionan el valor del criterio.

- **El grado de satisfacción de los equipos implicados, tanto expertos externos como equipos participantes de los 5 municipios receptores de CT es alto, en cuanto a organización previa, desarrollo de la CT y acciones post- asistencia técnica o CT.**

Tanto los equipos de expertos como los equipos participantes (técnicos municipales y productores-as de Junin-CT2) valoran muy positivamente la organización previa, el despliegue y las acciones de post- asistencia técnica desplegadas en los 5 municipios identificados. Solamente se ha identificado un puntaje inferior a 4 en el caso de la CT3 donde los municipios participantes han considerado que la organización previa podría haber sido mejor.

- **El grado de utilidad y de importancia de la CT desplegada en los 5 municipios es alto, aunque con diferencias según los técnicos expertos y los técnicos participantes.**

Los equipos de expertos consideran que los equipos participantes o receptores de la CT se han mantenido motivados y con interés, han mejorado sus capacidades gracias a las AT; han sido bien seleccionados; consideran que el seguimiento a distancia, vía Skype, ha sido efectivo y que las CT han contado con los recursos necesarios. Se ha considerado que la duración de las asistencias técnicas desplegadas ha sido insuficiente. La

valoración está por encima del 70% en las 3 modalidades de CT.

En cuanto a los participantes, en el caso de la CT1 y CT3, consideran que los expertos dominaban el tema, que han promovido la participación durante las formaciones y recorridos, que los contenidos de las AT estaban de acuerdo con su realidad del día a día en el municipio, que la mayoría están aplicando conocimientos adquiridos a través de la AT en el desarrollo de su trabajo en el GAD y lo concretan en una nueva acción municipal, manifiestan no haber sufrido obstáculos o dificultades importantes y consideran que, en general, las AT han tenido los recursos necesarios. Se ha considerado que la duración de las asistencias técnicas desplegadas ha sido insuficiente. En el caso de la CT2 los productores-as han manifestado que están aplicando conocimientos adquiridos a través de la AT y la mitad de las personas entrevistadas han señalado dificultades de transporte de su comunidad al lugar de la formación, horarios de la formación incompatibles con su ciclo de trabajo diario.

- **El grado de adecuación de los contenidos de las CT a las demandas y el perfil del equipo municipal es media. Aunque se ha adecuado a la realidad y estructura de los municipios participantes hay deficiencias en el vínculo entre técnicos participantes y equipo experto.**

Los equipos técnicos de los 5 municipios participantes consideran que, aunque las AT se han adecuado a la realidad y estructura del municipio receptor, no ha habido suficiente intercambio de información antes de las AT en relación con las necesidades específicas expresadas, y no han sido interpelados en cuanto a sus necesidades específicas de las AT. Únicamente en el caso de la CT2, la valoración es superior al 70% en donde el sesgo lo da el tipo de participantes que en su mayoría son productores y no técnicos municipales.

- **La implementación de la CT se ha concretado en la aplicación de conocimientos adquiridos a través de la asistencia técnica especializada en los municipios receptores.**

El despliegue de los modelos CT1 Norte-Sur (AdH-Tosagua) y CT3 Sur-Sur (AME-Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente) ha sido eficaz en cuanto hay evidencias de aplicación práctica de conocimientos adquiridos en el marco de las CT desplegadas en los 5 municipios.

Se han emprendido acciones vinculadas principalmente a los sectores de Agua y Saneamiento (ordenanza municipal, tarifas, convenios interinstitucionales), normativa y marco legislativo y gestión de riesgos y desastres (planes de emergencia, mapas de riesgos, ordenanzas uso del suelo). Estas acciones están directamente relacionadas con los contenidos de las CT desplegadas en los 5 municipios identificados.

- **La capacidad de las organizaciones ejecutoras para adaptar el proyecto a la evolución del contexto ha sido alta.**

El proyecto no se ha detenido en ningún momento a pesar de que la intervención en CT, se basó en un escenario ideal de implicación directa de 5 municipios catalanes y 5 municipios ecuatorianos de la provincia de Manabí afectados por el sismo: Tosagua, Junín, Jaramijó, Rocafuerte y San Vicente. Ante esta situación, se decidió de manera conjunta con el equipo de AME y la coordinadora técnica, el despliegue de dos modalidades de CT Sur-Sur, que garantizaran la cobertura de los 5 municipios ecuatorianos seleccionados y los sectores de intervención priorizados. En este marco se desplegó la CT2 Sur-Sur, entre el municipio de Junín y el MAG; y la CT3 entre los 5

municipios y AME Matriz y AME UTR4, pudiendo llegar a los 5 municipios seleccionados a través del diagnóstico inicial realizado en el marco del proyecto.

## G.5. Eficiencia

- **La eficiencia de la intervención es alta, en capacidad operativa y adecuación competencial, pero hay limitantes importantes a mejorar.**

La intervención ha contado con la capacidad operativa suficiente, en cuanto se han definido las líneas de responsabilidad para la toma de decisiones; se ha definido una estrategia de ejecución de las CT y ha habido estabilidad en el cargo durante el período evaluado. El personal asignado al proyecto está bien formado y tiene las competencias necesarias para realizar su cometido en el ámbito de las CT, ya sea por formación o por experiencia.

Aunque la eficiencia es alta, se han detectado **limitaciones a dos niveles:**

- Coordinación efectiva y suficiente para lograr los objetivos y resultados de las CT: durante el diseño y despliegue de las CT ha habido situaciones de descoordinación entre los diferentes actores implicados y de improvisación que han complicado el seguimiento del proyecto, sin que hayan tenido efectos graves sobre los procesos de CT desplegados;
- Recursos humanos asignados al diseño, despliegue y seguimiento de las CT: no han sido suficientes, tanto en Catalunya como en Ecuador. Ha habido momentos de sobrecargas ejecutivas, causadas, sobre todo, por una estructura de recursos humanos, asignados al proyecto, insuficientes para hacer frente a la gestión y ejecución del plan de acción, especialmente en Catalunya. La estructura de recursos humanos de AME Matriz y AME UTR4 no es homogénea. Este hecho ha situado a AME Matriz con un papel de líder y ha intensificado su presencia en el territorio. AME UTR4 ha jugado un rol importante en la gestión de las CT en los 5 municipios y ha dado apoyo logístico y técnico a la coordinadora del proyecto.

## G.6. Sostenibilidad

- **Aunque la sostenibilidad del proyecto es alta, existe un riesgo vinculado a la voluntad política.**

La sostenibilidad a nivel técnico, por ejemplo, a través de los conocimientos adquiridos, de la modalidad de CT como vía de trabajo (aceptación, apropiación, etc.) es alta, pero existen debilidades externas a nivel de contexto, en formato de riesgos y amenazas. El apoyo y despliegue de las políticas públicas es alto, pero falta más compromiso de apoyo por parte de terceras partes, así como el establecimiento de compromisos futuros (convenios, proyectos, etc.) que den continuidad a la CT, más allá del trabajo que han realizado los socios actuales.

Hace falta más incidencia sobre los ayuntamientos catalanes para que respondan más positivamente a la convocatoria de la CT, aunque se ha contado con buenos niveles de corresponsabilidad y apoyo institucional y técnico por parte del MAG y la AME, aunque haya que reforzar su presencia a nivel regional.

- **El grado de capacidad institucional adquirida a través de la AT es alto.**

La mayoría de las personas entrevistadas han podido señalar al menos una capacidad institucional adquirida a través de la AT, ya que todos los GADM se han beneficiado de las formaciones, talleres e intercambios de experiencias sucedidos durante las AT.

Las nuevas capacidades adquiridas han repercutido en la performación de su trabajo y les han permitido, por ejemplo, actualizar algunos de sus planes de trabajo, mejorar a nivel de planificación y ordenamiento, elaborar mapas de gestión de riesgos, trabajar con nuevas metodologías, etc. Cabe decir que es un proceso bidireccional: las nuevas capacidades de los técnicos repercuten positivamente en las capacidades institucionales de los GADM y, viceversa.

- **El nivel de apoyo por parte de las políticas públicas para la continuidad de las CT es bajo.**

Se cuentan con aliados relevantes que pueden contribuir a la continuidad de las CT, y las políticas públicas no se oponen o contradicen con esta continuidad. Pero, a pesar de estos elementos importantes y positivos, existen riesgos y amenazas para seguir trabajando en clave de CT y no se han establecido claros compromisos futuros entre los diferentes grupos de interesados para continuar trabajando con las CT.

Ejemplos de aliados los encontramos en los mismos socios catalanes y la AME, el MAG, algunas organizaciones internacionales que trabajan en los municipios, entre otros. A nivel de políticas públicas, generalmente hablando, las leyes y los planes de gobierno son favorables a que existan las CT, pero existen algunas debilidades como las capacidades técnicas de los recursos humanos – que hay que seguir mejorando – pero también el hecho que, aunque los ayuntamientos tienen competencias de cooperación, no siempre existe un departamento como tal y, a veces, los planes de trabajo y proyectos pueden venir determinados según la voluntad política de los alcaldes (aunque en este proyecto todos ellos se han mostrado positivos y favorables a las CT).

A nivel de riesgos y amenazas, la mayoría de las personas han mencionado las elecciones municipales de marzo de 2019, porque los cambios de administración pueden acarrear cambios en las prioridades y que, por ejemplo, los nuevos alcaldes (si es que hay cambios) no tengan interés en la cooperación descentralizada municipal ni en la CT. También se destaca la falta de personal técnico dedicado, con las capacidades suficientes, con el tiempo suficiente para implicarse y aplicar los conocimientos adquiridos, así como dar continuidad a las CT. No sólo es una cuestión de voluntad sino también de que estas personas tengan el ambiente favorable para hacerlo, cosa que no siempre es posible debido a la debilidad del propio sistema.

Finalmente, aunque existen aliados para la continuación de las CT, no parece que haya claros compromisos formales de futuro para mantenerlas o implementar de nuevas. Aun así, se aportan ejemplos específicos con GIZ, JICA o la Unión Europea.

- **El grado de aceptación de la modalidad de trabajo de municipio a municipio como valor añadido es alto.**

La mayoría de las personas entrevistadas han identificado una ventaja comparativa sobre esta metodología de trabajo. A modo de ejemplo, se destacan los espacios compartidos entre expertos / técnicos ya sea por el intercambio de experiencias como de conocimientos, así como el aporte de nuevos puntos de vista en relación con el trabajo realizado, a la cooperación municipal, etc.

Se ha considerado positiva la intervención directa de los GADM, la articulación (sinergia, complementariedad) entre varias instituciones y actores, el aprendizaje mutuo, el contacto con expertos (especialmente internacionales), el fortalecimiento de la cooperación descentralizada, la complementariedad entre el GADM y el ayuntamiento catalán, que se realice como una intervención integral, la ampliación de miras en relación con las técnicas y al trabajo, el potencial de replicabilidad de las acciones, la posibilidad de poner en práctica lo aprendido con la supervisión de técnicos externos, etc.

- **El grado de corresponsabilidad del FCCD es alto.**

El FCCD ha capitalizado las herramientas y aprendizajes generados en el marco del proyecto evaluado, financiado por la DIBA y el AdB, para fortalecer y dar contenidos al PCT que obedece al mandato de la Comisión de Municipalismo del FCCD.

- **El grado de corresponsabilidad de la AME es alto.**

Una buena parte de las personas entrevistadas consideran que el nivel de implicación es elevado – facilitando personal experto, destinando recursos materiales y económicos, así como destinando una persona de contacto permanente para los municipios –, pero, aun así, sigue faltando personal técnico especializado (especialmente en las AME regionales) y en ciertos rubros como, por ejemplo, el de riesgos.

La AME se ha encargado de presentar e implementar las políticas públicas, actuar como eje articulador entre los diferentes actores (nacionales, locales e internacionales), organizar actividades, enviar expertos, dar apoyo durante todo el ciclo del proyecto, apoyando en la logística, etc.

## H. Recomendaciones

### H.0. Otros

En futuros proyectos futuros, se debe implementar y/o introducir ejercicios de línea de base y final	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
En futuros proyectos, se recomienda trabajar con un marco lógico con indicadores de progreso y metas tanto cualitativas como cuantitativas, alineada con el sistema de monitoreo y evaluación, así como con el presupuesto	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
En futuros proyectos, se recomienda introducir en todo el ciclo del proyecto, así como en las herramientas de seguimiento y evaluación, componentes transversales tales como el género, el medio ambiente y/o la seguridad, entre otros.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>



## H.1. Pertinencia

Se debe continuar realizando estudios periódicos de necesidades y/o análisis de problemas, tanto cualitativos como cuantitativos, en cooperación con sus socios y donantes (por ejemplo, FCCD), para identificar nuevos problemas, necesidades y demandas y las mejores estrategias para enfrentarlas, así como para que los diferentes actores implicados puedan ajustar sus desempeños de acuerdo con los nuevos contextos operativos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME Matriz</li> </ul>
Los socios deben continuar proporcionando información actualizada y fluida a las partes interesadas ecuatorianas y catalanas, utilizando todos los canales de comunicación y coordinación posibles	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
En futuros proyectos, se deben establecer criterios básicos para sistematizar cómo los titulares de derechos y/o participantes identifican y priorizan sus propios problemas, necesidades y demandas	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
Mejorar la coordinación interinstitucional con otros actores presentes en el territorio, tales como el PNUD, para que se impliquen en el marco de las CT desplegadas. Si fuera necesario, establecer convenios claros y útiles que definan las funciones, responsabilidades y resultados para cada uno de los actores involucrados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME Matriz</li> </ul>
En futuros proyectos, facilitar la participación de los técnicos de los GADM a partir de, por ejemplo, librarlos de algunas tareas propias de su rutina. Esto les permitiría estar más focalizados en el proceso de la AT, implicarse más durante las diferentes fases, participar no sólo en la fase de identificación sino también de desarrollo de contenidos, diseño de la AT, etc.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>
Mejorar la visibilidad de las CT y las herramientas creadas a nivel de Cataluña para, por ejemplo, incentivar su adhesión a futuras CT / AT, testar las herramientas y analizar su diseño y pertinencia, entre otros.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>

## H.2. Coherencia externa

La CT debería insertarse como una línea prioritaria y/o específica dentro de los planes directores de cooperación de los ayuntamientos, de manera que este tipo de actuaciones formen parte del conjunto de políticas de cooperación y se complementen con los proyectos de desarrollo, emergencias y/o reconstrucción que se financien anualmente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>
--	--



<p>Establecer, al inicio de cada programa de CT en el territorio, un desglose preciso de las competencias de cada órgano de gobierno (local, provincial, nacional) en el ámbito de intervención sobre el que se va a actuar, para delimitar los roles de cada uno y centrar la actuación únicamente en los niveles estrictamente necesarios a efecto de mayor eficacia</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>
<p>El despliegue de un programa específico de CT desde el FCCD ayudará a mejorar el conocimiento de esta modalidad de cooperación, facilitando el involucramiento de nuevos socios locales, mejorando las sinergias entre instituciones y respondiendo a demandas específicas de los países de intervención en base a sus prioridades nacionales y locales</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>

### H.3. Grado de cumplimiento

<p>El despliegue de CT está expuesto a factores externos múltiples que pueden afectar el éxito del proyecto. Se recomienda tener en cuenta la voluntad política a la hora de planificar el despliegue de las CT, definiéndola como una hipótesis, tanto en Catalunya como en Ecuador.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
<p>Solucionar cuanto antes los problemas técnicos del aplicativo de la Base Datos de la CT Municipal para divulgar la herramienta en el ámbito municipalista y mejorar la implementación de los procesos de CT.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>

### H.4. Eficacia

<p>Mejorar la fase de diseño del programa de CT, implicando más trabajo de base a nivel de los municipios y entes supramunicipales catalanes, con énfasis en mejorar la convocatoria de las CT a especialistas municipales, haciéndola viable y coherente con los requerimientos jurídico-administrativos en vigor y con un análisis riguroso del grado de voluntad política: consenso y apoyo político, existente en el municipio interesado</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>
<p>Mejorar la organización previa de la CT a través de vincular de manera formal a las autoridades municipales de los GADM identificados en los objetivos y productos de la CT</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
<p>Considerar la duración de las CT desplegadas, que se adapten a las necesidades locales pero que sean factibles y se informe de manera clara a los equipos locales el plan de trabajo (acciones y cronograma) y los productos esperados de la CT</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>

Adaptar el plan de acción del proceso de CT a los tiempos y cargas de trabajo y responsabilidades del personal técnico local seleccionado del municipio receptor	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
Mejorar el traspaso de información al personal técnico local seleccionado del municipio receptor. Facilitar el diagnóstico inicial sobre las necesidades de AT especializada identificadas para su revisión y ajuste previa la visita de los especialistas externos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
Incluir instrumentos que operativicen y den continuidad a las acciones de post- asistencia técnica y seguimiento de la aplicación de resultados y recomendaciones en los departamentos técnicos implicados de los GADM	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
El buen desarrollo de la CT está condicionado a la calidad de la propuesta. La experiencia muestra que esto exige un trabajo riguroso en la fase de planificación y ejecución: un nivel importante de sistematización de la información y de la experiencia; implementar un sistema riguroso de seguimiento del proceso de implementación de la CT e implementar un sistema de evaluación continua basado en gestión de resultados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>

## H.5. Eficiencia

Fortalecimiento de AME UTR4 a través de formación especializada al equipo técnico, en sectores prioritarios como el de riesgos y desastres	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME Matriz</li> </ul>
Mejorar la estructura de recursos humanos, asignados al proyecto para hacer frente a la gestión y ejecución del plan de acción. En base al volumen de trabajo generado por el proyecto y las cargas ejecutivas del personal técnico asignado por el FCCD, en el futuro se recomienda asignar recursos humanos de refuerzo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>
Mejorar la coordinación interinstitucional para que sea efectiva y suficiente para lograr los objetivos y resultados de las CT desplegadas, a través de convenios claros y útiles que definan las funciones, responsabilidades y resultados para cada uno de los actores involucrados	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>

## H.6. Sostenibilidad

En futuros proyectos, y en la medida de lo posible, la AME debería continuar aumentando sus recursos internos para reducir la dependencia externa de los proyectos	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>
--	---

<p>La AME debe continuar permitiendo que los titulares de derechos contribuyan durante todo el ciclo de los proyectos, asegurando la apropiación y la sostenibilidad de acciones futuras (incluida la replicación)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>
<p>La AME y sus donantes (por ejemplo, los socios catalanes) deben tener una estrategia de salida clara, en coordinación con las partes interesadas, para maximizar la sostenibilidad de los logros y los resultados</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> <li>• AME</li> </ul>
<p>La AME debe continuar mejorando las capacidades de los técnicos de los GADM, a partir de replicar las formaciones, por ejemplo, con un programa de “formación de formadores”</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>
<p>La AME debe continuar ofreciendo apoyo técnico y material a los participantes para mantener los resultados del proyecto. P.ej. formación avanzada, mejoras tecnológicas, ampliación de recursos, aumento de apoyo de expertos externos, etc.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>
<p>En futuros proyectos se debería realizar un mapa de riesgos y amenazas, tanto internas como externas, junto con las medidas de mitigación / solución para las mismas</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> <li>• FCCD</li> </ul>
<p>Mejorar y/o reforzar la relación con actores interesados que puedan dar apoyo a las CT, y asegurar la continuación de estas a partir del establecimiento de nuevos proyectos, convenios de colaboración, etc.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> <li>• FCCD</li> </ul>
<p>Mejorar y/o reforzar la relación con los ayuntamientos catalanes para incorporen la modalidad de CT en sus planes de desarrollo y participen en futuras acciones, involucren a sus técnicos, utilicen las herramientas, etc.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• FCCD</li> </ul>
<p>Seguir trabajando para reforzar la corresponsabilidad a nivel del aporte de recursos humanos, expertos, recursos materiales y económicos, refuerzo oficinas regionales, etc. tanto por parte del MAG como de la AME, así como cualquier otro actor local / nacional relevante</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• AME</li> </ul>